



การพัฒนางานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
ของกรมประชาสงเคราะห์

ผลงานลำดับ 2

โดย

นางสุภัทรา แก้วชาญศิลป์

เพื่อเสนอพิจารณาให้ดำรงตำแหน่งวิชาการ
ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 (ชช.)

กลุ่มแรงงานและสวัสดิการสังคม

คำนำ

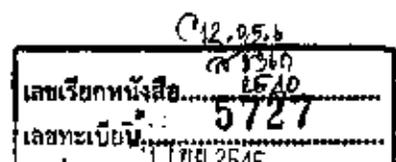
รายงานการศึกษาเรื่อง "การพัฒนางานสวัสดิการสังคมเชิงรุกของกรมประชาสงเคราะห์" เล่มนี้จัดทำขึ้นโดยการประมวลข้อมูลเกี่ยวกับงานสวัสดิการสังคมทั้งเชิงรับและเชิงรุกจากอดีตจนถึงปัจจุบัน แล้วทำการศึกษาวิเคราะห์ตามหลักวิธีวิจัยทางเอกสาร (Documentary Study) ร่วมกับการจัดหาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องจากการสัมภาษณ์บุคคลกลุ่มตัวอย่าง เพื่อให้ได้เอกสารทางวิชาการที่เชื่อถือได้ สำหรับใช้เป็นเอกสารเผยแพร่ที่จะสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจงานสวัสดิการสังคมเชิงรุกของกรมประชาสงเคราะห์

เนื่องจากข้อจำกัดด้านเวลาและเอกสารอ้างอิง จึงอาจมีข้อผิดพลาดและบกพร่องเกิดขึ้นได้มาก ผู้ศึกษาจึงหวังว่าจะได้รับการแนะนำเพื่อแก้ไขให้ถูกต้องต่อไป

สุดท้ายนี้ผู้ศึกษาขอขอบคุณผู้ที่มีส่วนช่วยเหลือในการจัดทำเอกสารรายงานการศึกษาเล่มนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มนักบริหารระดับสูง กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ และกลุ่มนักวิชาการที่กรุณาให้คำตอบการสัมภาษณ์อันมีคุณค่าแก่งานสวัสดิการสังคมเชิงรุกของกรมประชาสงเคราะห์ไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

สุภัทรา แก้วชาญศิลป์

มิถุนายน 2540



สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทที่ 1	บทนำ
1.1	ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษา
1.2	วัตถุประสงค์ในการศึกษา
1.3	ขอบเขตของการศึกษา
1.4	วิธีการศึกษา
1.5	นิยามศัพท์
บทที่ 2	กรมประชาสงเคราะห์กับงานสวัสดิการสังคมเชิง
2.1	ประวัติและวิวัฒนาการของกรมประชาสงเคราะห์
1)	ยุคริเริ่มงานสวัสดิการสังคม
	ในรูปแบบการประชาสงเคราะห์
2)	ยุคพัฒนางานสวัสดิการสังคมตามหลักการสากล
3)	ยุคพัฒนางานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
2.2	การจัดสวัสดิการสังคมเชิงรุกของกรมประชาสงเคราะห์
1)	ความหมายของคำว่า “สวัสดิการสังคมเชิงรุก”
2)	เหตุผลและความจำเป็นในการจัดสวัสดิการสังคม
	เชิงรุก
3)	องค์ประกอบของการดำเนินงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
4)	กลยุทธ์ในการปฏิบัติงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
5)	ขั้นตอนของการปฏิบัติงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
2.3	สภาพการณ์เกี่ยวกับงานสวัสดิการสังคมเชิงรุกในปัจจุบัน
1)	สภาพการณ์ทั่วไปของงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
ก.	แนวคิดของงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
ข.	นโยบายด้านงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
ค.	วัตถุประสงค์ของงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
ง.	กลุ่มเป้าหมายของงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก
จ.	แผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมเชิงรุก

	2) ภาระหน้าที่และความรับผิดชอบของกรมประชา-	
	สงเคราะห์ในยุคสวัสดิการสังคมเชิงรุก	41
	3) การจัดองค์กรบริหารงานสวัสดิการสังคมในปัจจุบัน	42
	4) ปัจจัยการบริหารงานสวัสดิการสังคมเชิงรุก	44
	5) โครงการที่เป็นต้นแบบหรือนำร่องงานสวัสดิการ	
	สังคมเชิงรุกของกรมประชาสงเคราะห์	46
บทที่ 3	การวิเคราะห์พัฒนาการสวัสดิการสังคมเชิงรุก	
	ของกรมประชาสงเคราะห์	47
	3.1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากบุคคลกลุ่มตัวอย่าง	
	โดยการสัมภาษณ์	47
	3.2 ผลการวิเคราะห์สภาพการณ์เกี่ยวกับงานสวัสดิการสังคม	
	เชิงรุกในปัจจุบัน	54
บทที่ 4	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	63
	4.1 สรุปผลการศึกษา	63
	ก. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์	63
	ข. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสาร	
	อ้างอิง	68
	4.2 ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา	69
	บรรณานุกรม	73
	ภาคผนวก	75