



รายงานการศึกษาดูงานต่างประเทศ
(ประเทศไทย)

ผลงานของ

นายประภาษ รัตนพันธุ์

ผู้ช้อประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน

(แรงงานและสวัสดิการสังคม)

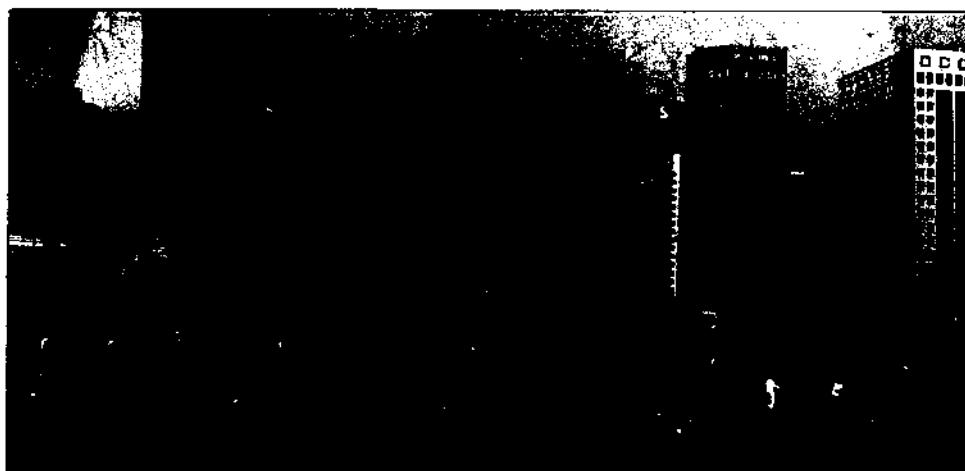
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๙ ชช.

ตำแหน่งเลขที่ ๙

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

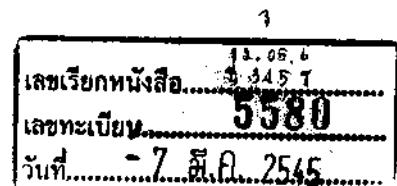
เอกสารนี้จัดทำขึ้นโดย
รายงานการศึกษาดูงานต่างประเทศ
ประจำสำนักงานรัฐบาล



ผลงานของ
นายประภาก รัตนพันธุ์
ผู้ชอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
(แรงงานและสวัสดิการสังคม)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.
ตำแหน่งเลขที่ 9
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	1
บทนำ	
ส่วนที่1	
บทที่ 1 ดูงานอย่างไรให้ได้ประโยชน์	4
บทที่ 2 กระทรวงแรงงานประเทศศาสตร์ณรัฐบาล	9
บทที่ 3 สถาบันความปลอดภัยในการทำงาน KISCO	13
ส่วนที่2	
บทที่ 4 งานเดี้ยงรับรอง บริษัทชั้นนำ	24
บทที่ 5 โรงงานผลิตรถยนต์ บริษัทอุตสาหกรรมชั้นนำ	33
บทที่ 6 ทัศนศึกษาเมืองเดียงจู	41
บทที่ 7 โรงงานผลิตอุปกรณ์ไฟฟ้า บริษัทชั้นนำอิเล็กทรอนิกส์	74
บทที่ 8 สถานเอกอัครราชทูตประเทศไทยประจำประเทศไทย	85
บทที่ 9 ทัศนศึกษากรุงโซล	89
ส่วนที่3	
บทที่ 10 นานาสาระประเทศศาสตร์ณรัฐบาล	97
ส่วนที่4	
บทที่ 11 โครงการสัมมนา	109
ส่วนที่5	
บทที่ 12 ภาคผนวก	124



คำนำ

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้จัดโครงการสัมมนาสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จังหวัดทั่วประเทศ ในเรื่องกลยุทธ์ในการพัฒนาระบบสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เพื่อเสริมสร้าง ความรู้และทักษะด้านการทำงาน เพื่อพัฒนาระบบสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานตลอดจนเป็นการ เสริมสร้างให้ก้าวไปในทางที่ดีขึ้น การสัมมนาประกอบด้วยการให้ความรู้ด้านการ พัฒนาแรงงาน ความรู้ทางสังคม ความรู้เรื่องเกี่ยวกับการแรงงานระหว่างประเทศและมีการถูงานใน ต่างประเทศโดยนำเสนอผู้เข้าสัมมนาทั้งหมดไปถูกงาน ณ ประเทศไทยสารณรัฐบาล ในด้านความ ปลอดภัยในการทำงาน การคุ้มครองแรงงานและด้านการแรงงานสัมพันธ์

การที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จัดให้มีการถูงาน ณ ประเทศไทยสารณรัฐบาล เป็นเพาะเหตุที่ว่า ประเทศไทยสารณรัฐบาล เป็นประเทศหนึ่งในทวีปเอเชีย มีพื้นฐานการประกอบอาชีพคล้ายประเทศไทย คือมีการเกษตรและอุตสาหกรรม และปัจจุบันประเทศไทยสารณรัฐบาล ได้ พัฒนาระบบอุตสาหกรรมก้าวไปสู่ระดับโลก โดยเฉพาะในเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน เป็น ปัจจัยที่ทำให้ประเทศไทยสารณรัฐบาล มีความก้าวหน้าและเป็นตัวอย่างที่ดีในด้านงานความปลอดภัยในการทำงาน และเป็นแรงจูงใจทำให้ประเทศไทยสารณรัฐบาล ได้พัฒนาไปสู่แนวหน้าด้าน อุตสาหกรรม

ประเทศไทยสารณรัฐบาล เปลี่ยนแปลงวิถีการดำเนินชีวิตจากการเกษตรกรรมมาเป็นการ อุตสาหกรรมเกิดขึ้นหลังจากที่ประเทศไทยถูกบุนได้ถอนการยึดครองประเทศไทยสารณรัฐบาล และใน สมัยรัฐบาลของประธานาธิบดีบีกาจุนชี ได้ใช้แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในปี พ.ศ. 1962 โดยวางแผนมาอย่างที่จะปรับปูจุและทำให้การพัฒนาประเทศไทยให้กลายเป็นสังคมอุตสาหกรรม ด้วย การอนrongค์ให้ประชาชนมีความรักชาติ มีความหวังแห่งในทรัพยากรทางธรรมชาติทุกชนิด โดย เผาะป่าไม้ที่ถูกทำลายลงโดยการนำไปใช้ในประเทศไทยถูกเสียเกือบหมดประเทศไทยในสมัยที่ถูกบุนยึด ครอบประเทศไทยและทำลายศิลปวัฒนธรรม สถาปัตยกรรมที่สำคัญๆของประเทศไทยไปเป็นจำนวนมาก การพัฒนาประเทศไทยสารณรัฐบาล ในครั้งนี้ได้มีเหตุผลอยู่หลายประการ อาทิ

ประการที่ 1 ประเทศไทยสารณรัฐบาลมีขนาดเล็ก แต่มีจำนวนประชากรมาก ทรัพยากรของประเทศไทยมีอยู่จำนวนจำกัด ที่นี่ที่ทำการเกษตรมีน้อยไม่เพียงพอเนื่องจากมีพื้นที่เพียงร้อยละ 20 เท่า นั้นที่สามารถทำการเกษตรได้ เพราะส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ภูเขา

ประการที่ 2 ประเทศมีความรักชาติพร้อมที่จะเดินทางผู้นำ เนื่องจากได้รับความทุกข์ยาก รับเมืองโดยชาติอื่นมาก่อน และมองเห็นความยากลำบากที่จะต้องรับภาระไม่ร่วมกับพัฒนาประเทศไทย

ประการที่ 3 ผู้นำประเทศไทยมีความมุ่งมั่นที่จะสร้างความแข็งแกร่งของประเทศไทยและประเทศไทย เพื่อตอบล้างความทรงจำที่รำขึ้นในอดีต จะต้องสร้างประเทศไทยให้มีความก้าวหน้างอกอุตสาหกรรมเพื่อ

ทดแทนในส่วนที่เสียไป โดยเฉพาะจะต้องทำและนำประเทศให้มีความก้าวหน้าทั้งเพื่อเป็นประเทศ
อุดมการณ์ในโลก เช่นประเทศญี่ปุ่น ประเทศไทยทวีปยุโรปและรัฐบาลจีนเพื่อจะเป็นประเทศ
ผู้นำในทวีปเอเชีย

ในการพัฒนาประเทศเริ่มต้นจากการก่อสร้างเป็นสำคัญโดยระดมแรงงานทำการก่อสร้าง
สาธารณูปการต่างๆ เช่นถนน เรือนักกันน้ำเนื่องจากประเทศเต็มไปด้วยภูเขาที่แห้งแล้งจึงเป็นต้อง¹
เก็บกักชั่งน้ำทุกพื้นที่ของประเทศเพื่อที่จะทำได้ มีการสร้างถนนเชื่อมโยงเพื่อการสัญจรและขนส่งต่าง²
สินค้า เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ โดยระดมพลเมืองมาดำเนินการและให้ค่าตอบแทนเป็นสิ่งของแทน
การชำระเป็นเงิน โดยประชาชนนำสิ่งของที่ได้รับนั้นไปใช้ในการสร้างที่พักอาศัยของตนเองหรือไป
ดำเนินการในส่วนที่เป็นของส่วนรวม เช่นการชำระค่าแรงด้วยบุญชิเมนต์ เนื่องจากประเทศเต็มไป
ด้วยภูเขาร่องน้ำหินเหล่านี้นำมาทำการก่อสร้างและผลิตเป็นบุญชิเมนต์ ประชาชนได้ทั้งการตอบสนอง
ในความรักชาติและได้ผลประโยชน์ตอบแทนจากการทำงานเช่น ประชาชนโดยทั่วไปจะทำงานชั่วโมง
ความอัตรัตตัวตน จึงมีความเป็นอยู่อย่างประนัย ประกอบกับภูมิอากาศไม่เอื้อต่อการปลูกพืชผล
จึงทำให้เกิดธรรมเนียมในการรับประทานอาหารมักดอง ซึ่งเป็นการถนอมอาหารไว้รับประทานใน
ฤดูหนาวและตะลอกต่อการพากพะระหว่างที่เคลื่อนย้ายไประหว่างการทำงาน ในช่วงที่มีการระดม³
กำลังแรงงานเพื่อดำเนินการตามโครงการต่างๆ ประชาชนนอกจากจะอุทิศแรงกายแรงใจในการทำงานแล้ว⁴
ยังต้องพึ่งกับความลำบากในเรื่องอาหารการกินและภูมิประเทศที่กันดาร ภูมิอากาศที่เจา
ร้ายในฤดูหนาวตัวอย่าง น้ำอาจเป็นพัดเหตุหนึ่งที่สร้างภัยธรรมชาติให้ประชาชนชาวเกาหลี มีความอดทน
นิ่มยั่งยืน มีความรักชาติ ขันเป็นหนทางที่ทำให้ประเทศสามารถรัฐเกาหลี มีความเจริญชั้นทั้งเพื่อเป็น⁵
อาภัยประเทศอื่นๆ ในโลกในภายหลัง

การเดินทางไปศึกษาดูงานในครั้งนี้ เป็นระยะเวลา 5 วัน ทำให้การได้ดูได้ทั้งบางสิ่งบาง⁶
อย่างในประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์เท่าที่ควรจะเป็น จึงมีความจำเป็นที่ผู้ขอรับ⁷
การประเมินผลงานชั้นนี้ต้องมีการเตรียมการล่วงหน้าก่อนเข้ารับการประเมินและเดินทางไปศึกษาดู⁸
งาน เช่นการเตรียมเอกสารซ้อมมูลเกี่ยวกับประเทศสาธารณรัฐเกาหลีที่ไปศึกษาดูงาน และเอกสาร
ต่างๆ ที่ได้รับจากการไปเยี่ยมนั้นระหว่างการดูงานทั้งภาครัฐและเอกชน บางส่วนได้รับมาเพิ่มเติมมา⁹
จากประเทศสาธารณรัฐเกาหลีบ้าง ประกอบกับเอกสารซ้อมมูลเรื่องราบที่เกี่ยวกับประเทศสาธารณรัฐ
เกาหลี ในตลาดชายหนั่งสือและห้องสมุดต่างๆ ในประเทศไทยมีน้อยมาก เช่นหาได้จากสำนักพิมพ์¹⁰
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จากสำนักงานคณะกรรมการวิทยาศาสตร์ ภาควิชาภาษาเกาหลี คณะอักษร
ศาสตร์ และจากสำนักงานส่งเสริมการท่องเที่ยวประเทศไทย ประจำประเทศไทย นอก¹¹
จากนี้บังเอิญมีการแสดงศิลปวัฒนธรรมประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ในประเทศไทย ในโอกาสเฉลิม

ขอของพระราชนิรภัยจากน้ำภัยเชกในหลวงทรงครองราชย์ครบ 50 ปี ณ หอประชุมในถิ่มมหาวิทยาลัย
ธรรมศาสตร์ เมื่อวันอาทิตย์ที่ 21 เมษายน 2539 ก่อนออกเดินทางไปศึกษาดูงานประเทศ
สาธารณรัฐเกาหลี เพียง 2 วันเท่านั้นเอง นี้จึงเป็นเหตุให้เกิดแรงบันดาลใจขึ้นมาให้จัดทำเอกสาร
เรื่องนี้เพื่อประชาสัมพันธ์ในการศึกษาเรื่องของประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลี กรมสวัสดิการและคุ้ม^{คุ้ม}
คงแรงงาน โดยอดีตอธิบดี นายรังสรรค์ จันทร์ตัน ได้มีส่วนผลักดันโครงการศึกษาดูงานต่าง^{ต่าง}
ประเทศสาธารณรัฐเกาหลีของสวัสดิการและคุ้มคงแรงงานจังหวัดนี้ขึ้นมา ประกอบกับอัตราของ
อดีต อายุนพะ นีละไยิน ที่ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะผู้เข้าสัมมนาเดินทางไปศึกษาดูงานต่าง^{ต่าง}
ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ทำให้ได้รับความรู้เพิ่มเติมในเรื่องต่างๆเกี่ยวกับประเทศไทยและสาธารณรัฐ
เกาหลีที่ไปดูงานมากขึ้น

การไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลี ทำให้ผู้ที่เข้าสัมมนาที่เดินทางไปได้ความ
คิด แนวทางที่จะนำไปพัฒนาในการทำงานที่ปฏิบัติ เช่นด้านการแรงงานสัมพันธ์ งานด้านความ
ปลอดภัยในการทำงาน งานด้านคุ้มคงแรงงานและงานด้านสวัสดิการแรงงาน จะได้นำมาเปรียบ
เทียบเพื่อเป็นแรงจูงใจในการนำมาร่วมจากการทำงานของตนเอง ที่จะมีส่วนช่วยในการพัฒนาระบบ
การทำงานในงานอุตสาหกรรมของประเทศไทยและของภาคเอกชนในสถานประกอบการ เพื่อเตรียมการ
สู่ความเป็นประเทศอุตสาหกรรมของประเทศไทยในอนาคต ประเทศไทยมีบุคลากรที่ได้รับแรงจูงใจจาก
การได้ไปพบเห็นการทำงานในต่างประเทศเช่นประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลี นี้จะทำให้รู้วิธีการทำงาน
ของตุกขั้ง ระบบการบริหารงานของนายจ้าง การดำเนินงานของหน่วยงานราชการและเอกชน ได้
เห็นระบบการผลิตในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ จะได้นำมาเปรียบเทียบและปรับใช้ในการบริหารงาน
ของตนเองต่อไป นอกจากการได้ศึกษาดูงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานดังกล่าวแล้ว ยังมีโอกาสได้ศึกษา
ชนบทรวมเนื่ยม ประเทศไทยและประเทศอุตสาหกรรมของประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลี ด้วย ในโอกาส
ที่สถานประกอบการที่ไปเยือนนั้น ได้จัดศึกษาและลงข้อความร่วมกันให้ร่วม มีโอกาส
ได้ชมสถานที่สำคัญทางสถาปัตยกรรมที่เป็นมรดกโลกของประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลี ได้เห็นชีวิต
ความเป็นอยู่ การศึกษา การเรียนการสอน ของประชาชน ของผู้ใช้แรงงาน อันจะเป็นส่วน
ประกอบที่เป็นแนวทางให้ผู้ดูงานดังกล่าวได้รับทั้งความรู้และประสบการณ์ ที่จะนำมาประยุกต์ใช้ใน
ชีวิตการทำงานปฏิบัติราชการประจำวันของแต่ละคนได้เป็นอย่างดี ตั้งรายละเอียดการรายงาน การ
ศึกษาดูงานต่างประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ในเอกสารดังกล่าวนี้

27:๗ ๔ ๖๘๘๙
(นายประภาส จันทร์ตัน)

ผู้อำนวยการกองคุ้มคงแรงงาน

