



## คำนำ

การประกันสังคม เป็นมาตรการที่ให้ความคุ้มครองแก่ผู้ประกันตนให้มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต โดยการให้บริการทางการแพทย์ และเงินทดแทนการขาดรายได้ ซึ่งตามกฎหมายประกันสังคมเรียกว่า “ประโยชน์ทดแทน”

การศึกษาในเอกสารฉบับนี้ ได้ศึกษาถึงความเป็นไปได้ในการเพิ่มประโยชน์ทดแทน โดยพิจารณาถึงผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของกองทุนประกันสังคมและประโยชน์ที่ผู้ประกันตนจะได้รับ ผลจากการวิเคราะห์ได้นำไปประกอบการพิจารณาประกาศเพิ่มประโยชน์ทดแทนในปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ยังได้เสนอแผนการเพิ่มประโยชน์ทดแทน ซึ่งสำนักงานประกันสังคมได้กำหนดไว้เป็นแผนการเพิ่มประโยชน์ทดแทนของสำนักงานฯ ในช่วง 4 - 5 ปี ข้างหน้า การศึกษาได้วิเคราะห์ จากผลการคำนวณ โดยใช้หลักวิชาการทางคณิตศาสตร์ประกันภัยและวิชาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางการเพิ่มประโยชน์ทดแทนที่เหมาะสมภายใต้เสถียรภาพของกองทุน เอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจของผู้ที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาทบทวนเพิ่มประโยชน์ทดแทนในอนาคตต่อไป

กรกฎาคม 2541



112.05.6  
๗535๐  
2541

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน  
และสวัสดิการสังคม



00631

การประกันสังคม : ศึกษา

# สารบัญ

บทที่	หน้า
<b>1. บทนำ</b>	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 มุลเหตุจูงใจในการศึกษา	3
1.3 วัตถุประสงค์	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	5
1.5 วิธีการศึกษา	6
1.6 ขั้นตอนการดำเนินการศึกษา	7
1.7 ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
1.8 นิยามศัพท์	8
<b>2. แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง</b>	13
<b>3. ประโยชน์ทดแทนกองทุนประกันสังคมของประเทศแถบเอเชีย</b>	33
<b>4. ทบทวนการจ่ายประโยชน์ทดแทนในปัจจุบัน</b>	
4.1 การพัฒนาการเพิ่มประโยชน์ทดแทน	51
4.2 วิเคราะห์สถานการณ์ทางการเงิน	66
<b>5. ผลการวิเคราะห์</b>	
5.1 สมมติฐานทางประชากรและเศรษฐศาสตร์	94
5.2 สถานการณ์จำลองตามแผนการเพิ่มประโยชน์ทดแทน	103
5.3 ผลการประเมินทางคณิตศาสตร์ประกันภัย	107
<b>6. สรุปและข้อเสนอแนะ</b>	
6.1 บทสรุปทั่วไป	115
6.2 ข้อเสนอแนะ	122
<b>ภาคผนวก</b>	129
<b>บรรณานุกรม</b>	143

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. การปรับปรุงการจ่ายประโยชน์ทดแทน กองทุนประกันสังคม ปี 2534-2541	60
2. เงินสมทบและประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย ปี 2540	67
3. อัตราการใช้บริการและค่าใช้จ่ายทางการแพทย์ของสถานพยาบาล ปี 2535-2540	72
4. การใช้บริการกรณีทันตกรรม ปี 2540	74
5. เงินสมทบและประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย ปี 2534-2540	77
6. เงินสมทบและประโยชน์ทดแทนกรณีคลอดบุตร ปี 2534-2540	79
7. เปรียบเทียบค่าใช้จ่ายในการจัดการศพ	82
8. เงินสมทบและประโยชน์ทดแทนกรณีตาย ปี 2534-2540	83
9. เงินสมทบและประโยชน์ทดแทนกรณีทุพพลภาพ ปี 2534-2540	85
10. รายจ่ายของกองทุนประกันสังคม ปี 2534-2540	87
11. เปรียบเทียบค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนประเภทต่าง ๆ ปี 2534-2540	88
12. ค่าใช้จ่ายต่อค่าจ้างของผู้ประกันตนทั้งหมด (อัตราต้นทุน PAYG) ปี 2534-2540	89
13. เปรียบเทียบอัตราเงินสมทบและอัตราต้นทุน PAYG ปี 2540	90
14. การไหลเวียนของเงินกองทุนประกันสังคม ปี 2534-2540	93
15. จำนวนประชากรทั่วประเทศ : 2538-2563	96
16. ข้อสมมติภาวะเจริญพันธุ์ และภาวะการตาย : 2533-2563	96
17. การประมาณการประชากร กำลังแรงงานและผู้ประกันตน ปี 2540-2545	98
18. ใช้จ่ายบ่งชี้ทางเศรษฐกิจ : ปี 2534-2540	101
19. สมมติฐานทางด้านเศรษฐศาสตร์ ปี 2540-2545	102
20. ประมาณการค่าพารามิเตอร์หลักตามสมมติฐานระดับมาตรฐาน ปี 2540-2545	106

ตารางที่	หน้า
21. ประมวลการไหลเวียนของเงินกองทุนประกันสังคม ปี 2540-2545 (สถานการณ์ 1)	109
22. ประมวลการไหลเวียนของเงินกองทุนประกันสังคม ปี 2540-2545 (สถานการณ์ 2 : รวมคู่สมรส)	112
23. ประมวลการค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย ปี 2540-2545 (สถานการณ์ 1)	129
24. ประมวลการค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย ปี 2540-2545 (สถานการณ์ 2 : รวมคู่สมรส)	130
25. ประมวลการค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีคลอดบุตร ปี 2540-2545	131
26. ประมวลการค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีตาย ปี 2540-2545	132
27. ประมวลการค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีทุพพลภาพ ปี 2540-2545	133
28. สรุปประโยชน์ทดแทนกองทุนประกันสังคม	134