

ผลงานเรื่อง

รูปแบบและวิธีการบริหารเงินนอกงบประมาณ  
ของสำนักงานประกันสังคม



นางเพียงพิศ วิภาพันธ์

ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี 6

ตำแหน่งเลขที่ 153

สำนักงานเลขาธิการกรม

สำนักงานประกันสังคม

ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน 7 ว

ตำแหน่งเลขที่ 743

หน่วยตรวจสอบภายในระดับกระทรวง

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

## คำนำ

รูปแบบ และวิธีการบริหารเงินนอกงบประมาณของสำนักงานประกันสังคม จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ของงานงบประมาณสำนักงานประกันสังคม และผู้ที่สนใจโดยข้าพเจ้าได้นำความรู้ทางวิชาการ ระเบียบ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการประกันสังคม มติคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน และประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน มาประมวลเป็นขั้นตอน เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่งบประมาณ ซึ่งเป็นหน่วยงานสนับสนุน เป็นได้ด้วยความคล่องตัว ซึ่งจะส่งผลถึงการปฏิบัติงานตาม แผนงาน งาน และโครงการต่าง ๆ ของสำนักงานประกันสังคมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล

เอกสารเล่มนี้เป็นผลงานทางวิชาการ สำหรับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน 7 ว. และข้าพเจ้าหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารเล่มนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในโอกาสต่อไป

เพียงพิศ วิภาณันท์

ตุลาคม 2543

เลขเรียกหนังสือ	12.09.6 ท. 499 ม. ค. 3 ค. 2
เลขทะเบียน	5111
วันที่	7 พ.ย. 2544



712.05.6  
ท499ม  
2543  
ร.2

ทั้งนี้ขอสงวนลิขสิทธิ์  
และสงวนสิทธิ์ในสังคม  
05111  
ผลงานเรื่อง รูปแบบและวิธี

5111

## บทคัดย่อ

สำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จัดตั้งเมื่อปี 2533 รับผิดชอบดำเนินการตามกฎหมาย 2 ฉบับ คือ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ.2537การศึกษา วิเคราะห์รูปแบบการบริหารเงินนอกงบประมาณนี้เป็นการศึกษาชนิดไปข้างหลัง (Retrospective Study) โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารรายงานต่าง ๆ ตั้งแต่ปี 2533 – 2542 จากการศึกษา พบว่าการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมได้รับจัดสรรค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจากเงิน งบประมาณแผ่นดิน และเงินนอกงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณนี้มีความจำเป็นต่อการ บริหารงานตามแผนงาน งาน โครงการ ต่าง ๆ ของสำนักงานประกันสังคม เนื่องจากได้รับเงิน งบประมาณแผ่นดินอย่างจำกัด ดังนั้นในแต่ละปีสำนักงานประกันสังคมจึงได้มีการประมาณการเงิน สมทบกองทุนประกันสังคม ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้จาก นายจ้าง ผู้ประกันตน และรัฐบาล และประมาณ การดอกผลกองทุนเงินทดแทนที่คาดว่าจะได้รับ ในแต่ละปี เพื่อกำหนดกรอบวงเงินกองทุนเพื่อบริหาร สำนักงานประกันสังคม และกรอบวงเงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน มีการกำหนดเกณฑ์การใช้ จ่ายเงินภายใต้การบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนประกันสังคม และคณะกรรมการกองทุนเงิน ทดแทน โดยการออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การใช้จ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ฯ โดยความเห็น ชอบของกระทรวงการคลัง จากการศึกษาพบว่าการบริหารเงินนอกงบประมาณของสำนักงานประกัน สังคมยังมีปัญหาอุปสรรค เช่น ด้านบุคลากร ผู้บริหารของสำนักงานประกันสังคมเน้นการบริการด้าน กองทุน ฯ ทำให้มองข้ามความสำคัญของการบริหารงบประมาณ ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่การเงินการบัญชี ปัญหาด้านการพัสดุ ซึ่งได้เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขโดย ควรจัดให้มี การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้พื้นฐานด้านการเงิน การบัญชี และการพัสดุ การสัมมนาประชุมชี้แจง ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ให้มีความรู้ความเข้าใจถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งชี้แจงปัญหา ข้อขัดข้องในการบริหารงบประมาณ คณะกรรมการควรมีการมอบอำนาจให้เลขาธิการเพิ่มมากขึ้น เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงาน ควรกำหนดให้ทุกหน่วยงานเตรียมแผนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อ ป้องกันปัญหาการกระจุกตัวในช่วงปลายปี เพื่อป้องกันการกักเงินไว้เบิกเหลือมปี และควรมีการ กำหนดระเบียบพัสดุของสำนักงานประกันสังคมขึ้นเองเพื่อความคล่องตัวในการบริหารเงินนอก งบประมาณ

# สารบัญ

หน้า

คำนำ	
บทคัดย่อ	
สารบัญ	
สารบัญตาราง	
บทที่	
1. บทนำ	
ความเป็นมา	1
ขอบเขตของการศึกษา	3
วัตถุประสงค์	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
2. งบประมาณของสำนักงานประกันสังคม	
เงินงบประมาณแผ่นดิน	5
เงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	9
เงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	12
3. รูปแบบ และวิธีการบริหารเงินนอกงบประมาณ	
เงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	16
ขั้นตอนการเตรียมงบประมาณ	16
การอนุมัติและประกาศจัดสรรเงินกองทุนเพื่อบริหาร ฯ	18
ขั้นตอนการควบคุมและการบริหารเงิน	23
เงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	31
ขั้นตอนการเตรียมงบประมาณ	32
การอนุมัติและประกาศจัดสรรเงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	34
ขั้นตอนการควบคุมและการบริหารเงิน	35
4. บทสรุป	41
5. ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารเงินนอกงบประมาณของสำนักงานประกันสังคม	43
ภาคผนวก	46

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 แสดงเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับแยกตามหมวดรายจ่ายและปีงบประมาณ	8
2.2 เงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคมแยกตามประเภทรายจ่ายและปี พ.ศ.	11
2.3 เงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทนที่ได้รับตามประเภทรายจ่ายและปี พ.ศ.	14
2.4 สรุปเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณของสำนักงานประกันสังคม	15
3.1 แสดงสถิติการกำหนดกรอบวงเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	17
3.2 ตัวอย่างการใช้จ่ายและก่องหน้ผู้กัพันเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	25
3.3 แสดงถึงตัวอย่างการแบ่งงวดเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	26
3.4 แสดงสถิติการกำหนดกรอบวงเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	33