

ผลงานเรื่อง

รูปแบบและวิธีการบริหารเงินนอกงบประมาณ
ของสำนักงานประกันสังคม



โดย

นางเพียงพิศ วิภาณันท์

ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี 6

ตำแหน่งเลขที่ 153

สำนักงานเลขานุการกรม

สำนักงานประกันสังคม

ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน 7 ว

ตำแหน่งเลขที่ 743

หน่วยตรวจสอบภายในระดับกระทรวง

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

คำนำ

รูปแบบ และวิธีการบริหารเงินนอกงบประมาณของสำนักงานประกันสังคม จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ของงานงบประมาณสำนักงานประกันสังคม และผู้ที่สนใจโดยข้าพเจ้าได้นำความรู้ทางวิชาการ ระเบียบ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการประกันสังคม มติคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน และประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน มาประมวลเป็นขั้นตอน เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่งบประมาณ ซึ่งเป็นหน่วยงานสนับสนุน เป็นไปด้วยความคล่องตัว ซึ่งจะส่งผลถึงการปฏิบัติงานตาม แผนงาน งาน และโครงการต่าง ๆ ของสำนักงานประกันสังคมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล

เอกสารเล่มนี้เป็นผลงานทางวิชาการ สำหรับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน 7 ง. และข้าพเจ้าหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารเล่มนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในโอกาสต่อไป

เพียงพิศ วิทยานันท์

ตุลาคม 2543

เลขเรียกหนังสือ	ว.499.4
เลขทะเบียน	5112
วันที่	7 มิ.ย. 2544



ว12.05.6
ท4994
2543
ร.3

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



05112

ผลงานเรื่อง รูปแบบและวิธี

๑ ๕ ๑๖๖

บทคัดย่อ

สำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จัดตั้งเมื่อปี 2533 รับผิดชอบดำเนินการตามกฎหมาย 2 ฉบับ คือ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ.2537 การศึกษา วิเคราะห์รูปแบบการบริหารเงินนอกงบประมาณนี้เป็นการศึกษาชนิดไปข้างหลัง (Retrospective Study) โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารรายงานต่าง ๆ ตั้งแต่ปี 2533 – 2542 จากการศึกษา พบว่าการบริหารงานของสำนักงานประกันสังคมได้รับจัดสรรค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจากเงิน งบประมาณแผ่นดิน และเงินนอกงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณนี้มีความจำเป็นต่อการ บริหารงานตามแผนงาน งาน โครงการ ต่าง ๆ ของสำนักงานประกันสังคม เนื่องจากได้รับเงิน งบประมาณแผ่นดินอย่างจำกัด ดังนั้นในแต่ละปีสำนักงานประกันสังคมจึงได้มีการประมาณการเงิน สมทบกองทุนประกันสังคม ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้จาก นายจ้าง ผู้ประกันตน และรัฐบาล และประมาณ การดอกผลกองทุนเงินทดแทนที่คาดว่าจะได้รับ ในแต่ละปี เพื่อกำหนดกรอบวงเงินกองทุนเพื่อบริหาร สำนักงานประกันสังคม และกรอบวงเงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน มีการกำหนดเกณฑ์การใช้ จ่ายเงินภายใต้การบริหารงานของคณะกรรมการกองทุนประกันสังคม และคณะกรรมการกองทุนเงิน ทดแทน โดยการออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การใช้จ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ฯ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จากการศึกษาพบว่าการบริหารเงินนอกงบประมาณของสำนักงานประกัน สังคมยังมีปัญหาอุปสรรค เช่น ด้านบุคลากร ผู้บริหารของสำนักงานประกันสังคมเน้นการบริการด้าน กองทุน ฯ ทำให้มองข้ามความสำคัญของการบริหารงบประมาณ ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่การเงินการบัญชี ปัญหาด้านการพัสดุ ซึ่งได้เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขโดย ควรจัดให้มี การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้พื้นฐานด้านการเงิน การบัญชี และการพัสดุ การสัมมนาประชุมชี้แจง ผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ให้มีความรู้ความเข้าใจถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งชี้แจงปัญหา ข้อขัดข้องในการบริหารงบประมาณ คณะกรรมการควรมีการมอบอำนาจให้เลขาธิการเพิ่มมากขึ้น เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงาน ควรกำหนดให้ทุกหน่วยงานเตรียมแผนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อ ป้องกันปัญหาการกระจุกตัวในช่วงปลายปี เพื่อป้องกันการกักเงินไว้เบิกเหลือมปี และควรมีการ กำหนดระเบียบพัสดุของสำนักงานประกันสังคมขึ้นเองเพื่อความคล่องตัวในการบริหารเงินนอก งบประมาณ

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทคัดย่อ

สารบัญ

สารบัญตาราง

บทที่

1. บทนำ

ความเป็นมา	1
ขอบเขตของการศึกษา	3
วัตถุประสงค์	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4

2. งบประมาณของสำนักงานประกันสังคม

เงินงบประมาณแผ่นดิน	5
เงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	9
เงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	12

3. รูปแบบ และวิธีการบริหารเงินนอกงบประมาณ

เงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	16
ขั้นตอนการเตรียมงบประมาณ	16
การอนุมัติและประกาศจัดสรรเงินกองทุนเพื่อบริหาร ฯ	18
ขั้นตอนการควบคุมและการบริหารเงิน	23
เงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	31
ขั้นตอนการเตรียมงบประมาณ	32
การอนุมัติและประกาศจัดสรรเงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	34
ขั้นตอนการควบคุมและการบริหารเงิน	35

4. บทสรุป

5. ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารเงินนอกงบประมาณของสำนักงาน

ประกันสังคม	43
-------------	----

ภาคผนวก	46
---------	----

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 แสดงเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับแยกตามหมวดรายจ่ายและปีงบประมาณ	8
2.2 เงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคมแยกตามประเภทรายจ่ายและปี พ.ศ.	11
2.3 เงินเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทนที่ได้รับตามประเภทรายจ่ายและปี พ.ศ.	14
2.4 สรุปเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณของสำนักงานประกันสังคม	15
3.1 แสดงสถิติการกำหนดกรอบวงเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	17
3.2 ตัวอย่างการใช้จ่ายและก่องหน้ผู้กพันเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	25
3.3 แสดงถึงตัวอย่างการแบ่งวงเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม	26
3.4 แสดงสถิติการกำหนดกรอบวงเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน	33