

บทสรุปผู้บริหาร
เรื่อง อาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว
ศึกษากรณี จังหวัดสมุทรสาคร และระนอง
โดย
กองวิจัยและพัฒนา
สำนักงานแผนงานและงบประมาณ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

1. ความสำคัญและที่มาของปัญหาที่ทำการวิจัย

ในช่วงระยะเวลา 10 ปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในอัตราสูง ประกอบกับประชากรในวัยแรงงานภายในประเทศ มีอัตราการเติบโตที่ลดลงและกำลังแรงงานใหม่ที่เข้าสู่ตลาดแรงงานในแต่ละปีเพิ่มขึ้นในลักษณะที่ลดลง ทำให้ประเทศเริ่มมีการขาดแคลนแรงงานในทุกประเภท ซึ่งเป็นปัจจัยดึงดูดที่สำคัญประการหนึ่ง ประกอบกับปัจจัยในด้านปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและการเมืองของประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการเดินทางเข้าออกที่สะดวกจากแนวชายแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับประเทศพม่า ซึ่งมีระยะทางถึง 2,000 กิโลเมตร ทำให้การไหลทะลักของแรงงานต่างด้าวจากทั้ง 3 ประเทศ ได้แก่ ลาว เขมร พม่า เข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก สร้างปัญหาต่าง ๆ ให้กับหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาด้านความมั่นคง ปัญหาด้านสาธารณสุขและอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาด้านอาชญากรรมที่ก่อขึ้นโดยแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เป็นคนเถื่อน ไม่มีระบบการยืนยันตัวบุคคล สร้างความยุ่งยากในการติดตามจับกุมตัวคนร้ายแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นอันมาก

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ เป็นการวิจัยเพื่อทราบถึงความคิดเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในจังหวัดสมุทรสาคร และระนอง เกี่ยวกับปัญหาอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว โดยสำรวจระดับความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวของประชาชนใน 2 จังหวัดดังกล่าว รวมทั้งเพื่อทราบถึงระดับความคิดเห็นของประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีต่อการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวของเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยนำผลการวิจัยทั้งหมดมาวิเคราะห์ เพื่อนำเสนอข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันปราบปราม และสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว

3. ระเบียบวิธีวิจัย

3.1 พื้นที่เป้าหมาย ได้แก่

3.1.1 จังหวัดสมุทรสาคร เป็นจังหวัดที่เป็นจุดเชื่อมต่อสำคัญ โดยเป็นแหล่งรับแรงงานย้ายถิ่นจากประเทศพม่าที่ผ่านเข้ามาทางจังหวัดตาก กาญจนบุรี และระนอง รวมทั้งเป็นจังหวัดที่มีความต้องการแรงงานต่างด้าวมากที่สุด ในกลุ่มจังหวัดประมงทะเล โดยได้จัดเก็บข้อมูลในทุกอำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอกะทู้แม่แบน และอำเภอบ้านแพ้ว

3.1.2 จังหวัดระนอง เป็นจังหวัดที่ติดต่อกับชายแดนพม่า โดยมีช่องทางผ่านเข้าเมือง ทั้งที่มีด่านตรวจคนเข้าเมือง และไม่มีด่าน จำนวนถึง 13 ช่องทาง และเป็นกลุ่มจังหวัดชายแดนที่มีความต้องการแรงงานต่างด้าวสูงสุด โดยเก็บข้อมูลในอำเภอเมือง อำเภอกระบุรี อำเภอละอุ่น และอำเภอกะเปอร์

3.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการที่มีแรงงานต่างด้าวอยู่ในสถานประกอบการ กลุ่มแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย และกลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ รวมจำนวน 308 ราย ซึ่งกลุ่มเหล่านี้จะใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก และสำรวจความคิดเห็นโดยใช้แบบสอบถามจากกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิก อบต. เจ้าหน้าที่ ตม. ตชด. และกลุ่มประชาชนรวมจำนวน 728 ราย

4. ผลการวิจัย

4.1 แผนประทุษกรรมอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว

ประชาชนเห็นว่า แรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรม ส่วนใหญ่จะเข้าเมืองและทำงานในลักษณะที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งลูกของแรงงานต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยในลักษณะที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมายด้วย นอกจากนี้แล้ว ประชาชนมีความเห็นว่าอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวที่มีโอกาสเกิดขึ้นกับตนเอง ได้แก่ การลักเล็กขโมยน้อย กินเหล้าเมาอาละวาด ซิงทรัพย์ และปล้นทรัพย์ ซึ่งจะเห็นได้ว่า 3 ใน 4 ลำดับแรก ของความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมของประชาชนที่มีต่อแรงงานต่างด้าว นั้น เป็นการประทุษร้ายต่อทรัพย์และจากผลการสัมภาษณ์แรงงานต่างด้าว ถึงเส้นทางการหลบหนีของเพื่อนแรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรม จะใช้วิธีการหลบไปทำงานอยู่กับคนชาติเดียวกันภายในประเทศ เช่น ญาติ เพื่อน หรือคนรู้จัก โดยไม่มีความเกรงกลัวต่อกฎหมาย เนื่องจากแรงงานเหล่านี้จะไม่มีการจัดทำประวัติ รูปถ่ายเพื่อยืนยันตัวบุคคลแต่อย่างใด นอกจากนี้แล้วยังพบว่า กรณีการกินเหล้าเมาอาละวาด ซึ่งเป็นพฤติกรรมของแรงงานต่างด้าวที่

ปฏิบัติเป็นประจำ โดยหลังจากเสร็จสิ้นการทำงาน แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แรงงานในกิจการประมง จะดื่มสุราเพื่อเป็นการพักผ่อนหลังจากการออกทำประมงในทะเลเป็นเวลานาน ๆ ซึ่งการดื่มสุราดังกล่าวจนนำมาเป็นสาเหตุของการเกิดอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ ตามมาเป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นการทะเลาะวิวาท การข่มขืนกระทำชำเรา เป็นต้น

4.2 ความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว

ประชาชนในพื้นที่เกินกว่าครึ่งหนึ่งมีความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว โดยจะกลัวมากที่สุดในเวลาที่อยู่นอกบ้านเวลากลางคืน โดยกลุ่มประชาชนที่มีแรงงานต่างด้าวมาอาศัยอยู่ในละแวกบ้าน จะมีความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวมากกว่ากลุ่มที่ไม่มี และยังมีจำนวนแรงงานต่างด้าวมาอยู่ในละแวกบ้านเป็นจำนวนมาก จะยิ่งกลัวภัยอาชญากรรมมาก นอกจากนี้แล้วประสิทธิภาพในการจับกุมอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว จะไม่มีผลต่อการลดความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมแรงงานต่างด้าวแต่ประการใด

4.3 การกำหนดให้หน่วยงานอื่น ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว

ประชาชนส่วนใหญ่ มีความเห็นด้วยที่จะให้หน่วยงานอื่นเข้ามาจับกุมแรงงานต่างด้าว เช่น สตม. และ ตชด. ซึ่งจะทำให้อาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวลดลง อย่างไรก็ตาม ประชาชนส่วนใหญ่ยังมีความต้องการให้ตำรวจพื้นที่เป็นผู้จับกุมแรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรม

5. ข้อเสนอแนะ

การบริหารจัดการเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามและการสนับสนุนการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เพื่อบริหารจัดการกลุ่มแรงงานต่างด้าวในเรื่องต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการจัดทำประวัติ รูปถ่าย การประกันสุขภาพ ถือได้ว่าเป็นแนวทางหนึ่งในการสนับสนุนการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองส่วนใหญ่จะเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ในลักษณะคนเถื่อนไม่มีหลักฐานยืนยันตัวตนบุคคล ทำให้บุคคลเหล่านี้ขาดความยับยั้งชั่งใจในการกระทำความผิด ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป เวรอันไร้ถิ่นที่อยู่ ที่แน่นอน กระทำความผิดแล้วหลบหนีได้ง่าย ตามจับกุมตัวได้ยาก อย่างไรก็ตามเพื่อให้การบริหาร

การเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามและการสนับสนุนการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น จากผลการวิจัยฉบับนี้ จึงเห็นควรดำเนินการดังต่อไปนี้

5.1 การบริหารจัดการในเรื่อง การยืนยันตัวบุคคลแรงงานต่างด้าว

(1) การจัดทำฐานข้อมูลประวัติแรงงานต่างด้าวจดทะเบียน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดทำฐานข้อมูลประวัติแรงงานต่างด้าวจดทะเบียน โดยปรากฏรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการติดตามจับกุมตัวแรงงานต่างด้าว รวมทั้งรายละเอียดของนายจ้าง ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยพนักงานสอบสวนจะต้องกรอกรายละเอียดต่าง ๆ ในคดีที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวให้ครบถ้วน โดยศูนย์ข้อมูลข้อสนเทศอาจจะต้องทำการแยกความแตกต่างในส่วนของลักษณะแบบรายงานคดีอาญา และพนักงานสืบสวนสอบสวนจะต้องให้ความสำคัญกับการจัดทำและตรวจสอบประวัติอาชญากรรมของแรงงานต่างด้าวทั่วไป และแรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรมก่อนการส่งตัวออกนอกประเทศในทุกกรณี

(2) การดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งได้มีระบบการตรวจสอบควบคุมที่มีประสิทธิภาพสมบูรณ์ครบถ้วนอยู่แล้ว ดังนั้น กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจะต้องประชาสัมพันธ์ให้แรงงานต่างด้าวจดทะเบียนรับทราบถึงข้อปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2522 และโทษที่จะได้รับหากมีการฝ่าฝืน ทั้งนี้จะต้องกำหนดมาตรการที่เข้มงวดกวดขันให้เจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด เช่น การแสดงบัตรประจำตัว หรือใบอนุญาต การเลิกทำงาน การออกนอกพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน ฯลฯ

5.2 การบริหารจัดการเกี่ยวกับนายจ้างแรงงานต่างด้าวจดทะเบียน

ตัวนายจ้างผู้ใช้แรงงานต่างด้าว ถือได้ว่าเป็นกลไกที่สำคัญต่อประสิทธิภาพในความสำเร็จของการจัดการระบบการควบคุมแรงงานต่างด้าวในทุกด้าน ซึ่งระเบียบกฎหมายที่มีอยู่มีประสิทธิภาพดังที่ได้กล่าวมาแล้ว และผลจากการวิจัยพบว่า แรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรมส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองและประกอบอาชีพโดยผิดกฎหมายที่ไม่มีการจัดเก็บประวัติ นอกจากนี้แล้วเมื่อก่ออาชญากรรมก็จะหลบหนีไปอยู่กับเพื่อน หรือญาติ ซึ่งเป็นคนชาติเดียวกันในพื้นที่อื่น ๆ ภายในประเทศ ดังนั้นแนวทางการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม จึงจะต้องจำกัดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายให้เหลือจำนวนน้อยที่สุด และป้องกันมิให้มีการเคลื่อนย้ายถิ่น

ที่อยู่หรือเปลี่ยนงานตามใจชอบ ดังนั้น กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจะต้องประชาสัมพันธ์
ให้นายจ้างผู้ใช้แรงงานต่างด้าวรับทราบข้อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว
พ.ศ.2522 ซึ่งก็จะต้องมีมาตรการเข้มงวดกวดขันเพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด
เช่น การรับบุคคลที่ไม่มีใบอนุญาตเข้าทำงาน การรับบุคคลต่างด้าวเข้าทำงาน ฯลฯ

นอกจากนี้แล้วจะต้องมีมาตรการที่สำคัญที่นายจ้างจะต้องแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง
รับทราบกรณีที่แรงงานต่างด้าวของตนมีญาติ หรือเพื่อนที่เป็นแรงงานต่างด้าวทั้งที่ถูกกฎหมาย และ
ผิดกฎหมายมาอาศัยอยู่ รวมถึงกรณีที่แรงงานต่างด้าวตั้งครุภักดิ์เพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสม
สำหรับกรณีดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้อาจกำหนดมาตรการลงโทษนายจ้างผู้ใช้แรงงานต่างด้าวจดทะเบียน เช่น การปรับ ยึด
เงินประกัน การลดจำนวนแรงงานต่างด้าว หากเกิดกรณีแรงงานต่างด้าวในสังกัดของตนเองก่อ
อาชญากรรม เพื่อให้จำนวนแรงงานต่างด้าวต่อนายจ้างอยู่ในจำนวนที่เหมาะสม และนายจ้างร่วม
รับผิดชอบและช่วยในการสอดส่องดูแลแรงงานต่างด้าวของตนเองด้วย

5.3 การบริหารจัดการเกี่ยวกับพื้นที่และจำนวนแรงงานต่างด้าวในแต่ละพื้นที่

(1) การควบคุมปริมาณแรงงานต่างด้าวให้อยู่ในจำนวนที่เหมาะสมตามปริมาณที่
ต้องการในการใช้แรงงานของประเทศ และให้อยู่ในระบบทะเบียนมากที่สุด ซึ่งในอนาคตหากการลง
ทะเบียนมีความเป็นลวดลายมากขึ้น อาจจะต้องมีการกำหนดเขตพื้นที่ควบคุมให้มีการใช้แรงงาน
ต่างด้าวในจำนวนที่เหมาะสม (Zoning) ได้แก่ เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างด้าวในกิจการประมงและ
ต่อเนื่องกับกิจการประมง เขตพื้นที่ใช้แรงงานต่างด้าวในกิจการอุตสาหกรรม เขตพื้นที่ใช้แรงงาน
ต่างด้าวในกิจการเกษตรกรรม โดยจัดให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในพื้นที่จำกัดตามเขตต่าง ๆ ลดการใช้
แรงงานตามฤดูกาล เพื่อมิให้แรงงานต่างด้าวประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป เร่งร่อนใ้การควบคุม
การจัดให้แต่ละพื้นที่มีจำนวนแรงงานต่างด้าวในปริมาณ และคุณภาพที่เหมาะสมตามสภาพกิจการ
แต่ละพื้นที่ ซึ่งหากเขตใดที่กำหนดให้มีแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก จะต้องมีการตรวจสอบ
ควบคุมโดยเคร่งครัดจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมทั้งในอนาคตอาจจะต้องมีการกำหนดเขต
ที่ให้แรงงานต่างด้าวอยู่ และห้ามเข้าเขตที่กำหนดก็ได้

(2) ให้ทุกหน่วยไม่ว่าจะเป็น เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร เจ้าหน้าที่แรงงานเร่งสกัดกั้น
มิให้แรงงานต่างด้าวเพิ่มเติมในช่วงเวลาที่มีการจดทะเบียน และหลังจากพ้นกำหนดการจดทะเบียน

จะต้องมีการจับกุมแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และผู้ให้ที่พักพิง ผู้จ้างงานและลงโทษอย่าง
เฉียบขาด

(3) ในจังหวัดที่มีจำนวนแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมากอยู่ในบริเวณเดียวกัน
สถานีตำรวจเจ้าของพื้นที่จะต้องกำหนดให้มีจุดตรวจจุดสกัดเพิ่มมากขึ้นตามเส้นทางต่าง ๆ ที่มี
ความล่อแหลมในการเกิดอาชญากรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเวลากลางคืน ซึ่งหัวหน้าสถานีตำรวจ
จะต้องจัดทำแผน และการประเมินผลแผนการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงาน
ต่างด้าว โดยเน้นที่การป้องกันและการปราบปรามอาชญากรรมในลักษณะการประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน
ในเวลากลางคืน พร้อมทั้งจะต้องให้เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ทำหน้าที่ชุมชนสัมพันธ์ออกประชาสัมพันธ์ให้
ประชาชนตระหนักถึงภัยอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว และมีความรู้ในการป้องกันตนเอง
จากภัยอาชญากรรมในลักษณะดังกล่าวอีกส่วนหนึ่งด้วย

5.4 การบริหารจัดการการปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว

(1) ให้ความรู้กับพนักงานสืบสวนสอบสวนถึงช่องทางในการติดตามจับกุมตัว
แรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรม กรณีที่หลบหนีออกนอกประเทศทั้งกรณีการขอตัวให้ส่งตัวเป็น
ผู้ร้ายข้ามแดนโดยผ่านกระทรวงการต่างประเทศ หรือการขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องผ่านช่องทางองค์การ
ตำรวจสากล หรือหน่วยงานกลางตำรวจสากลประเทศต่าง ๆ

(2) ลดการประชาสัมพันธ์ในด้านผลการปราบปรามอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงาน
ต่างด้าวให้ประชาชนทราบ ไม่ว่าจะเป็นสถิติในการจับกุม ผลการจับกุม เนื่องจากจะไม่มีผลต่อการ
ลดความหวาดกลัวภัยอาชญากรรม และการระบุว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจมีน้อยกว่าจำนวนของแรงงาน
ต่างด้าวก็ไม่ควรจะเป็นข้อชี้แจง เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับเหตุผลดังกล่าว
ดังนั้น มาตรการในลดความหวาดกลัวภัย ควรจะเป็นมาตรการในการป้องกัน เช่น การปรากฏตัว
ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ การแสดงความสนใจในการตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุเมื่อมีเหตุอาชญากรรม

(3) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรกำหนดให้มีการสนธิกำลังในการปราบปราม
อาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวในรูปแบบของหน่วยเฉพาะกิจ ระหว่างหน่วยงานในพื้นที่
สตม. และ ตชด. เพื่ออาศัยประโยชน์จากการรู้จักพื้นที่ของตำรวจท้องถิ่น และการไม่มีผลประโยชน์
ร่วมของเจ้าหน้าที่นอกพื้นที่

(4) รมรงค์ หรือขอความร่วมมือแรงงานต่างด้าว งดเว้นการตีมีสุราจนไม่สามารถครองสติได้ โดยแสดงให้เห็นถึงพิษภัยร้ายแรงของการเมาสุราจนอาจก่อให้เกิดอาชญากรรม ซึ่งอาจทำให้ตนต้องออกจากงาน ถูกส่งตัวกลับประเทศ และครอบครัวเดือดร้อนได้

5.5 การบริหารจัดการด้านอื่น ๆ

(1) การกำหนดให้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายไม่ว่าจะเป็น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ ตัวแทนฝ่าย นายจ้าง หอการค้าจังหวัด องค์การสิทธิมนุษยชน ฯลฯ เข้ามาเป็นคณะกรรมการป้องกันปัญหาที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวทั้งในระดับชาติ และระดับจังหวัด โดยให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการในทุกระดับ

(2) ในอนาคตจะต้องทำความเข้าใจกับประชาชนทั่วไปว่า เมื่อประเทศไทยก้าวเข้าสู่ระบบอุตสาหกรรมจะต้องมีลักษณะที่สำคัญประการหนึ่งเช่นเดียวกับประเทศที่พัฒนา ก็คือ เมื่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเริ่มดีขึ้น การขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการอยู่ในระบบการศึกษานานขึ้นของคนในวัยแรงงาน การที่คนในชาติไม่ประกอบอาชีพบางอย่าง เนื่องจากลักษณะเฉพาะของงานนั้น ๆ เช่น สกปรก เสี่ยงภัย ทำให้ไม่สามารถหลีกเลี่ยงการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศเพื่อนบ้านที่ระบบเศรษฐกิจยังไม่เจริญนัก ซึ่งจะต้องมีการกำหนดรูปแบบที่มีความเป็นสากลเช่นเดียวกับการที่คนไทยเดินทางไปทำงานในประเทศตะวันออกกลาง ได้หวัน สิงคโปร์ เช่น การรับสมัครจากประเทศต้นทาง การกำหนดเงินประกัน การกำหนดในสัญญาจ้างที่ชัดเจนและมีความเป็นธรรม โดยระบุจำนวนปีที่ทำงาน สวัสดิการ และการรักษาพยาบาล การหมุนเวียนแรงงานต่างด้าวกลับประเทศเพื่อผลทางด้านความมั่นคง การจัดแบ่งแรงงานเป็นประเภทมีทักษะ (SKILLED LABOR) และไม่มีทักษะ (UNSKILLED LABOR) การกำหนดพื้นที่ในการทำงานและอื่น ๆ เป็นต้น

แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่ที่เข้ามาในประเทศไทย เป็นแรงงานต่างด้าวจากประเทศพม่า มีความลำบากยากแค้น เนื่องจากภาวะภายในประเทศ จากความยากจน สภาวะสงคราม การถูกเกณฑ์แรงงาน การถูกกดขี่จากรัฐบาลเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทย ถือได้ว่ามีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีสุขสบายและชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งก็เป็นการสอดคล้องกับสภาวะการขาดแคลนแรงงานไร้ทักษะในประเทศ แม้ชีวิตความเป็นอยู่ของแรงงานต่างด้าวจะดีกว่าที่อยู่ในประเทศตน โดยอาศัยความขยันขันแข็ง ความอดทน ลู่งาน แต่ก็ยังถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายจ้างคนไทย หรือแม้แต่

เจ้าหน้าที่บ้านเมืองที่มุ่งแสวงหาผลประโยชน์ ดังนั้น ในส่วนของเจ้าหน้าที่ตำรวจเองนั้น ผู้บังคับบัญชาในทุกระดับ และในพื้นที่จะต้องปลูกจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อหน้าที่ของผู้ได้บังคับบัญชา ในการปฏิบัติต่อบุคคลต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยคำนึงมนุษยธรรม ความมั่นคงของชาติ ความสงบเรียบร้อยของสังคม รวมถึงความซื่อสัตย์สุจริตเป็นสำคัญ
