



การบริหารงานประเภทสิ่งพิมพ์ของหอสมุดแห่งชาติ

โดย

นายวันชาติ สวัสดิ์

ผู้ขอประเมินค่าตอบแทนจากหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชส.
(ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม)

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



๗
12.05.6
๗428๓
2540

ห้องสมุดประชาชน
และสวัสดิการสังคม



05562

การบริหารงานประเภทสิ่งพิมพ์

คำนำ

โดยทั่วไปการบริหารงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ จะประกอบด้วย หมวดต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น 7 หมวด ซึ่งนับรวมหมวดสิ่งก่อสร้างไว้ด้วย งบประมาณหมวดนี้นับเป็นปัจจัยสำคัญในการบริหารเป็นอย่างยิ่ง เพราะเป็นหมวดเงินงบประมาณ ที่จะต้องนำมาใช้จ่ายในการดำเนินงานเพื่อการก่อสร้างอาคารสถานที่ เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริหารงานมีการปฏิบัติงานบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนงาน โครงการต่าง ๆ อีกทั้งสอดคล้องตามเจตนารมณ์ ในการขอตั้งงบประมาณ และสามารถดำเนินงานได้ในเวลาที่กำหนด

ในฐานะที่ผู้เขียนเคยปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้อำนวยการกองแบบแผนและสำรวจ มีหน้าที่บริหารและรับผิดชอบ งานสำรวจ ออกแบบและวางผังงานสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมโยธา งานวิศวกรรมเครื่องกล งานสำรวจ และรังวัดที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเอง อีกทั้งกำกับดูแลงานก่อสร้างโครงการหน่วยงานที่สร้างขึ้นใหม่ นับตั้งแต่เป็นที่ปรึกษาการตั้งงบประมาณควบคุมการก่อสร้างจนแล้วเสร็จสามารถเปิดกิจการ การให้บริการประชาชนได้

อย่างไรก็ดี ในการปฏิบัติงาน ในแผนงานโครงการมีบางโครงการประสบปัญหาข้อวิฤกฤต ซึ่งเป็นสาเหตุให้โครงการล่าช้าไปจากช่วงเวลาตามแผนงานที่กำหนดไว้เกือบจะทุกปี เพราะเนื่องจากมีตัวแปรหลายประการ อันเป็นต้นเหตุทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขาดสภาพคล่องตัว กิจกรรมในโครงการไม่คืบหน้า จึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์สาเหตุที่แท้จริงที่เป็นปัจจัยของปัญหาต่าง ๆ และหาแนวทางป้องกันและแก้ไขเพื่อนำเสนอต่อผู้บริหารได้ประกอบการวินิจฉัย สั่งการ และผู้รับผิดชอบได้พิจารณาเผยแพร่ให้หน่วยงานได้ศึกษาเรียนรู้ เกิดความเข้าใจ และร่วมมือในการปฏิบัติงานร่วมกันอันจะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการได้ในที่สุด



(นายวันชาติ สวัสดิ์)

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

17 มิถุนายน 2540

๗
๑๙ - ๐๕.๖

เลขเรียกหนังสือ.....	๔๔๘ ก ๒๒๑๐
เลขทะเบียน.....	๕๕๖๔
วันที่.....	๒๒ ก.พ. ๒๕๔๕

บทคัดย่อ

เอกสารวิชาการฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์การบริหารงานงบประมาณสิ่งก่อสร้างในงานสวัสดิการสังคม พร้อมด้วยการนำเสนอกรอบแนวคิดในการวางระบบเพื่อพัฒนาการบริหารงบประมาณสิ่งก่อสร้างให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผู้เขียนได้ศึกษา รวบรวมข้อมูล องค์ความรู้เกี่ยวกับแผนงาน ระบบการบริหารทรัพยากร เทคนิคการบริหารโครงการ กระบวนการงบประมาณวิเคราะห์ข้อมูล เหตุปัจจัยทั้งภายในและภายนอกองค์การ ผลกระทบ ปัญหาและสาเหตุแห่งปัญหา พยากรณ์แนวโน้มของปัญหา กำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขข้อวิฤติ กำหนดแนวทางและวางระบบเพื่อพัฒนา อนึ่งเนื่องจากไม่เคยปรากฏการจัดทำเอกสารวิชาการด้านการบริหารงบประมาณสิ่งก่อสร้างของกรมประชาสงเคราะห์มาก่อน จึงได้ประมวลแนวความคิด ประสบการณ์ แนวทางแก้ไข และกำหนดวิธีการประมวลขั้นตอน กฎระเบียบ กรอบทางกฎหมาย และระเบียบทางการเงินตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด เพื่อให้ผู้บริหารระดับสูงได้นำไปประกอบการวินิจฉัยสั่งการ และผู้ปฏิบัติงานได้ศึกษา สามารถนำไปใช้ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามระเบียบข้อบังคับ และบรรลุผลตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดขึ้น

ข้อเสนอแนะ เพื่อให้การบริหารงบประมาณสิ่งก่อสร้างในงานสวัสดิการสังคมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนี้

(1) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ได้แก่การวางระบบการบริหารงานโดยเน้นการวางแผนงานในระยะยาว, การพัฒนาระบบข้อมูลให้เหมาะสม และสามารถนำมาเป็นเครื่องมือและใช้ประโยชน์ในการบริหารงานโดยนักบริหารระดับสูง, ระดับกลาง และผู้ปฏิบัติงานเอง นอกจากนี้ควรนำเทคนิคในการบริหารโครงการ เช่น เทคนิค PERT/CPM มาใช้ในการบริหารโครงการ

(2) ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ ได้แก่การจัดเตรียมงบประมาณ, การขออนุมัติเงินประจำงวด, การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทที่ 1 บทนำ	
- ทิศทางและยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกรมประชาสัมพันธ์	1
- ความจำเป็นและความต้องการด้านช่างในแผนจัดสวัสดิการสังคมแก่ผู้ด้อยโอกาส	4
- ข้อมูลพื้นฐานองค์กรและงบประมาณ	5
บทที่ 2 ข้อเท็จจริง	
- ความหมายของงบประมาณ	9
- หลักการและแนวคิดในการบริหารงบประมาณ	9
- ขั้นตอนวิธีดำเนินงาน ข้อจำกัด และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง	10
- สภาพปัญหาในการบริหารงบประมาณหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	23
บทที่ 3 ขทวิเคราะห์	
- ปัจจัยจากภายนอกองค์กร	28
- ปัจจัยจากภายในองค์กร	30
- ความยุ่งยากและข้อวิฤตในการบริหารงบประมาณสิ่งก่อสร้าง	33
- แนวโน้มของปัญหา	36
- ผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการบริหารงบประมาณสิ่งก่อสร้าง	37

บทที่ 4 ข้อสรุปและเสนอแนะ

- ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย 39
- ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ 42
- บทสรุป 44

ภาคผนวก

- 1 การเปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2540 และ 2541
- 2 ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.2525
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2536
- 3 สรุปวิธีการดำเนินการจัดจ้าง