



เอกสารผลงาน

เรื่อง

บทความทางวิชาการด้านสวัสดิการสังคม

ของ

นายพูนศักดิ์ ประมงค์

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว.

ส่วนนโยบายและแผน

สำนักวิชาการแรงงานและสวัสดิการสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



1  
12.05.6  
พ855บ  
2542

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน  
และสวัสดิการสังคม



00593  
บทความทางวิชาการด้าน

3 เล่ม

## คำนำ

บทความต่าง ๆ ที่รวมอยู่ในเอกสารฉบับนี้ จัดทำขึ้นในขณะที่ผู้เขียนดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5 โดยมีจุดมุ่งหมายที่ต้องการจะเผยแพร่ความรู้และประสบการณ์ด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์จากที่ผู้เขียนได้ศึกษา ค้นคว้าหรือพูดคุยแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับผู้รู้และกับอาจารย์ เมื่อครั้งที่ได้มีโอกาสไปศึกษาที่ the National University of Singapore ประเทศ Singapore รวมทั้งจากการที่ได้มีโอกาสเข้ารับการศึกษาอบรม ศึกษาน ในหน่วยงานด้านสวัสดิการสังคม องค์การเอกชนเพื่อการพึ่งพาตนเอง ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งบทความทั้งหมดได้รับการตีพิมพ์ในนิตยสารการประชาสงเคราะห์ ของกรมประชาสงเคราะห์

ในการเขียนบทความในแต่ละเรื่อง กล่าวได้ว่าเป็นการวิเคราะห์และสังเคราะห์ จากความรู้และประสบการณ์ที่ผู้เขียนมีอยู่ตลอดเวลาของการคลุกคลีอยู่กับงานด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ ดังนั้น รูปแบบของการเขียนบทความจึงไม่เน้นการอ้างอิงจากแหล่งตำราต่างๆ มากนัก นอกจากนี้ บทความของผู้เขียนจำนวนทั้ง 8 เรื่องในเอกสารเล่มนี้ เขียนขึ้นในช่วงเวลาที่ต่างกัน จึงสามารถสะท้อนให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองและวิวัฒนาการของงานด้านสวัสดิการสังคมในแต่ละช่วงปีได้เป็นอย่างดี

ผู้เขียนหวังว่าเอกสารรวมบทความทางวิชาการฉบับนี้ นอกจากจะจัดทำขึ้นเพื่อประกอบการเสนอขอประเมินในตำแหน่งที่สูงขึ้น คือ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว. แล้ว ยังจะสามารถเป็นประโยชน์ในการศึกษา ค้นคว้าและแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์แก่ผู้ที่สนใจด้วย

พูนศักดิ์ ประมงค์  
มิถุนายน 2542

## สารบัญ

บทที่	หน้า
1. บทนำ	1
2. กรอบแนวคิดของการเขียนบทความ	3
3. เนื้อหาของบทความทางวิชาการ	7
- นโยบายของรัฐในการพัฒนาประเทศ	8
- การคืนอำนาจแก่ประชาชน: ทางเลือกในการจัดสวัสดิการสังคม ในประเทศไทยฟิลิปปินส์	18
- แนวคิดการพัฒนางานสังคมสงเคราะห์	25
- การจัดสวัสดิการสังคมแบบพหุภาคี	28
- วิวัฒนาการและการดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการแก่เด็ก ในสภาวะยากลำบากของสหรัฐอเมริกา	32
- จากกศน. ถึง ศสب.	37
- องค์กรแม่เพื่อแม่ในมิวนิค	41
- ทิศทางในการพัฒนาผู้สูงอายุในเอเชียแปซิฟิก	43
4. สรุปและเสนอแนะ	47
5. ภาคผนวก : บทความที่ตีพิมพ์ในนิตยสาร	49
- นโยบายของรัฐในการพัฒนาประเทศ	52
- การคืนอำนาจแก่ประชาชน: ทางเลือกในการจัดสวัสดิการสังคม ในประเทศไทยฟิลิปปินส์	63
- แนวคิดการพัฒนางานสังคมสงเคราะห์	71
- การจัดสวัสดิการสังคมแบบพหุภาคี	76
- วิวัฒนาการและการดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการแก่เด็ก ในสภาวะยากลำบากของสหรัฐอเมริกา	82
- จากกศน. ถึง ศสบ.	87
- องค์กรแม่เพื่อแม่ในมิวนิค	93
- ทิศทางในการพัฒนาผู้สูงอายุในเอเชียแปซิฟิก	97