

เอกสารผลงานลำดับที่ 3



**การดำเนินงานตามโครงการรณรงค์เพื่อป้องกันโรคเอดส์
ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน**

ของ

นายนาถ ทองสมบูรณ์
ผู้ขอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
(แรงงานและสวัสดิการสังคม)
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช)
ตำแหน่งเลขที่ 10

**กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม**



312.05.6
4464ก

พิธีมอบเงินรางวัล
และสวัสดิการสังคม



03741

การดำเนินงานตามโครงการ

บทคัดย่อ

โรคเอดส์หรือกลุ่มอาการภูมิคุ้มกันบกพร่อง เป็นโรคติดต่อร้ายแรงที่แพร่ระบาดอย่างรวดเร็วและยังไม่มีวิธีรักษาให้หายได้ เมื่อเป็นโรคเอดส์แล้วจะต้องตาย ในปัจจุบันจึงนับเป็นปัญหาระดับประชาคมโลก ซึ่งประเทศไทยก็กำลังประสบกับปัญหานี้ จึงจำเป็นต้องหาทางหยุดยั้ง โดยเฉพาะกลุ่มผู้ใช้แรงงาน นับเป็นกลุ่มผู้ป่วยเอดส์ที่มีจำนวนมากที่สุด กล่าวคือ ร้อยละ 49 ของจำนวนผู้ป่วยเอดส์ เป็นผู้ใช้แรงงาน ซึ่งถือเป็นกำลังสำคัญของการพัฒนาประเทศ

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นหน่วยงานหนึ่งซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์ โดยได้รับงบประมาณสำหรับดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2535 จึงเป็นจุดสำคัญที่ผู้เขียนในฐานะผู้ตรวจราชการกรมได้ให้ความสนใจและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เพื่อวิเคราะห์ถึงนโยบายแผนงานและผลการดำเนินงาน ตลอดจนข้อจำกัดในการดำเนินงานตามแผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ซึ่งได้ศึกษาถึงนโยบายและแผนงานระดับชาติที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์ ตลอดจนแผนงานระดับกระทรวงและระดับกรม ซึ่งการดำเนินงานตามแผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีหน่วยงานรับผิดชอบทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยหน่วยงานในส่วนกลาง ได้แก่ กองสวัสดิการแรงงาน สำนักงานเลขาธิการกรม กองฝึกอบรมแรงงาน กองวิชาการและแผนงาน หน่วยงานในส่วนภูมิภาค ได้แก่ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด 75 จังหวัด

จากการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานโดยการตรวจราชการ และการศึกษาจากรายงานผลการดำเนินงานและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พบว่า ผลการดำเนินการตามโครงการในภาพรวมระดับกรม สามารถดำเนินการได้ผลงานตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ และบางกิจกรรมมีผลงานสูงเกินกว่าที่เป้าหมายกำหนด แต่อย่างไรก็ตาม ผลงาน (Output) ที่ออกมานั้น ยังไม่มีการจัดทำดัชนีชี้วัดผลสำเร็จของงาน (Outcome) ที่สามารถตัดสินคุณภาพของผลงานได้ กรมฯ จะต้องดำเนินการสำรวจและประเมินผลในส่วนนี้ต่อไป นอกจากนี้ในกระบวนการดำเนินงานยังมีข้อจำกัดหลายประการ เช่น ระเบียบวิธีการดำเนินงาน วัสดุอุปกรณ์ งบประมาณ บุคลากร และที่สำคัญคือความล่าช้าในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติ ซึ่งจะมีผลกระทบโดยตรงต่อคุณภาพของผลงาน เพราะเหตุที่ภายใต้ผลงานที่บรรลุ

1

เลขเรียกหนังสือ.....	19-05.6
เลขทะเบียน.....	414 ก
วันที่.....	5741
	23 มิ.ย. 2545

ตามเป้าหมายนั้น หน่วยงานในภูมิภาคหลายจังหวัดมีการเร่งรัดดำเนินงานในช่วงกลางปีถึงปลายปีงบประมาณ แทนการเริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ทั้งที่มีความพร้อมและได้รับงบประมาณไปแล้ว

ข้อมูลจากการติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าวจะสามารถใช้เป็นข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) ให้กรมและหน่วยงานในสังกัดกรมได้พิจารณาและนำไปปรับปรุงแนวทางการดำเนินการได้ตามความเหมาะสม เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
- ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
- สถานการณ์โรคเอดส์ของกลุ่มผู้ใช้แรงงานในปัจจุบัน	2
- การดำเนินงานของรัฐในการป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์	6
- งบประมาณของรัฐสำหรับดำเนินงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	7
- วัตถุประสงค์การศึกษา	8
- ขอบเขตการศึกษา	9
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
บทที่ 2 นโยบายและแผนเกี่ยวกับการดำเนินงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	10
- นโยบายรัฐบาล	10
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	12
- แผนงานหลักเกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	13
- โครงการรณรงค์เพื่อป้องกันโรคเอดส์ของ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	14
- ผลการดำเนินงานตามโครงการรณรงค์เพื่อป้องกันโรคเอดส์	19
บทที่ 3 วิเคราะห์การดำเนินงานตามโครงการรณรงค์เพื่อป้องกันโรคเอดส์ ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	27
- วิเคราะห์ความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติ	27
- วิเคราะห์ความสำเร็จและข้อจำกัดของการดำเนินงาน ตามโครงการรณรงค์เพื่อป้องกันโรคเอดส์	33
บทที่ 4 สรุปและข้อเสนอแนะ	46