

# โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท

## การสงเคราะห์ราษฎรในเชิงรุก

ศึกษากรณี : โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท

จังหวัดนครศรีธรรมราช



นายกิจจา สุขเจริญ

ผู้ตรวจราชการกรมการจัดหางาน

ตำแหน่งเลขที่ 399

ขอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน 9 ( ชช. )

( แรงงานและสวัสดิการสังคม )

กรมการจัดหางาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



3  
12.05.6  
n637n

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน  
และสวัสดิการสังคม



05666

โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต

## คำนำ

การดำเนินงานในการให้การสงเคราะห์ประชากรผู้ด้อยโอกาสและยากไร้ ในหมู่บ้าน ซึ่งเดิมมักจะเป็นการทำงานในรูปแบบเชิงรับมากกว่าเชิงรุก ด้วยเหตุผลหลายประการ เช่น ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการบริหารองค์การ และการบริหารงานมีขอบเขตจำกัดอันเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่เป้าหมายของการทำงาน ระยะเวลาที่ผ่านมาจะเห็นว่าเราให้ปัญหาวิ่งมาหาเรา แทนที่เราจะลงไปสัมผัสกับปัญหาในหมู่บ้าน เช่น การสำรวจข้อมูล การวิเคราะห์ปัญหา การวางแผน และการร่วมคิดร่วมทำแบบโครงการประสานใจ หรือการประสานโครงการต่าง ๆ จึงเห็นได้น้อยมากไม่เหมือนยุคปัจจุบัน

สังคมได้เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วจากสังคมเกษตรกรรมมาเป็นกิ่งอุตสาหกรรม ความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีตามวิทยาการสมัยใหม่ นอกจากนี้ สังคมยังต้องประสบกับภาวะความเปลี่ยนแปลงของธรรมชาติ เช่น การเกิดสาธารณภัยสิ่งแวดล้อมที่นำไปสู่ปัญหาทางสังคมอย่างมากมาย ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ และอื่น ๆ ที่ตามมาอย่างไม่หยุดยั้ง

โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท จึงเป็นโครงการหนึ่งที่กรมประชาสงเคราะห์มีบทบาทสำคัญรับผิดชอบการดำเนินงานให้การสงเคราะห์ราษฎรในเชิงรุก เพื่อแก้ปัญหากลุ่มผู้ด้อยโอกาสยากไร้ให้สามารถปรับสภาพความเป็นอยู่ให้เทียบทันกับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของสังคมปัจจุบันได้ มีงานทำเสริมสร้างรายได้ให้กับครอบครัว และสามารถนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวดีขึ้นได้ระดับหนึ่ง

ดังนั้น โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบทเป็นการให้การสงเคราะห์ในเชิงรุกทันต่อปัญหาและสถานการณ์เกิดประโยชน์กับกลุ่มผู้ด้อยโอกาสยากไร้อย่างแท้จริง ควรแก่การศึกษาและพัฒนาโครงการนี้ให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล อันที่จะนำไปสู่ความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และนั่นหมายถึงความมั่นคงของสังคมและประเทศชาติ

## บทคัดย่อ

- เรื่อง : โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท  
การสงเคราะห์ราษฎรในเชิงรุก  
ศึกษากรณี : โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท  
จังหวัดนครศรีธรรมราช
- โดย : นายกิจจา สุขเจริญ
- ตำแหน่ง : ผู้ตรวจราชการกรมการจัดหางาน  
ตำแหน่งเลขที่ 399
- เอกสารผลงาน : ขอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบาย  
และแผน 9 (ช.ช.) (แรงงานและสวัสดิการสังคม)

-----

สภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วอันเป็นเหตุให้เกิดปัญหาสังคมตามมาอย่างไม่หยุดยั้ง ความยากจน ยากไร้ กระจายทั่วไปในชุมชนชนบททุกภูมิภาคของประเทศ กลุ่มประชากรผู้ด้อยโอกาสยากไร้ไม่สามารถที่จะพัฒนาปรับสภาพความเป็นอยู่ในชีวิตได้ทันต่อเหตุการณ์ของความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้จึงทำให้ประสบกับปัญหาความทุกข์ยากและอ่อนแอในสังคมนั้น

การจัดสวัสดิการสังคมและการสังคมสงเคราะห์ของรัฐ จึงจำเป็นจะต้องยื่นมือเข้าไปแก้ปัญหาคือความเดือดร้อนของกลุ่มประชากรผู้ด้อยโอกาสและยากไร้เหล่านั้นให้มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ให้มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจของครอบครัวในระดับหนึ่ง เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งอันเป็นพื้นฐานที่จะรองรับความมั่นคงของชาติ ด้วยกลุ่มประชากรมีรายได้ที่จะนำไปเป็นปัจจัยในการประกอบอาชีพและพึ่งพาตนเองได้ ตามแนวทางในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ซึ่งเน้นในการพัฒนาคนอันเป็นทรัพยากรมนุษย์

โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบทเป็นการสงเคราะห์ในเชิงรุกและเป็นกิจกรรมหนึ่งในหลายกิจกรรมของโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่นำมาเสนอเป็นโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมประชาสงเคราะห์ โดยเน้นในเรื่องการให้การสงเคราะห์จึงเป็นโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบทด้านเศรษฐกิจ เสริมรายได้ในครัวเรือนซึ่งเป็นปัจจัยหลักในการดำเนินชีวิตและเป็นการดำเนินการสงเคราะห์ในเชิงรุกโดยคำนึงถึงปัญหาความเดือดร้อนยากไร้ พื้นที่ที่จะนำกิจกรรมไปสู่ประชากรเป้าหมาย มีการสำรวจข้อมูล การประสานงาน การวางแผน ซึ่งให้เป็นบทบาทของคณะกรรมการศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านร่วมกับฝ่ายราชการระดับตำบล อำเภอพื้นที่ เพื่อให้กิจกรรมของโครงการมาจากความต้องการพื้นฐานของราษฎรเองตามแนวคิดที่ว่า “รวมคิดรวมทำ” อันจะทำให้เกิดประโยชน์แท้จริงต่อกลุ่มประชากรเป้าหมายและท้องถิ่นของตนเอง

โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบทเป็นโครงการที่ดีมีประโยชน์ ราษฎรมีความพึงพอใจแม้จะเป็นการยกระดับฐานะทางเศรษฐกิจได้เพียงระดับหนึ่งก็ตาม ซึ่งควรแก่ทางราชการได้พิจารณาเป็นโครงการสำคัญตามแนวนโยบายในการแก้ปัญหาสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและเหมาะสมอย่างยิ่งกับสถานการณ์บ้านเมืองปัจจุบัน

-----

## สารบัญ

หน้า

<b>บทที่ 1</b>	<b>โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท.....</b>	<b>1</b>
	<b>การสงเคราะห์ในเชิงรุก</b>	
	- ความเป็นมา .....	1
	- หลักการและเหตุผล .....	2
	- วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....	4
	- ขอบเขตการศึกษา .....	4
<b>บทที่ 2</b>	<b>แนวคิดและวรรณกรรมเกี่ยวข้อง.....</b>	<b>5</b>
	<b>1. ความหมายแนวคิดและขอบเขตงานสวัสดิการสังคม.....</b>	<b>5</b>
	- ความหมาย .....	5
	- แนวคิดพื้นฐานในงานสวัสดิการสังคม.....	5
	- ขอบเขต.....	6
	- รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม .....	8
	<b>2. ความหมายและแนวคิดสวัสดิการสังคมเชิงรุก.....</b>	<b>8</b>
	- เหตุผลความจำเป็นในการจัดสวัสดิการเชิงรุก .....	9
	- องค์ประกอบของการดำเนินงานสวัสดิการเชิงรุก.....	9
	- กลยุทธ์ในการปฏิบัติงานเชิงรุก .....	10
	- แนวทางการดำเนินงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก.....	12
	<b>3. ความหมายและแนวคิดทางสังคมสงเคราะห์ .....</b>	<b>13</b>
	- ความหมาย .....	13
	- วิธีการสังคมสงเคราะห์.....	14
	1. สังคมสงเคราะห์จุลภาค (Micro Social Work) .....	14
	2. สังคมสงเคราะห์มหภาค (Macro Social Work).....	15

	หน้า
<b>4. ปัญหาของสังคมในปัจจุบัน .....</b>	<b>15</b>
4.1 ปัญหาความยากจนและปัญหาการกระจายรายได้.....	15
4.2 ปัญหาการอพยพแรงงาน.....	16
4.3 ปัญหาการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสังคมและวัฒนธรรม.....	16
4.4 ปัญหาทางสังคมอื่น ๆ.....	17
<b>บทที่ 3    แนวการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท .....</b>	<b>19</b>
1. เหตุผลและความเป็นไปได้ในการดำเนินงานตามโครงการ.....	19
2. วัตถุประสงค์.....	20
3. เป้าหมาย .....	20
4. งบประมาณ.....	20
5. วิธีการดำเนินงาน .....	20
6. ความเป็นไปได้ในการดำเนินงานโครงการ .....	21
7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	22
8. รายละเอียดการจัดทำโครงการ .....	22
<b>บทที่ 4    ศึกษากรณีโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท.....</b>	<b>24</b>
<b>จังหวัดนครศรีธรรมราช</b>	
1. ความนำ .....	24
2. วัตถุประสงค์ของโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท.....	24
3. กิจกรรมของโครงการที่เป็นสาระณะประโยชน์ .....	25
4. การกำหนดพื้นที่ดำเนินการ .....	26
5. คุณสมบัติของผู้ากรู้หรือยากจน .....	27
6. การจัดทำโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบทตาม .....	27
<b>ความต้องการพื้นฐานของประชาชน</b>	

7. การศึกษางบประมาณจำแนกเป็นรายอำเภอในปีงบประมาณ .....	28
2538, 2539 และ 2540	
<b>บทที่ 5. สรุป อภิปราย และข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>31</b>
- ข้อมูลและผลกระทบจากโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิต .....	31
ครอบครัวในชนบท	
- ข้อมูลสรุปของจังหวัดนครศรีธรรมราช .....	37
<b>สรุป.....</b>	<b>43</b>
1. ระยะเวลาทำงาน .....	44
2. การนำโครงการสู่พื้นที่เป้าหมาย .....	44
3. การกำหนดกิจกรรมของโครงการ .....	44
<b>ข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>45</b>
1. การกำหนดเป็นนโยบาย.....	45
2. การประชาสัมพันธ์.....	45
3. บทบาทของศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน.....	45
4. บทบาทหน่วยงานของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม.....	46
5. การใช้ข้อมูลทางสังคม.....	46

---