

(ข)

## สรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดทำข้อมูลหรือการวางแผนเตือนภัยทางเศรษฐกิจและสังคม (การสำรวจภาวะการมีงานทำและว่างงานระดับหมู่บ้าน) โดยความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และสำนักงานสถิติแห่งชาติ

โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาระบบข้อมูลการว่างงาน โดยการสำรวจข้อมูลการว่างงานในทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ (ยกเว้นเขตเทศบาลและกรุงเทพมหานคร) เพื่อนำมาบันทึก ประมวลผล สรุปผล นำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปใช้ประโยชน์และพัฒนากระบวนการข้อมูลการว่างงานต่อไป

การสำรวจจัดเก็บข้อมูลการว่างงานเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ด้วยการมอบหมายให้ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน บัณฑิตอาสาของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นผู้สำรวจและจัดเก็บรวบรวมข้อมูลแล้วนำมาบันทึกประมวลผลด้วยระบบคอมพิวเตอร์ โดยศูนย์ประมวลผลภาวะทะเบียน กรมการปกครอง

ระยะเวลาการสำรวจข้อมูล และจัดเก็บข้อมูลระหว่างวันที่ 6-24 กันยายน 2542

พื้นที่สำรวจได้แก่ หมู่บ้านทั่วประเทศ นอกเขตเทศบาล และกรุงเทพมหานคร

กลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ว่างงานตามความหมายของการสำรวจ คือ บุคคลผู้มีสัญชาติไทย และมีอายุตั้งแต่ 13 ปีขึ้นไป ซึ่งเป็น

- ผู้ไม่มีงานทำและพร้อมที่จะทำงาน
  - ผู้ทำงานน้อยกว่า 10 ชั่วโมง หรือน้อยกว่า 1 วันต่อสัปดาห์และพร้อมที่จะทำงานเพิ่ม
- ส่วนผู้ที่ไม่ได้อยู่ในข่ายดังกล่าว ได้แก่
- ผู้มีงานทำ ที่มีจำนวนชั่วโมงการทำงานมากกว่า 10 ชั่วโมง หรือมากกว่า 1 วันขึ้นไป ต่อ 1 สัปดาห์
  - ผู้ที่ไม่สนใจที่จะทำงาน หรือไม่สนใจที่จะทำงานเพิ่ม
  - ผู้ที่ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน (นักเรียน แม่บ้าน ผู้เกษียณงาน ผู้พิการ ผู้เจ็บป่วยเรื้อรัง ภิกษุ สามเณร ชี)
  - กำลังแรงงานที่รอดูฤกษ์ (กำลังรอดูฤกษ์ทำการเกษตร และไม่ทำงานทำ)
  - ผู้ที่มีอายุน้อยกว่า 13 ปี
  - ผู้ที่ไม่มีสัญชาติไทย

(ค)

### ผลการสำรวจข้อมูล

จากการประมวลผลข้อมูล สามารถจำแนกข้อมูลที่สำคัญโดยสรุปได้ดังนี้

1. ผู้ว่างงานทั่วประเทศ (นอกเขตเทศบาลและกรุงเทพมหานคร) จำนวน 699,962 คน

2. ผู้ว่างงานแบ่งตามประเภทกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย

2.1 ประเภท 1 คือ ผู้ไม่มีงานทำและพร้อมที่จะทำงาน จำนวน 587,501 คน  
(ร้อยละ 83.93)

2.2 ประเภท 2 คือ ผู้ทำงานน้อยกว่า 10 ชั่วโมงหรือน้อยกว่า 1 วันต่อสัปดาห์  
และพร้อมที่จะทำงานเพิ่ม จำนวน 112,461 คน (ร้อยละ 16.07)

### 3. ภูมิหลังของผู้ว่างงาน

ผู้ว่างงานเป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง กล่าวคือเพศชาย จำนวน 406,155 คน (ร้อยละ 58.03) เพศหญิง จำนวน 293,807 คน (ร้อยละ 41.97) และส่วนใหญ่เป็นผู้ไม่มีงานทำและพร้อมที่จะทำงาน จำนวน 587,501 (ร้อยละ 83.93) ส่วนผู้ทำงานน้อยกว่า 10 ชั่วโมง หรือน้อยกว่า 1 วันต่อสัปดาห์ และพร้อมที่จะทำงานเพิ่ม มีจำนวน 112,461 คน (ร้อยละ 16.07)

ผู้ว่างงานเหล่านี้อยู่ในวัยผู้ใหญ่ตอนต้นถึงวัยกลางคน คืออายุระหว่าง 20-29 ปี จำนวน 238,606 คน (ร้อยละ 34.09) อายุ 30-39 ปี จำนวน 197,246 คน (ร้อยละ 28.18) อายุ 40-49 ปี จำนวน 113,952 คน (ร้อยละ 16.28) ตามลำดับ และมีวุฒิการศึกษาส่วนใหญ่ไม่เกินระดับมัธยมศึกษา กล่าวคือ ระดับประถมศึกษา จำนวน 388,279 คน (ร้อยละ 55.47) ต่ำกว่าระดับประถมศึกษา จำนวน 129,662 คน (ร้อยละ 18.52) ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 101,576 คน (ร้อยละ 14.51) ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน 43,049 คน (ร้อยละ 6.15)

เมื่อพิจารณาตามสถานภาพในครอบครัว พบว่า ผู้ว่างงานส่วนใหญ่เป็นสมาชิกในครอบครัว จำนวน 517,683 คน (ร้อยละ 73.96) ส่วนที่เป็นหัวหน้าครอบครัว มีจำนวน 182,279 คน (ร้อยละ 26.04)

### 4. ลักษณะของการว่างงาน

ผู้ว่างงานส่วนใหญ่เป็นผู้ที่อยู่ใน ภาคเกษตรกรรม จำนวน 207,937 คน (ร้อยละ 29.71) ภาคก่อสร้าง จำนวน 157,270 คน (ร้อยละ 22.47) ไม่เคยทำงาน มีจำนวน 148,645 คน (ร้อยละ 21.24) และภาคอุตสาหกรรม จำนวน 85,049 คน (ร้อยละ 12.15) ตามลำดับ ส่วนภาคการค้า บริการและอื่นๆ มีเพียงเล็กน้อย อย่างไรก็ตามผู้ว่างงานเนื่องจากถูกเลิกจ้างจากสถานประกอบการ มีเพียงจำนวน 266,767 คน (ร้อยละ 38.11) เท่านั้น ส่วนที่ไม่ถูกเลิกจ้างจากสถานประกอบการ มีจำนวนถึง 433,195 คน (ร้อยละ 61.89)

ผู้ที่ถูกเลิกจ้างดังกล่าวส่วนใหญ่ว่างงานมาแล้วมากกว่า 6 เดือน จำนวน 127,429 คน (ร้อยละ 47.77) รองลงมาคือ น้อยกว่า 3 เดือน จำนวน 98,396 คน (ร้อยละ 36.88) และระหว่าง 3-6 เดือน จำนวน 40,942 คน (ร้อยละ 15.35) ตามลำดับ สาเหตุที่ถูกเลิกจ้างเกิดจากบริษัทปิดกิจการ จำนวน 156,166 คน (ร้อยละ 58.54) บริษัทลดต้นทุน จำนวน 55,448 คน (ร้อยละ 20.79) ส่วนที่เหลือเกิดจากบริษัทย้าย สถานที่ หรือใช้เครื่องจักรทดแทนและเหตุผลอื่นๆ แหล่งจ้างงานครั้งสุดท้ายของผู้ว่างงานเหล่านี้ อยู่ในเขตจังหวัดภูมิลำเนา

(ง)

ภูมิสำเนา จำนวน 163,305 คน (ร้อยละ 61.22) รองลงมาคือ กรุงเทพมหานคร จำนวน 56,067 คน (ร้อยละ 21.02) จังหวัดอื่น จำนวน 42,821 คน (ร้อยละ 16.05) และต่างประเทศ จำนวน 4,574 คน (ร้อยละ 1.71) ตามลำดับ

### 5. ความต้องการของผู้ว่างงาน

5.1 งานที่ต้องการทำ ผู้ว่างงานมีความต้องการทำงานด้านการเกษตรมากที่สุด จำนวน 245,274 คน (ร้อยละ 19.94) รองลงมาคือ งานก่อสร้าง จำนวน 237,147 คน (ร้อยละ 19.28) และงานที่รับมาทำที่บ้าน จำนวน 146,947 คน (ร้อยละ 11.95) นอกจากนี้เป็นงานอื่น เช่น ช่างเครื่องยนต์ จำนวน 80,136 คน (ร้อยละ 6.51) ช่างตัดเย็บเสื้อผ้า จำนวน 80,021 คน (ร้อยละ 6.51) งานการค้า/ธุรกิจ จำนวน 60,290 คน (ร้อยละ 4.90) เป็นต้น

5.2 ความต้องการช่วยเหลือจากภาครัฐ ผู้ว่างงานส่วนใหญ่ต้องการให้หางานให้ทำภายในจังหวัด จำนวน 533,329 คน (ร้อยละ 22.41) รองลงมาคือ ทุนประกอบอาชีพอิสระ จำนวน 467,652 คน (ร้อยละ 19.65) สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล จำนวน 295,733 คน (ร้อยละ 12.46) พัฒนาฝีมือแรงงาน จำนวน 250,928 คน (ร้อยละ 10.54) สนับสนุนอาชีพการเกษตร จำนวน 242,935 คน (ร้อยละ 10.21) เงินช่วยเหลือค่าเล่าเรียนบุตร จำนวน 223,168 คน (ร้อยละ 9.38) หางานให้ทำนอกจังหวัด จำนวน 144,926 คน (ร้อยละ 6.09) เป็นต้น

### 6. ผู้ว่างงานรายภาค เรียงตามลำดับจากมากไปหาน้อย ได้แก่

6.1 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	จำนวน	411,561 คน (ร้อยละ 58.80)
6.2 ภาคเหนือ	จำนวน	161,215 คน (ร้อยละ 23.03)
6.3 ภาคกลาง	จำนวน	81,150 คน (ร้อยละ 11.59)
6.4 ภาคใต้	จำนวน	46,036 คน (ร้อยละ 6.58)

### 7. ผู้ว่างงานรายจังหวัด

7.1 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานมากที่สุด 10 อันดับ ได้แก่

1) บุรีรัมย์	จำนวน	31,539 คน
2) อุดรธานี	จำนวน	30,638 คน
3) สุรินทร์	จำนวน	30,585 คน
4) ขอนแก่น	จำนวน	30,417 คน
5) อุบลราชธานี	จำนวน	29,642 คน
6) ศรีสะเกษ	จำนวน	29,032 คน
7) หนองคาย	จำนวน	27,185 คน
8) มหาสารคาม	จำนวน	25,832 คน
9) ร้อยเอ็ด	จำนวน	24,649 คน
10) นครราชสีมา	จำนวน	24,097 คน

(จ)

7.2 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานน้อยที่สุด 10 อันดับ ได้แก่

1) ตราด	จำนวน	420 คน
2) สมุทรสงคราม	จำนวน	437 คน
3) พังงา	จำนวน	571 คน
4) ภูเก็ต	จำนวน	764 คน
5) สมุทรสาคร	จำนวน	817 คน
6) สตูล	จำนวน	1,002 คน
7) นนทบุรี	จำนวน	1,053 คน
8) กระบี่	จำนวน	1,267 คน
9) เพชรบุรี	จำนวน	1,443 คน
10) ระนอง	จำนวน	1,487 คน

8. ผู้ว่างงานรายจังหวัดแยกตามภาค

8.1 ภาคเหนือ

8.1.1 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานมากที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

1) เชียงใหม่	จำนวน	17,864 คน
2) เชียงราย	จำนวน	16,679 คน
3) พะเยา	จำนวน	16,062 คน

8.1.2 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานน้อยที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

1) ลำพูน	จำนวน	1,999 คน
2) แม่ฮ่องสอน	จำนวน	2,993 คน
3) อุทัยธานี	จำนวน	3,342 คน

8.2 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

8.2.1 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานมากที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

1) บุรีรัมย์	จำนวน	31,539 คน
2) อุตรดิตถ์	จำนวน	30,638 คน
3) สุรินทร์	จำนวน	30,585 คน

8.2.2 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานน้อยที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

1) ยโสธร	จำนวน	4,667 คน
2) มุกดาหาร	จำนวน	5,479 คน
3) เลย	จำนวน	5,666 คน

(จ)

### 8.3 ภาคกลาง

8.3.1 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานมากที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

- |                    |       |          |
|--------------------|-------|----------|
| 1) พระนครศรีอยุธยา | จำนวน | 7,929 คน |
| 2) ลพบุรี          | จำนวน | 7,593 คน |
| 3) สระแก้ว         | จำนวน | 7,297 คน |

8.3.2 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานน้อยที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

- |                |       |        |
|----------------|-------|--------|
| 1) ตราด        | จำนวน | 420 คน |
| 2) สมุทรสงคราม | จำนวน | 437 คน |
| 3) สมุทรสาคร   | จำนวน | 817 คน |

### 8.4 ภาคใต้

8.4.1 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานมากที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

- |                  |       |           |
|------------------|-------|-----------|
| 1) นครศรีธรรมราช | จำนวน | 10,636 คน |
| 2) สงขลา         | จำนวน | 7,518 คน  |
| 3) นราธิวาส      | จำนวน | 5,445 คน  |

8.4.2 จังหวัดที่มีข้อมูลผู้ว่างงานน้อยที่สุด 3 อันดับ ได้แก่

- |           |       |          |
|-----------|-------|----------|
| 1) พังงา  | จำนวน | 571 คน   |
| 2) ภูเก็ต | จำนวน | 764 คน   |
| 3) สตูล   | จำนวน | 1,002 คน |

รายละเอียดของข้อมูลผู้ว่างงานได้นำเสนอในรูปแบบกราฟและตารางในส่วนที่ 4

---

## EXECUTIVE SUMMARY

The Cabinet has entrusted the Department of Local Administration (DOLA), Ministry of Interior (MOI), with the task of implementing the Project to Improve the Efficiency of Information System or Economic and Social Warnings Planning (a survey of employment and unemployment conditions at the village level), under collaboration with the Office of the National Economic and Social Development Board, Ministry of Labour and Welfare and the National Statistical Office.

The objective of the project is to develop an unemployment information system in every village all over the country (excluding the areas of municipalities and Bangkok Metropolitan Administration) in order to bring collected data into processing to relevant agencies.

Collecting unemployment data is participative in nature. They are collected by Subdistrict Headmen, Village Headmen, Village Committees and volunteers from Ministry of Labour and Welfare. The collected data will be processed at the Registration Data Processing Center of DOLA.

The survey (data collecting) was conducted between 6-24 September 1999 all over the country excluding Bangkok Metropolitan Administration and municipal areas.

According to this study, the "unemployed" mean Thai citizens aged over 13 years old who:

1. are unemployed and ready to work.
2. work less than 10 hours or one day a week and are ready to work more.

Those who are not the target group include:

1. The employed whose working hours are more than 10 hours or one day a week.
2. Those who are not interested in working or working more.

3. Those who are not the labour force (students, housewives, retired persons, the handicapped, ill health persons, monks, novices and nuns).
4. The seasonal unemployed (work only during the farming season and seek no other jobs).
5. Those who are under 13 years old.
6. Those who do not have Thai nationality.

### **The results of the survey**

The following conclusions can be drawn from the survey.

**1. The number of the unemployed for the whole country: 699,962 people.**

**2. There are two groups of the unemployed, i.e.**

2.1 Those who are unemployed and ready to work: 587,501 people (83.93%).

2.2 Those who work less than 10 hours or one day a week and are ready to work: 112,461 people (16.07%).

**3. Background of the unemployed**

There are more unemployed men than unemployed women (406,155 men or 58.03% and 293,807 women or 41.97% respectively).

Most of the unemployed are those who have no jobs but are ready to work, 587,501 people (83.93%). The rest are those who work less than 10 hours or one day a week and are ready to work more, 112,461 people (16.07%).

These unemployed people are young men and the middle aged. The numbers of the unemployed are 238,606 (34.09%) for those aged 20-29 years old, 197,246 (28.18%) for those aged 30-39 years old, and 113,952 (16.28%) for those aged 40-49 years old.

Education achievement of the unemployed is not higher than high school, i.e. lower than elementary school: 129,662 people (18.52%);

elementary school: 388,279 people (55.47%); lower secondary school: 101,576 people (14.51%); and upper secondary school: 43,049 people (6.15%).

Regarding the family status of the unemployed, it was found that household heads account for 182,279 people (26.04%) and the remaining 517,683 people (73.69%) are members of the households.

#### **4. Types and causes of unemployment**

Most of the unemployed are in the agriculture sector, 207,937 people (29.71%) followed by the construction sector, 157,270 people (22.47%) and industrial sector, 85,049 people (12.15%). Those who have never worked before total 21.24 % or 148,645 people. There is only a small proportion from commercial and service sectors.

The laid-off unemployed amount to 266,767 people (38.11%) while 433,195 people (61.89%) are unemployed because of other causes. Most of the former, 127,429 people (44.77%), have been out of work for more than 6 months. About 98,396 people (36.88%) have been laid off for less than 3 months and 40,942 people (15.35%) for 3-6 months.

The reasons for the lay-off include the shutdown of the companies (156,166 people -58.54%), cost reduction (55,448 people - 20.79%) and also the transfer of companies' sites, the substitution of machines for workers and other reasons (for the rest of them). The last workplaces for the 163,305 unemployed (61.22%) are located in domicile provinces, for 56,067 people (21.02%) are in Bangkok, for 42,821 people (16.05%) are in other provinces, and for 4,574 people (1.71%) are in foreign countries.



## **5. Requirements of the unemployed**

### **5.1 Required jobs**

Most of the unemployed, 245,274 people (19.94%) want agricultural jobs. Other needed jobs are construction (237,147 people - 9.28%), working-at-home jobs (products of which are sent to employers) (146,947 people - 11.95%), dress making (80,021 people - 6.51%), mechanical jobs (80,136 people - 6.51%) and commerce (60,290 people -4.90%).

### **5.2 Required state assistance**

Issues of assistance needed from the state are as follows: Jobs in domicile provinces (533,329 people - 22.41%), fund for self-employed investment (467,652 people - 19.65%), health care services (295,733 people -12.46%), skill improvement (250,928 people - 10.54%), agricultural sector support (242,935 people - 10.21%), educational allowance (223,168 people - 9.38%) and jobs outside domicile provinces (144,926 people - 6.09%).

## **6. The unemployed by region**

From the greatest number to the slightest number.

6.1 Northeastern Region	411,561 people (58.80%)
6.2 Northern Region	161,215 people (23.03%)
6.3 Central Region	81,150 people (11.59%)
6.4 Southern Region	46,036 people (6.58%)

## **7. The unemployed by province**

7.1 Ten provinces with the largest numbers of the unemployed:

1) Buriram	31,539 people
2) Udon Thani	30,638 people
3) Surin	30,585 people
4) Khon Kaen	30,417 people
5) Ubon Ratchathani	29,642 people

6) Si Saket	29,032	people
7) Nong Khai	27,185	people
8) Maha Sarakham	25,832	people
9) Roi Et	24,649	people
10) Nakhon Ratchasima	24,097	people

7.2 Ten provinces with the smallest numbers of the unemployed:

1) Trat	420	people
2) Samut Songkhram	437	people
3) Phang Nga	571	people
4) Phuket	764	people
5) Samut Sakhon	817	people
6) Satun	1,002	people
7) Nonthaburi	1,053	people
8) Krabi	1,267	people
9) Pketchaburi	1,443	people
10) Ranong	1,487	people

**8. The unemployed by region in some provinces.**

8.1 Northern region

8.1.1 Three provinces with the largest numbers of the unemployed:

1) Chiang Mai	17,864	people
2) Chiang Rai	16,679	people
3) Phit Sanulok	16,062	people

8.1.2 Three pThree provinces with the smallest numbers of the unemployed:

1) Lam Phun	1,999	people
2) Mae Hong Son	2,993	people
3) Uthai Thani	3,342	people

## 8.2 Northeastern region

8.2.1 Three provinces with the largest numbers of the unemployed:

- 1) Buriram 31,539 people
- 2) Udon Thani 30,638 people
- 3) Surin 30,585 people

8.2.2 Three provinces with the smallest numbers of the unemployed:

- 1) Yasothon 4,667 people
- 2) Mukdahan 5,479 people
- 3) Loei 5,666 people

## 8.3 Central region

8.3.1 Three provinces with the largest numbers of the unemployed:

- 1) Phra Nakhon Si Ayudhaya 7,929 people
- 2) Lop Buri 7,593 people
- 3) Sa Kaeo 7,297 people

8.3.2 Three provinces with the smallest numbers of the unemployed:

- 1) Trat 420 people
- 2) Samut Song Khram 437 people
- 3) Samut Sakhon 817 people

## 8.4 Southern region

8.4.1 Three provinces with largest numbers of the unemployed:

- 1) Nakhon Si Thammarat 10,636 people
- 2) Songkhla 7,518 people
- 3) Narathiwat 5,445 people

8.4.2 Three provinces with the smallest numbers of the unemployed:

1) Phang Nga	571 people
2) Phuket	764 people
3) Satun	1,002 people

.....

Detailed information of the unemployed are shown in figures and tables in part 4.