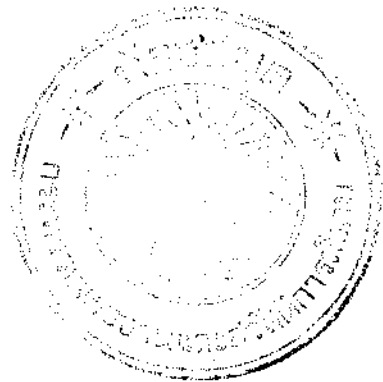


เอกสารผลงาน



เรื่อง

ข้อร้องเรียนในองค์การแรงงานระหว่างประเทศเรื่องการละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ 29
ว่าด้วยการเกณฑ์แรงงานหรือแรงงานบังคับ พ.ศ. 2473 (1930)
กรณีประเทศสหภาพพม่า

ของ

นางสาวศุภีวรรณ ดีที่สุด

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 6 ว.

ส่วนวิเทศสัมพันธ์

สำนักวิชาการแรงงานและสวัสดิการสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



212.05.6

ศ747ข

2542

จ.2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



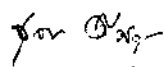
00455

ข้อร้องเรียนในองค์การแรงงาน

คำนำ

การจัดทำเอกสารผลงาน เรื่อง "ข้อร้องเรียนในองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เรื่องการละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ 29 ว่าด้วยการเกณฑ์แรงงานหรือแรงงานบังคับ พ.ศ. 2473 (1930) กรณีประเทศสหภาพพม่า" มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเอกสารผลงานประกอบการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสำหรับผู้มีประสบการณ์ (ตำแหน่งระดับ 6ว.) การที่ผู้ศึกษาหยิบยกกรณีนี้มาศึกษา เนื่องจากเห็นว่า ขณะนี้องค์การแรงงานระหว่างประเทศให้ความสำคัญและติดตามตรวจสอบอย่างจริงจังต่อประเทศผู้ไม่สามารถปฏิบัติตามอนุสัญญาที่ได้ให้สัตยาบันไว้ เฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของพม่าซึ่งนอกจากจะละเมิดอนุสัญญาแล้วยังเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนอีกด้วย องค์การแรงงานระหว่างประเทศยังได้มีมาตรการลงโทษพม่าโดยการตัดความช่วยเหลือทางวิชาการและไม่ให้เข้าร่วมประชุมทางวิชาการใด ๆ ประเทศไทยในฐานะที่เป็นสมาชิกองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เป็นภาคีอาเซียน, ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ 29 และถูกตรวจสอบในเรื่องแรงงานบังคับมาอย่างต่อเนื่อง เช่นเดียวกับพม่า จึงสมควรที่จะได้ศึกษากรณีตัวอย่างของพม่าเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาได้อย่างเหมาะสมหากต้องประสบกับการร้องเรียน ตลอดจนเป็นแนวทางในการกำหนดทำที่ทั้งในฐานะประเทศสมาชิกองค์การแรงงานระหว่างประเทศและประเทศภาคีอาเซียนร่วมกับพม่า

ในการจัดทำเอกสารผลงานครั้งนี้ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณ นางสุภัทรา พัทชมณี (ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการแรงงานระหว่างประเทศ) นายโกวิท บุรพานินทร์ (ผู้อำนวยการส่วนวิเทศสัมพันธ์) นางสาวภัทรทิพา กาญจนคูหะ (หัวหน้าฝ่ายวิชาการและมาตรฐานแรงงานฯ) นางสาวชุลีรัตน์ ทองทิพย์ (เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 6) นางสาวรัตนา จันตะแสง (เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 6) ส่วนวิเทศสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวง และนางสาวจุรีพร ภิวาลจันทร์ เจ้าหน้าที่งานสถิติ 3 ฝ่ายวิจัยและพัฒนา กองวิชาการและแผนงาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ตลอดจนเจ้าหน้าที่ในส่วนวิเทศสัมพันธ์ สำนักงานปลัดกระทรวง ทุก ๆ ท่านที่ให้ความช่วยเหลืออย่างรอบด้านในการศึกษาครั้งนี้


สุติวรรณ ดิทีสุด
กรกฎาคม 2542

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
สารบัญ	(1) - (2)
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์	4
ขอบเขตของการศึกษา	4
วิธีการศึกษา	4
ข้อจำกัดและอุปสรรคในการศึกษา	5
บทที่ 2 หลักการสากลว่าด้วยการใช้แรงงานบังคับ และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ	6
2.1 หลักกฎหมายระหว่างประเทศ	6
2.2 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	10
2.3 ข้อมูลทั่วไปของอนุสัญญาฉบับที่ 29 ว่าด้วย การเกณฑ์แรงงานหรือแรงงานบังคับ พ.ศ. 2473 (1930) (Convention No. 29 Forced or Compulsory Labour, 1930)	19
บทที่ 3 ประเทศพม่าและกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับ	24
3.1 ข้อมูลโดยสังเขปเกี่ยวกับประเทศพม่า	24
3.2 กฎหมายภายในของประเทศพม่า	28
บทที่ 4 การติดตามประเทศพม่าปฏิบัติตามอนุสัญญา ฉบับที่ 29 ว่าด้วยแรงงานบังคับ พ.ศ. 2473 ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ	33
4.1 บทบัญญัติของธรรมนูญองค์การแรงงานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง	33
4.2 ภูมิหลังการติดตามปัญหาการใช้แรงงานบังคับในพม่า	37

4.3 การดำเนินการของคณะกรรมการไต่สวน	52
4.4 ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไต่สวน	58
4.5 การออกมติขององค์การแรงงานระหว่างประเทศเกี่ยวกับ การใช้แรงงานบังคับอย่างแพร่หลายในประเทศพม่า ภายหลังจากการออกรายงานของคณะกรรมการไต่สวน	59
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	66
บทสรุป	66
ข้อเสนอแนะ	71
ภาคผนวก	
ก. แผนที่ประเทศสหภาพพม่า	
ข. อนุสัญญาฉบับที่ 29 ว่าด้วยการเกณฑ์แรงงานหรือแรงงานบังคับ พ.ศ 2473 (1930) (Convention No. 29 Forced or Compulsory Labour, 1930)	
ค. รายชื่อประเทศที่ให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ 29 ว่าด้วยการเกณฑ์แรงงานหรือแรงงานบังคับ พ.ศ 2473 (1930)และ ตารางการให้สัตยาบันอนุสัญญาหลักของประเทศภาคีอาเซียน	
ง. คำสั่งกระทรวงมหาดไทยพม่า	
จ. มติว่าด้วยการใช้แรงงานบังคับอย่างแพร่หลายในประเทศพม่า	
ฉ. ตารางแสดงความแตกต่างระหว่างข้อร้องเรียน (Representations) และ ข้อร้องทุกข์(Complaints)	

บรรณานุกรม