

ผลงานหมายเลข 3

เรื่อง

**ประสิทธิผลการแก้ไขปัญหาการว่างงานและการขาดแคลนแรงงาน
: กรณีศึกษาโครงการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ**

ผลงานของ

นางอรวรรณ พงศ์พจน์

**ผู้ขอประเมินตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกรม
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)**

กรมการจัดหางาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



๖
12.05.6
๒๖๖๒

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม
นางอรวรรณ พงศ์พจน์
00670

คำนำ

โครงการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ เป็นการให้บริการจัดหางานในประเทศรูปแบบหนึ่งของกรมการจัดหางาน เพื่อให้บริการแก่ผู้ต้องการหางานทำและผู้ต้องการแรงงาน โดยประสานให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างมีจุดหมายแน่นอนระหว่างส่วนกลาง กับส่วนภูมิภาค หรือระหว่างส่วนภูมิภาคด้วยกันเองอันเป็นกระบวนการที่ช่วยแก้ปัญหาการว่างงาน การขาดแคลนแรงงาน และป้องกันการหลอกลวง

ผู้เขียนมีส่วนร่วมรับผิดชอบ ในการบริหารโครงการดังกล่าว จึงได้ศึกษาถึงประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาการว่างงาน และขาดแคลนแรงงานกรณีโครงการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคตลอดจนให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้หางานทำและผู้ต้องการแรงงาน

ผู้เขียนหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่วไป และกรมการจัดหางานได้ใช้เป็นแนวทาง ในการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการว่างงานและการขาดแคลนแรงงานในระยะยาวต่อไป

อรวรรณ พงศ์พจน์

มิถุนายน 2540

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
สารบัญภาคผนวก	ก
บทที่ 1 บทนำ	1
สถานการณ์และปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
ขอบเขตการศึกษา	4
วิธีการศึกษา	4
แนวทางที่ใช้ในการศึกษา	5
ผลที่คาดว่าจะได้รับ	6
บทที่ 2	
นโยบายแผนงานตามโครงการเคลื่อนย้ายแรงงาน	
อย่างเป็นระบบ	7
วัตถุประสงค์	8
แนวทางดำเนินการประสานการเคลื่อนย้ายแรงงาน	
อย่างเป็นระบบ	8
กรณีเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค	8
กรณีเคลื่อนย้ายแรงงาน ระหว่างส่วนภูมิภาคกับส่วนภูมิภาค	10
บทที่ 3	
แนวความคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	11
การเคลื่อนย้ายหรือการอพยพ	11
ความหมาย	11
ประเภทของการเคลื่อนย้ายหรืออพยพ	11
ปัจจัยที่มีผลต่อการอพยพ	13
ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติ	18
เครื่องชี้วัดประสิทธิผลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ	27
กรอบแนวคิดในการศึกษา	28

	หน้า
บทที่ 4	
ผลการศึกษา	29
ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของความต้องการแรงงาน	30
ส่วนที่ 2 ข้อมูลทั่วไปของแรงงานที่เคลื่อนย้ายและ ได้รับการบรรจุนาน	38
ส่วนที่ 3 การเปรียบเทียบข้อมูลตามต้องการแรงงาน กับแรงงานที่เคลื่อนย้ายและได้รับการบรรจุนาน	40
ส่วนที่ 4 ผลการดำเนินงานตามโครงการเคลื่อนย้าย แรงงาน อย่างเป็นระบบต่อการแก้ไขปัญหา การว่างงาน และการขาดแคลนแรงงาน	48
บทที่ 5	
สรุปและข้อเสนอแนะ	53
สรุป	53
ข้อเสนอแนะ	55
บรรณานุกรม	57
ภาคผนวก	58

ก

สารบัญภาคผนวก

	ภาคผนวกที่	หน้า	
1.	ตารางที่ 1	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามเพศและระดับการศึกษา	58
2.	ตารางที่ 2	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามอายุ	59
3.	ตารางที่ 3	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามเพศและประเภทกิจการ	60
4.	ตารางที่ 4	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามเพศและประเภทอาชีพหรือลักษณะงาน	61
5.	ตารางที่ 5	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ ตามค่าจ้างและระดับการศึกษา	62
6.	ตารางที่ 6	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามค่าจ้างและเพศ	63
7.	ตารางที่ 7	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามภาคและประเภทกิจการ	64
8.	ตารางที่ 8	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามภาคและประเภทกิจการ	65
9.	ตารางที่ 9	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามช่วงเวลาและเพศ	66
10.	ตารางที่ 10	ความต้องการเคลื่อนย้ายแรงงานและการ ได้บรรจุนานจำแนกตามเพศ	67
11.	ตารางที่ 11	ความต้องการแรงงานของสถานประกอบการ จำแนกตามค่าจ้างและเพศ	68
12.	ตารางที่ 12	ความต้องการเคลื่อนย้ายแรงงานและได้บรรจุนาน จำแนกตามสถานภาพ	69

	ภาคผนวกที่	หน้า
13.	ตารางที่ 13 ผู้เคลื่อนย้ายแรงงานและได้บรรจุนงานจำแนกตามประเภทกิจการ	70
14.	ตารางที่ 14 ผู้เคลื่อนย้ายแรงงานและได้บรรจุนงานจำแนกตามค่าจ้างและระดับการศึกษา	71
15.	ตารางที่ 15 ผู้เคลื่อนย้ายแรงงานและได้บรรจุนงานจำแนกตามภาคที่เคลื่อนย้ายออกและเคลื่อนย้ายเข้า	72
16.	ตารางที่ 16 ผู้เคลื่อนย้ายแรงงานและได้บรรจุนงานจำแนกตามค่าจ้างและระดับการศึกษา	73
17.	หนังสือด่วนที่สุด ที่ รส 0100/ว 2993 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2537 แจ้งให้เข้าร่วมคณะไปตรวจราชการ โครงการเคลื่อนย้ายแรงงาน อย่างเป็นระบบ ตามแผนช่วยเหลือและฟื้นฟูสภาพผู้ประสบอุทกภัย	74
18.	หนังสือด่วนมาก ที่ รส 0205.1/3407 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2538 ให้ชี้แจงความคืบหน้าโครงการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ	75