



เอกสารผลงาน

เรื่อง

แนวทางการดำเนินงานศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน
จังหวัดเชียงราย
ของสำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเชียงราย

ของ

นายบุญ สุขศรีจันทร์

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อนำแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว

สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเชียงราย

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



212.05.6
ม175น
2542
จ.2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



00619

แนวทางการดำเนินงานศูนย์

พ.ร.บ. / ๑๖๖/๖๖

คำนำ

นับตั้งแต่เริ่มแผนพัฒนาประเทศตั้งแต่ปี 2504 เป็นต้นมาถึงปี 2540 แนวคิดการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตั้งแต่ฉบับที่ 1 - 7 จะมุ่งเน้นความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและการสร้างงานสร้างรายได้ให้กับประชาชน จึงทำให้ไทยเป็นประเทศที่มีการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจและสังคมแบบก้าวกระโดด มีการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศซึ่งได้นำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาพร้อมกับอุตสาหกรรม ทำให้มีการเร่งใช้ทรัพยากรธรรมชาติพร้อมกับเกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ เกิดความไม่สมดุลของการพัฒนา เพราะความเจริญของระบบธุรกิจอุตสาหกรรมจะกระจุกตัวอยู่ในเมืองใหญ่หรืออาจเรียกได้ว่าเป็น “ส่วนบน” ของสังคม ในขณะที่สังคมชนบทหรือ “ฐานล่าง” ของสังคมยังคงอ่อนแอ

ประเทศไทยเริ่มมองเห็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นชัดเจนมากขึ้น กอรปกับในช่วงปลายแผนฯ 7 เศรษฐกิจของไทยเริ่มมีปัญหาเงินเข้าจากนอกประเทศลดลงและมีการดึงเงินออกไปนอกประเทศเพิ่มขึ้น ทำให้ตั้งแต่ปลายปี 2539 เป็นต้นมา ประเทศไทยได้ประสบปัญหาความถดถอยทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรงคราจนถึงปัจจุบัน จึงทำให้แผนฯ 8 ได้ปรับเปลี่ยนจากการเน้นด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ไปเป็นการเน้นการพัฒนากำลังคนเป็นหลัก ศูนย์กลางของการพัฒนามุ่งสู่การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ชุมชน หรือ “ฐานล่าง” เพื่อหวังที่จะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้ทัดเทียมและทันกับสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นกระทรวงหนึ่งที่รับผิดชอบ “ฐานล่างของสังคม” ซึ่งต้องการที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจความรับผิดชอบให้สอดคล้องหรือตอบสนองกับแผนฯ 8 ดังกล่าว จึงได้ประกาศใช้ระเบียบฯ ว่าด้วยศูนย์ส่งเสริมกระจายรายจ่ายหมู่บ้าน พ.ศ. 2541 อันมีผลให้ทุกหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงฯ ที่อยู่ในภูมิภาคต้องเข้าไปมีส่วนร่วมมือกันสร้างเสริมและพัฒนา “ศสย.” องค์กรประชาชนที่กระทรวงฯ ได้รณรงค์จัดตั้งขึ้น ให้เป็นองค์กรที่เข้มแข็งสามารถช่วยเหลือพึ่งพาซึ่งกันและกัน และเพื่อให้เป็น “ฐานล่างของสังคม” ที่มีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ต่อไป



(นายมนูญ สุขศรีจันทร์)

สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเชียงราย

30 มีนาคม 2542

สารบัญ

		หน้า
บทที่ 1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมา	1
	1.2 วัตถุประสงค์	1
	1.3 กรอบของการศึกษา	2
	1.4 ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา	2
บทที่ 2	ความเป็นมา นิยามศัพท์ หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	4
	2.1 ความเป็นมาของโครงการจัดตั้ง ศสบ.	4
	2.2 ความเป็นมาของการจัดตั้ง ศสบ. ในจังหวัดเชียงราย	6
	2.3 ข้อเปรียบเทียบระเบียบ ครส. ว่าด้วย ศสบ. ฉบับปี 2538 กับ 2541	9
	2.4 นิยามศัพท์	12
	2.5 หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	12
บทที่ 3	สภาพปัญหาด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเชียงราย	16
	3.1 สภาพทั่วไป	16
	3.2 สภาพปัญหาทั่วไป	16
	3.3 สภาพโครงสร้างกำลังแรงงานของจังหวัดเชียงราย	17
	3.4 ข้อมูลปัญหาในระดับครัวเรือนของจังหวัดเชียงราย	17
	3.5 ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) จังหวัดเชียงราย	19
บทที่ 4	แนวทางการพัฒนาและเสริมสร้าง ศสบ. ในจังหวัดเชียงราย	25
	4.1 โครงสร้าง ศสบ. ช่วยลดจุดอ่อน ครส.	25
	4.2 วงจรบริหารงานของ ครส. กับ ศสบ.	26
	4.3 ขอบข่ายการบริการประชาชนผ่าน ศสบ.	30
	4.4 องค์ประกอบของการพัฒนาและเสริมสร้าง ศสบ. ใน จ.เชียงราย	31
	4.5 โครงสร้างการเสริมสร้างและพัฒนา ศสบ. จ.เชียงราย	35
	4.6 ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนา ศสบ. จ.เชียงราย	36
	4.7 ศสบ. ที่คาดหวัง	41

	หน้า
บทที่ 5	43
แผนพัฒนา ศสพ. ของหน่วยงานสังกัด กรม. จ. เชียงราย	
บทที่ 6	50
บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
6.1 สรุป	50
6.2 ข้อเสนอแนะ	52

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

- มติคณะรัฐมนตรีและแผนปฏิบัติการของกระทรวงมหาดไทย ปี 2530
- ระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่าด้วยการดำเนินงานศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน พ.ศ. 2538
- ระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมว่าด้วยศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน พ.ศ. 2541
- คำสั่งจังหวัดเชียงราย ที่ 1782 / 2541 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2541 เรื่องแต่งตั้ง คณะกรรมการประสานการดำเนินศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน จ. เชียงราย
- คำสั่งกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่ 295/2541 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2541 เรื่องการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน
- สำนัาหนังสือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่ รส 0203/ว 248 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2541 เรื่อง แนวทางการดำเนินงานศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน