

คำนำ

การจัดทำแนวทางตรวจสอบการบริหารเงินกู้จากธนาคารโลกภายใต้โครงการลงทุนเพื่อสังคม ครั้งนี้ ผู้จัดทำเห็นว่าธนาคารโลกได้กำหนดวิธีการ ระเบียบปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินกู้หลายขั้นตอนและแตกต่างจากระเบียบของทางราชการ ทำให้ยากต่อการตรวจสอบและปฏิบัติ จึงได้เล็งเห็นประโยชน์ในการรวบรวมระเบียบ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนการปฏิบัติงาน เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานและเป็นแนวทางในการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินกู้จากธนาคารโลก

ผู้จัดทำ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารผลงานทางวิชาการเล่มนี้จะยังประโยชน์ต่อผู้ตรวจสอบ รวมทั้งผู้บริหารงานการเงินและการจัดซื้อจัดจ้าง ภายใต้โครงการลงทุนเพื่อสังคม ไม่มากก็น้อยและขอขอบคุณ สำนักงานโครงการเงินกู้ต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม ที่ให้ความอนุเคราะห์ข้อมูลในการจัดทำเอกสารครั้งนี้

อุทุมพร กังवालไกล
สิงหาคม 2543

เลขเรียกหนังสือ..... 12.05.6 2.25.14
เลขทะเบียน..... 5132 3543 ค.1
วันที่..... 7 พ.ย. 2544



1
12.05.6
882514
2543

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



05132

แนวทางตรวจสอบการบริหาร

3168

สารบัญ

บทที่	หน้า
1. บทนำ.....	1
- ความเป็นมา	1
- วัตถุประสงค์	2
- ขอบเขตการจัดทำแนวทางตรวจสอบการบริหารเงินกู้	3
2. โครงสร้างการบริหารและจัดการโครงการ.....	4
ลงทุนเพื่อสังคม	
- คณะกรรมการกำกับนโยบาย	4
- หน่วยประสานการดำเนินโครงการ	4
- หน่วยงานดำเนินโครงการ	5
- โครงสร้างการบริหารงานโครงการลงทุน เพื่อสังคมของกระทรวงแรงงานฯ	5
3. แผนการดำเนินโครงการลงทุนเพื่อสังคม.....	10
ของกระทรวงแรงงานฯ	
- กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	10
- กรมประชาสงเคราะห์	11
- กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	11
- รายละเอียดค่าใช้จ่าย	12
4. ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง.....	13
- เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่ธนาคารโลกกำหนด	13
- หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของธนาคารโลก	15
- ระเบียบของทางราชการไทยที่เกี่ยวข้อง	16
5. แนวทางการเบิก - จ่ายเงินกู้จากธนาคารโลก.....	17
- ขั้นตอนและวิธีการที่ PIU กระทรวงขอเบิกเงินกู้ จากธนาคารโลก	17
- ขั้นตอนและวิธีการขอเบิกเงินกู้ของหน่วยงาน	18
- การขอยืมเงินล่วงหน้า	18
- การหักล้างเงินยืมล่วงหน้า	19
- การเบิกเงินค่าวัสดุ	19
- เงินเหลือจ่ายจากเงินยืมล่วงหน้า	20
- ขั้นตอนและวิธีการที่ PIU กระทรวงจ่ายเงินกู้	20
- การจ่ายเงินยืมล่วงหน้า	20
- การจ่ายเงินค่าวัสดุ	21

	หน้า
6. การใช้รายงานการเงินเพื่อวิเคราะห์การบริหารงาน.....	25
- แบบรายงานสภาพคล่องของระบบการเงิน	25
- แบบรายงานแสดงฐานะทางการเงิน	26
- แบบรายงานวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน	26
7. ปัญหาและข้อเสนอแนะ.....	35
- เงื่อนไขและระเบียบของธนาคารโลกที่เป็นปัญหา	35
- การยกเว้นเงื่อนไขและข้อระเบียบ	36
- ปัญหาอื่น ๆ	38
- ข้อเสนอแนะ	39
8. บทสรุป.....	41

ภาคผนวก

- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยโครงการ ลงทุนเพื่อสังคม พ.ศ.2541	1
- หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างโครงการ ลงทุนเพื่อสังคม	12
- สรุปข้อแตกต่างของหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างรัฐบาลไทยและธนาคารโลก	21
- ประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 28)	24
- หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0526.7/ว 72 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2541	27
- แบบสรุปค่าใช้จ่ายค่าวัสดุ (SOE)	29
- แบบสรุปค่าใช้จ่ายค่าเบี้ยเลี้ยง/ค่าวิทยากร (SOE)	30
- แบบขอเบิกเงินกู้จากธนาคารโลก (แบบ 1903)	31
- แบบงบกระทบยอดเงินฝากธนาคาร	32
- แบบฟอร์ม 101 แสดงรายละเอียดโครงการ	33
- แบบขอเบิกเงินค่าเบี้ยเลี้ยงล่วงหน้า	34
- แบบรายชื่อผู้เข้ารับการฝึกอบรม (A/3 : c - 1)	35
- แบบขอเบิกเงินค่าวิทยากรล่วงหน้า	36
- แบบฟอร์ม 102 แสดงรายละเอียดของงาน	37
- แบบสรุปวันเข้ารับการฝึกอบรมและใบสำคัญรับเงิน	38
- แบบบัญชีวันที่เข้ารับการฝึกอบรม	39
- แบบใบสำคัญรับเงินค่าวิทยากร	40
- สัญญาจ้างวิทยากร	41
- ใบสรุปการสืบราคาวัสดุ	43
- ใบเสนอราคา	44
- ใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง	45
- บันทึกกรรมการตรวจรับวัสดุ	46
- แบบการโอนเงินให้หน่วยงาน	47
- หนังสือธนาคารโลกเรื่องให้ขยายวงเงิน	48
- หนังสือกระทรวงการคลังที่ กค 0316/4443 ลว 6 ก.ค. 42	49
- หนังสือธนาคารโลกเรื่องการเบิกเงินจากบัญชีพิเศษ และการขยายเวลาการให้ยืมเงินเป็น 60 วัน	50
- หนังสือธนาคารโลกเรื่องการเปลี่ยนแปลงหมวดรายจ่าย	51
- หนังสือที่ รส. 0219/2654 ลว 1 พ.ย. 42	52
- หนังสือธนาคารโลกยกเว้นเงื่อนไขจัดซื้อจัดจ้าง	53
บรรณานุกรม.....	55