

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทคัดย่อ	
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาของเรื่องที่ศึกษา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	7
1.3 ขอบเขตการศึกษา	7
1.4 ระเบียบวิธีการศึกษา	8
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	10
บทที่ 2 ภารกิจของกรมประชาสงเคราะห์	11
2.1 อำนาจหน้าที่ของกรมประชาสงเคราะห์ตามพระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการ	11
2.2 การแบ่งส่วนราชการของกรมประชาสงเคราะห์	12
2.3 งาน/โครงการ/กิจกรรม ตามเอกสารงบประมาณประจำปี	14
2.4 ข้อสังเกตเกี่ยวกับลักษณะงานของกรมประชาสงเคราะห์	17
2.5 ข้อจำกัดด้านโครงสร้างและอัตรากำลังต่อการปฏิบัติตามภารกิจ	21
2.6 สรุป	23
บทที่ 3 องค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะองค์กรการปกครองท้องถิ่น	24
3.1 ความเป็นมาของการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล	24

	หน้า
3.2 สารสำคัญของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล พ.ศ.2537	27
3.3 การดำเนินงานของกรมการปกครองต่อองค์การบริหาร ส่วนตำบล	32
3.4 ความสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะองค์กร การปกครองท้องถิ่น	39
3.5 องค์การบริหารส่วนตำบลกับภารกิจด้านสวัสดิการสังคม	44
3.6 ปัญหาสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบล	44
3.7 สรุป	52
บทที่ 4 บทวิเคราะห์การถ่ายโอนงานของกรมประชาสงเคราะห์ให้ องค์การบริหารส่วนตำบล	54
4.1 สภาพทางเศรษฐกิจและสังคมในฐานะปัจจัยเร่งเร้า	54
4.2 มติของ ก.พ. เกี่ยวกับการถ่ายโอนงานของ กรมประชาสงเคราะห์ให้องค์การบริหารส่วนตำบล	57
4.3 การดำเนินการของกรมประชาสงเคราะห์ในการถ่ายโอนงาน	58
4.4 ข้อคิดเห็นของประชาสงเคราะห์จังหวัด และ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ชั้นที่ 1	62
4.5 การวิเคราะห์ลักษณะงาน และปัญหาอุปสรรคในการ ถ่ายโอนงาน	75
4.6 สรุป	92
บทที่ 5 ข้อคิดจากการถ่ายโอนงานให้แก่องค์กรการปกครองท้องถิ่น ในต่างประเทศ	93
5.1 การเปรียบเทียบโครงสร้าง และอำนาจหน้าที่ขององค์กร การปกครองท้องถิ่นในบางประเทศ	93

	หน้า
5.2 ข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านสวัสดิการสังคมของ องค์กรการปกครองท้องถิ่นในต่างประเทศ	96
5.3 วิธีการถ่ายโอนงานรัฐบาลกลางแก่องค์กรการปกครอง ท้องถิ่นในต่างประเทศ	97
5.4 สรุป	100
บทที่ 6 ข้อเสนอแนะในการถ่ายโอนงานของกรมประชาสงเคราะห์ให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล	102
6.1 แนวทางการถ่ายโอนงานของบางส่วนราชการ	102
6.2 หลักการถ่ายโอนงานของราชการบริหารส่วนกลางให้แก่ องค์กรการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย	104
6.3 มาตรการที่พึงปฏิบัติในการถ่ายโอนงานของ กรมประชาสงเคราะห์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล	108
6.4 แผนปฏิบัติการ (Action Plan) ถ่ายโอนงานบางลักษณะงาน ของกรมประชาสงเคราะห์ให้องค์การบริหารส่วนตำบล	116
6.5 สรุป	121
บทที่ 7 บทสรุป	123
7.1 การสร้างมิติใหม่ของงานสวัสดิการสังคมลงสู่ท้องถิ่น	127
7.2 ประโยชน์ต่อประชาชน	128
7.3 สรุป	129
บรรณานุกรม	131