

เรื่อง
มาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนหางาน
ในการเดินทางไปทำงานได้หวัน
โดยการควบคุมบริษัทคนหางานในได้หวัน

โดย

นางวรรณิ วัลย์ประวีณ

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8

ผลงานเสนอขอประเมินเพื่อเข้าสู่ตำแหน่ง
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)

สำนักงานประกันสังคม

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

คำนำ

การเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ นับเป็นทางเลือกหนึ่งของคนหางานที่ต้องการแสวงหาแหล่งงานที่มีรายได้ดีและมีโอกาสสำหรับความก้าวหน้าในอาชีพ แต่การติดต่อเพื่อให้ได้รับการจ้างงานในต่างประเทศมีขั้นตอนมากมายทำให้ต้องมีบุคคลและองค์กรต่าง ๆ เข้ามาเกี่ยวข้อง มีการดำเนินงานในรูปธุรกิจรับจัดหางานและส่งคนหางานไปทำงานกับนายจ้างในต่างประเทศ มีการแข่งขันและแสวงหากำไร เป็นผลให้ค่าใช้จ่ายของคนหางานในการเดินทางไปทำงานต่างประเทศสูงขึ้นอย่างไม่มีขอบเขต โดยไม่เกรงผิดกฎหมาย โดยเฉพาะการไปทำงานได้ทุกวัน และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมมีนโยบายให้ลดค่าใช้จ่ายของคนหางานไปทำงานได้ทุกวัน ผู้ขอประเมินซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาที่คนงานต้องถูกเอารัดเอาเปรียบจากผู้ประกอบการทั้งฝ่ายได้ทุกวัน และฝ่ายไทย ซึ่งสาเหตุใหญ่มาจากบริษัทจัดหางานได้ทุกวัน จำเป็นต้องมีการจำกัดขอบเขตค่าใช้จ่ายและควบคุมบริษัท(จ)ันงานได้ทุกวันให้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่ทางการกำหนด และสามารถลงโทษได้ จึงได้จัดทำและนำเสนอมาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนงานในการเดินทางไปทำงานได้ทุกวัน โดยการควบคุมบริษัทจัดหางานได้วันมากขึ้น

ในการนำเสนอมาตรการดังกล่าว ผู้บังคับบัญชาระดับกรม ระดับกระทรวงได้ให้ความสนใจ และตั้งใจจริงที่จะแก้ไขปัญหาโดยได้ร่วมประชุมพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการดังกล่าว และในที่สุดเห็นชอบให้นำสู่การปฏิบัติ โดยเริ่มใช้ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2542

ผู้ขอประเมินเห็นว่ากรมมีส่วนร่วมได้กำหนดมาตรการค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นผลงานที่สำคัญ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม โดยเฉพาะคนหางานทั่วไป และหวังว่าจะเป็นแนวทางให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ขยายผล และนำไปใช้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนคนหางานที่ประสงค์จะไปทำงานในต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

วรรณิ วัลย์ประวีณ

ตุลาคม 2543

๗๒.๐๕๖๖
๐ ๒๗๓
เลขเรียกหนังสือ.....๒๕๔๓
เลขทะเบียน.....๕๗๓๐
วันที่..... ๑ ๒๐๒.๒๕๔๕

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	
-สภาพปัญหา	4
-เหตุผลการเสนอมาตรการลดค่าใช้จ่ายคนหางานในการไปทำงาน ได้หวัน โดยการควบคุมบริษัทจัดหางานได้หวัน	6
-วิธีดำเนินการ	7
-ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
บทที่ 2 แนวคิดทฤษฎีนโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
-แนวคิดที่ว่าด้วยการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ	8
-การคุ้มครองแรงงานอพยพขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ	15
-แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544)	18
-นโยบายรัฐบาล	20
-แผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม	21
-พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 แก้ไข เพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537	24
-วิธีการ ขั้นตอนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ	28
-จำนวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศในแต่ละวิธี	40
บทที่ 3 การเดินทางไปทำงานได้หวัน	
-นโยบายแรงงานต่างชาติของได้หวัน	42
-สถิติการเดินทางไปทำงานได้หวันของแรงงานไทย	47
-วิธีการและขั้นตอนการเดินทางไปทำงานได้หวัน โดยบริษัทจัดหางานจัดส่ง	48
-อัตราค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากคนหางานที่เดินทางไป ทำงานได้หวัน	56
-มาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนหางานที่เดินทางไปทำงานได้หวันที่ผ่านมา	62

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ 4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนหางาน โดยการควบคุมบริษัทจัดหางาน	
-แนวคิดในการกำหนดมาตรการ	67
-การนำเสนอกรอบรูปแบบมาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนหางานใน การเดินทางไปทำงานได้วัน	69
-ขั้นตอนการนำเสนอเป็นนโยบาย	77
-การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ	82
-ผลการดำเนินการตามมาตรการ	83
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
-บทสรุป	86
-ข้อเสนอแนะ	90
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	

สารบัญภาคผนวก

	หน้า
1. มาตรการลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ	(1)
2. รายงานการประชุม เรื่อง พิจารณาส่งคนงานไปฝึกงานที่ญี่ปุ่น และการดำเนินมาตรการควบคุมการส่งแรงงานไทยไปทำงานได้ในวัน วันที่ 4 มกราคม 2542	(2)
3. รายงานการประชุม เรื่อง พิจารณาส่งคนงานไปฝึกงานที่ญี่ปุ่น และการดำเนินมาตรการควบคุมการส่งแรงงานไทยไปทำงานได้ในวัน วันที่ 5 มกราคม 2542	(3)
4. บันทึกการประชุมหารือ เรื่อง มาตรการลดค่าใช้จ่ายคนงานไปทำงาน ได้ในวัน วันที่ 19 มกราคม 2542	(4)
5. บันทึกกรมการจัดหางานปกปิด ที่ รส 0308/17 ลงวันที่ 29 มกราคม 2542	(5)
6. ร่างประกาศกรมการจัดหางาน เรื่อง การขอรับใบสำคัญคู่ค้า (ฉบับที่ 5)	(6)
7. คำขอจดทะเบียนเป็นผู้รับอนุญาตที่สามารถเป็นคู่ค้ากับผู้รับอนุญาต จัดหางานของไทย	(7)
8. ร่างประกาศกรมการจัดหางาน เรื่อง การยกเลิกใบสำคัญคู่ค้า	(8)
9. ประกาศกรมการจัดหางาน เรื่องการขอรับใบสำคัญคู่ค้า (ฉบับที่ 5)	(9)
10. คำชี้แจงประกาศกรมการจัดหางาน เรื่อง การขอรับใบสำคัญคู่ค้า (ฉบับที่ 5)	(10)

สารบัญภาคผนวก (ต่อ)

	หน้า
11. ประกาศกรมการจัดหางาน เรื่อง การยกเลิกใบสำคัญคู่ค้า	(11)
12. คำชี้แจงประกาศกรมการจัดหางาน เรื่อง การยกเลิกใบสำคัญคู่ค้า	(12)
13. บันทึกกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รส 0308/4138 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่อง มาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนหางานในการเดินทางไปทำงานในได้หวัน	(13)
14. บันทึกกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ด่วนที่สุด ปกปิด ที่ รส 0308/12 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2542 เรื่อง มาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนหางานในการเดินทางไปทำงานในได้หวัน	(14)
15. บันทึกกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ด่วนที่สุด ปกปิด ที่ รส 0308/13 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2542 เรื่อง มาตรการลดค่าใช้จ่ายของคนหางานในการเดินทางไปทำงานในได้หวัน	(15)
16. หนังสือกรมการจัดหางาน NO. 0308/ 4136 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2542 ส่งประกาศกรมการจัดหางาน เรื่อง การขอรับใบสำคัญคู่ค้าและการยกเลิก ใบสำคัญคู่ค้า	(16)
17. หนังสือกรมการจัดหางาน ที่ รส 0308/ว 4137 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่อง การยื่นคำขอรับใบสำคัญคู่ค้าและการยกเลิกใบสำคัญคู่ค้า	(17)
18. หนังสือกรมการจัดหางาน ที่ รส 0308/4402 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2542 ส่งประกาศกรมการจัดหางาน เรื่อง การขอรับใบสำคัญคู่ค้าและการยกเลิกใบสำคัญคู่ค้า	(18)

สารบัญภาคผนวก (ต่อ)

	หน้า
19. กฎกระทรวง ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2511) ออกตามความในพระราชบัญญัติ จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2511	(19)
20. กฎกระทรวง ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2527) ออกตามความในพระราช บัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2511	(20)
21. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดอัตราค่าบริการและ ค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากคนหางาน ลงวันที่ 10 มกราคม 2529	(21)
22. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดอัตราค่าบริการและ ค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากคนหางาน (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 15 เมษายน 2536	(22)
23. ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง กำหนดอัตรา ค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากคนหางาน (ฉบับที่ 3) ลงวันที่ 22 เมษายน 2537	(23)
24. ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง กำหนดอัตรา ค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากคนหางาน (ฉบับที่ 4) ลงวันที่ 7 กรกฎาคม 2538	(24)