

ผู้ขอประเมิน นางสาวรัชรี ธรรมยง
ตำแหน่งที่ขอประเมิน เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.
ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม
ตำแหน่งเลขที่ 6
กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
งานหมายเลข 3
ชื่องาน การจูงใจภาคเอกชนดำเนินการฝึกอาชีพตาม
พ.ร.บ. ส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. 2537
ลักษณะ งานวิเคราะห์





การศึกษาเรื่อง "การมุ่งใจให้ภาคเอกชนดำเนินการฝึกอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. 2537" นี้ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยสำคัญ ซึ่งเป็นสิ่งมุ่งใจให้ภาคเอกชนพึงพอใจในการฝึกอาชีพ และศึกษาปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่บรรลุผลสำเร็จเท่าที่ควร ทั้ง ๆ ที่ดำเนินการมาได้ประมาณ 1 ปี

ผู้ขอประเมินได้ชี้ให้เห็นประเด็นปัญหาที่สำคัญ ซึ่งรัฐบาลจำเป็นต้องรณรงค์ให้ภาคเอกชนหันมาสนใจพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานกันมากขึ้น โดยเฉพาะแรงงานที่เพิ่งเข้าสู่ตลาดแรงงาน ควรจะได้รับการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการทำงาน อันเป็นสาระสำคัญของการจดทะเบียนเป็นผู้ดำเนินการฝึกอาชีพ และดำเนินการฝึกอาชีพต่อไป

ผลการศึกษาวิเคราะห์และข้อเสนอแนะ สรุปประเด็นสำคัญ ได้ดังนี้

1. สิทธิประโยชน์ทางกฎหมายและทางภาษี เป็นปัจจัยที่มุ่งใจให้ภาคเอกชนสนใจดำเนินการฝึกอาชีพเป็นอย่างมาก
2. สิทธิประโยชน์ด้านการให้ความช่วยเหลือจากภาครัฐนั้น สถานประกอบการขนาดย่อมที่มีลูกจ้างไม่ต่ำกว่า 100 คน ได้ให้ความสนใจในส่วนนี้มาก เนื่องจากไม่มีประสบการณ์ในการจัดฝึกอาชีพ
3. ด้านการประชาสัมพันธ์ แม้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานจะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์หลายรูปแบบ แต่รูปแบบที่ทำให้สถานประกอบการเข้าใจจนทำให้เกิดความสนใจที่จะดำเนินการฝึกอาชีพ ได้แก่ การออกไปบรรยายยังสถานประกอบการต่าง ๆ เพื่อที่จะได้มีการซักถามประเด็นปัญหาต่าง ๆ ซึ่งผู้ขอประเมินเสนอว่า การใช้สื่อประเภทเอกสารสิ่งพิมพ์ ยังไม่ก่อให้เกิดความเข้าใจเท่าที่ควร เห็นควรจัดทำเอกสารสิ่งพิมพ์ที่ใช้ภาษาที่เข้าใจง่าย และมีลักษณะที่เห็นแล้วเกิดความสนใจ และการประชาสัมพันธ์ควรกระทำอย่างต่อเนื่อง

๑ 12.05.6
๓ 36๗

เลขเรียกหนังสือ.....	
เลขทะเบียน.....	5722
วันที่.....	11 เม.ย. 2545

4. ด้านประโยชน์ที่ภาคเอกชนจะได้รับ เป็นสิ่งสำคัญที่สุด ซึ่งภาคเอกชนเห็นว่า เป็นหัวใจสำคัญของการดำเนินการนี้ กออาชีพตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ กล่าวคือ จะช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานได้มากที่สุด ผู้ขอประเมินเห็นควรให้ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องซึ่งประโยชน์ที่ภาคเอกชนจะได้รับ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

5. ผู้ขอประเมินได้เสนอแนะการเพิ่มเติมมาตรการทางด้านต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

5.1 การให้สิทธิประโยชน์ทางการลดหย่อนภาษีเพิ่มเป็น 2 เท่า

5.2 การยกเว้นอากรนำเข้าเครื่องจักรอุปกรณ์และวัสดุที่ใช้ในการดำเนินการนี้ กออาชีพ

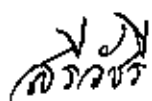
ดังนั้นการศึกษาวิเคราะห์เรื่องนี้ ผู้ขอประเมินหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ผลการวิเคราะห์และข้อเสนอแนะจะเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการนำไปปรับปรุงมาตรการและแนวทางการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการนี้ กออาชีพให้บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติในที่สุด

(ก)

คำนำ

การศึกษาเรื่อง การจูงใจภาคเอกชนดำเนินการฝึกอบรมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอบรม พ.ศ. 2587 ครั้งนี้ เนื่องจากผู้ประเมินเป็นผู้ตรวจราชการ ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจ เรงรัด ติดตามการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบาย แผนงาน และโครงการด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม ให้เป็นไปตามกฎหมายของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งจากการติดตามประเมินผล พบว่า มีผู้มาขอจดทะเบียนเป็นผู้ดำเนินการฝึกจำนวนมาก และเป็นที่น่าวิตก ผู้ขอประเมินในฐานะควบคุม ดูแล และกำกับในส่วนของคุณภาพและระเบียบปฏิบัติ จึงนำเรื่องนี้ขึ้นมาศึกษา วิเคราะห์ เพื่อหาสาเหตุและแรงจูงใจที่ทำให้ภาคเอกชนสนใจดำเนินการฝึกอบรม อันจะนำไปสู่การกำหนดมาตรการทางกฎหมาย และแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย และภารกิจเร่งด่วนของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

จากการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำเอกสารฉบับนี้ ผู้ขอประเมินหวังว่าผู้ที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐและเอกชนจะให้ความสนใจ โดยภาครัฐจะได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ให้มีสภาพความคล่องตัว เพื่อเอื้ออำนวยให้ภาคเอกชนมีความสนใจมาจดทะเบียนการเป็นผู้ดำเนินการฝึกมากยิ่งขึ้น และเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่ต้องการศึกษา และค้นคว้าต่อไป

 นรพงษ์ ธรรม

(นางสรวิชัย ธรรม)

ผู้ขอประเมิน

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ

คำนำ

บทที่ 1

1 บทนำ

1

1.1 ที่มาและความสำคัญของเรื่องที่ศึกษา

1

1.2 วัตถุประสงค์

3

1.3 วิธีการที่ใช้ในการวิเคราะห์

3

1.4 ประโยชน์ที่จะได้รับ

4

2. สถานการณ์ข้อเท็จจริงและประเด็นปัญหา

5

2.1 สถานการณ์ในปัจจุบัน

5

2.2 แนวโน้มความต้องการแรงงานใหม่ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8

5

2.3 แรงงานที่มีงานทำในภาคเอกชนไม่ได้รับการพัฒนาฝีมือ
เท่าที่ควร

6

2.4 คุณสมบัติของแรงงานไม่สอดคล้องกับความต้องการ
ของนายจ้าง.

7

3. วรรณกรรมที่เกี่ยวข้องและกรอบแนวคิด

8

3.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8

8

3.2 นโยบายกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

9

3.3	แนวทางการดำเนินงานโครงการพัฒนาฝีมือแรงงาน	10
3.4	ทฤษฎีแรงจูงใจ	10
3.5	แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการฝึกอาชีพ	12
3.6	กรอบแนวคิดเกี่ยวกับการจูงใจให้ภาคเอกชนดำเนินการฝึกอาชีพ พระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ.2537	14
3.7	ความหมายของการฝึกอาชีพตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการฝึกอาชีพ พ.ศ. 2537	16
3.8	แนวคิดการส่งเสริมภาคเอกชนดำเนินการฝึกอาชีพ ของต่างประเทศ	18
4.	การวิเคราะห์ข้อมูล	20
4.1	วิธีดำเนินงาน	20
4.2	ผลการวิเคราะห์	21
5.	สรุปผลการวิเคราะห์และข้อเสนอแนะ	34
5.1	สรุปผลการวิเคราะห์	34
5.2	ข้อเสนอแนะ	36

บรรณานุกรม

ภาคผนวก