

เอกสารผลงาน

เรื่อง

คู่มือ การจัดทำข้อเสนอโครงการขอใช้เงินกู้จากต่างประเทศ

ของ

นางพินยดา แจ่มจันทร์ศรี

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว

ส่วนนโยบายและแผน สำนักวิชาการแรงงานและสวัสดิการสังคม

เลขเรียกหนังสือ	12.03.6 ว.บ52.ช
เลขทะเบียน	5099-543
วันที่	7 พ.ย. 2546

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



ว12.05.6
พ682ช
2543

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



05099

เอกสารผลงานเรื่อง คู่มือการ

2 เล่ม

คำนำ

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นหน่วยงานหนึ่งที่เสนอโครงการให้คณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศ พิจารณาบรรจุในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศประจำปีงบประมาณต่าง ๆ และจากการดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา ได้พบความไม่ราบรื่นของการนำเสนอ เนื่องจากข้อเสนอโครงการของกระทรวง ยังขาดความสมบูรณ์ในหลายประเด็น โดยเฉพาะเหตุผลความจำเป็นที่จะดำเนินโครงการ ประโยชน์ตอบแทนจากโครงการ และการเสนอโครงการในระยะเวลาที่เร่งรัด ทำให้โครงการต่าง ๆ ที่เสนอไม่ผ่านการพิจารณาของผู้ที่เกี่ยวข้อง

คู่มือการจัดทำข้อเสนอโครงการขอใช้เงินกู้ต่างประเทศฉบับนี้ จึงได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นแนวทางสำหรับการเขียนโครงการในประเด็นต่าง ๆ ให้มีความสอดคล้องกับแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยนำเสนอเกี่ยวกับองค์ประกอบของโครงการ ตามแนวการวิเคราะห์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขั้นตอนการเสนอโครงการขออนุมัติ และการดำเนินการภายหลังการอนุมัติ ซึ่งนำเสนอเน้นเฉพาะโครงการด้านสังคม ที่รัฐดำเนินการเอง ไม่เสนอการวิเคราะห์โครงการในรายละเอียดเชิงสถิติ เนื่องจากโครงการด้านสังคม จะประเมินผลตอบแทนเป็นค่าตัวเงินได้ยาก นอกจากนี้เป็นการเสนอเอกสารประกอบได้แก่ แบบฟอร์มการเสนอโครงการ คำสั่งคณะกรรมการ คณะทำงาน ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อมูลเพื่อเป็นแนวทางประกอบการเขียนโครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกระทรวง ปรากฏอยู่ในภาคผนวก

ผู้จัดทำจึงหวังว่า คู่มือการจัดทำข้อเสนอโครงการขอใช้เงินกู้จากต่างประเทศ ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์สำหรับหน่วยงาน หรือผู้ที่จัดทำข้อเสนอโครงการต่าง ๆ ต่อไป

พินยดา แจ่มจันทร์ศรี

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5

ส่วนนโยบายและแผน สำนักวิชาการแรงงานฯ

สำนักงานปลัดกระทรวง

ตุลาคม 2543

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ 1	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ในการจัดทำคู่มือ.....	2
ขอบเขตการนำเสนอ.....	2
ส่วนที่ 2	
ความหมายของโครงการ.....	3
องค์ประกอบของโครงการ.....	3
• ข้อเสนอโครงการ (พื้นฐาน/ลงทุน).....	4
• หลักการและเหตุผล.....	4
• การกำหนดวัตถุประสงค์โครงการ.....	6
• การกำหนดเป้าหมายโครงการ.....	7
• วิธีดำเนินงาน/กิจกรรม.....	8
• การจัดหางบประมาณของโครงการ.....	10
• เทคโนโลยีที่นำมาใช้.....	13
• การเปรียบเทียบผลประโยชน์และค่าใช้จ่ายของโครงการ.....	13
• ผลประโยชน์ที่เกิดจากโครงการ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และแนวทางแก้ไข.....	15
• การบริหารโครงการ.....	16
การนำเสนอและการพิจารณาโครงการ	
• ขั้นตอนการนำเสนอโครงการ.....	18
• แนวทางปฏิบัติของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ(สศช.).....	19
• กรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ.....	19
• การนำเสนอโครงการเพื่อขอบรรจุในแผนการก่อกำเนิด จากต่างประเทศในแต่ละปีงบประมาณ.....	19
• การบริหารโครงการภายหลังได้รับการอนุมัติ.....	20

สารบัญ (ต่อ)

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ 3	
บทสรุป.....	21
การนำคู่มือไปใช้ประโยชน์.....	23
ภาคผนวก 1	
● ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2543.....	25
● คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานกลั่นกรองโครงการเงินกู้ต่างประเทศ.....	27
● รายการแบบฟอร์มการเสนอโครงการขอบรรจุในแผนการก่อกหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ.....	29
● แบบฟอร์มสรุปสถานะและข้อมูลโครงการสำหรับบรรจุในแผน โครงการเงินกู้ต่างประเทศ 3 ปี.....	37
● หลักเกณฑ์ในการตัดสินใจเพื่อการลงทุน.....	40
ภาคผนวก 2	
● ตัวอย่างโครงการเสริมศักยภาพการฝึกของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด (ด้านครุภัณฑ์การฝึก) ปี 2542.....	45
● สรุปสาระสำคัญของร่างสัญญาเงินกู้ Danida ประเทศเดนมาร์ก.....	59
● รายละเอียดเงื่อนไขโครงการเงินกู้ Danida ประเทศเดนมาร์ก.....	62
ภาคผนวก 3	
● แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม.....	70
● ร่างกรอบวิสัยทัศน์และทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545-2549).....	71
● วิสัยทัศน์ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และหน่วยงานในสังกัด	73
● สรุปผลการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษ เพื่อติดตามผลการประชุม สรุปย่อว่าด้วย การพัฒนาสังคม.....	75
บรรณานุกรม	