

เอกสารผลงานลำดับที่ 2

เรื่อง

แนวทางในการพัฒนาผู้ประกอบการบุคคล
ของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดในอนาคต



ของ

นายพงษ์ฤทธิ์ สลับแสง

ผู้ขอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน

(แรงงานและสวัสดิการสังคม)

(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช)

ตำแหน่งเลขที่ 8

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



1203.6
ท16114
2540

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



05750

แนวทางในการพัฒนา

คำนำ

แนวทางในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดในอนาคต เป็นเอกสารลำดับที่ 2 ที่ผู้เขียนได้จัดทำในคราวเดียวกัน มูลเหตุสำคัญที่ผู้เขียนได้จัดทำขึ้นนี้ สืบเนื่องมาจากผู้เขียนเห็นว่า ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ตั้งแต่มีการตั้งกรมแรงงานและกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานขึ้นมา มีเอกสารหรือตำราที่พอจะใช้เป็นแนวทางในการศึกษาเพื่อการบริหารงานบุคคลของหน่วยราชการนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบ่อยครั้งที่ผู้เขียนได้ไปตรวจราชการในจังหวัดต่าง ๆ มักจะถูกตั้งคำถามอยู่เสมอและคำถามเหล่านั้นเป็นคำถามที่ยากที่จะตอบผู้ถามได้ว่า ความก้าวหน้าในราชการของแต่ละคนจะเป็นเช่นไร ในอีก 5 ปี 10 ปีข้างหน้า เหตุผลสำคัญในเรื่องนี้ที่ผู้เขียนได้ประสมมาโดยตรงก็คือ บุคคลเหล่านั้นขาดความมั่นใจที่จะปฏิบัติราชการ จากการตรวจสอบวุฒิการศึกษา พื้นฐานความรู้ ตลอดจนแนวคิดต่าง ๆ ในการปฏิบัติราชการ พบว่ามีข้าราชการที่สังกัดกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในปัจจุบัน มีพื้นฐานความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติราชการ ไม่มากพอเมื่อเปรียบเทียบกับสมัยที่ผู้เขียนได้เข้ารับราชการครั้งแรกในกรมแรงงานเมื่อ 30 ปีที่แล้ว ทั้งนี้เพราะกระบวนการในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลไม่ได้ถูกวางไว้ให้เป็นระบบต่อเนื่องและมีความจริงจังที่จะทำ

ในทัศนะของผู้เขียนเกี่ยวกับเรื่องนี้ ผู้เขียนเห็นว่าเป็นเรื่องจำเป็นเบื้องต้นที่สำคัญยิ่งที่กรมจะต้องตระหนัก เพราะหากบุคลากรด้วยคุณภาพในการปฏิบัติราชการ ก็จะมีผลเชื่อมโยงไปสู่การปฏิบัติราชการส่วนอื่น ๆ โดยตรงด้วย

ดังนั้น ผู้เขียนจึงได้ศึกษาเอกสารและแนวคิดต่าง ๆ ตลอดจนการนำเอาประสบการณ์จากการทำงานของผู้เขียนเอง มาจัดทำเป็นเอกสาร "แนวทางในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดในอนาคต" ขึ้นและในเรื่องนี้ผู้เขียนได้ทำการเผยแพร่ทั้งเป็นเอกสารและนำไปใช้ประกอบในการให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหาบริหารบุคคลแก่ข้าราชการในสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด มาตลอดระยะเวลา 2 ปี (พ.ศ. 2538 - พ.ศ. 2540) ซึ่งช่วยให้ผู้บังคับบัญชาของสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดในระดับต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาด้วยดี

ผู้เขียนขอขอบคุณเสวีสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด หัวหน้าฝ่ายทุกท่าน
ที่ได้ให้ความร่วมมือและให้การช่วยเหลือเป็นอย่างดี และขอขอบคุณท่านอธิบดี (นายรังสฤษฎ์
จันทร์ตัน) และท่านรองอธิบดีทั้ง 3 ท่าน ที่ได้ให้การสนับสนุนต่อแนวความคิดของผู้เขียนนี้
หวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารเล่มนี้จะเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนา
ทรัพยากรบุคคลในภาพรวมสืบไป หากมีข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้ด้วยความ
ยินดียิ่ง

นายพงษ์ฤทธิ์ สลับแสง

สิงหาคม 2540

สารบัญ

| | | หน้า |
|----------|---|------|
| คำนำ | | |
| ตอนที่ 1 | โครงสร้างของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน | 1 |
| | 1 อำนวยการหน้าที่ | 1 |
| | 2 การแบ่งส่วนราชการ | 2 |
| | - ราชการบริหารส่วนกลาง | 2 |
| | - ราชการบริหารส่วนภูมิภาค | 7 |
| ตอนที่ 2 | โครงสร้างแผนอัตรากำลัง 3 ปี รอบที่ 1 | 14 |
| | ปีงบประมาณ พ.ศ. 2539 - 2542 | |
| | ส่วนที่ 1 แนวทางในการจัดทำกรอบอัตรากำลัง 3 ปี | 20 |
| | ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน | |
| | - หลักการและเหตุผล | 20 |
| | - วัตถุประสงค์ | 22 |
| | - ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผน | 22 |
| | อัตรากำลัง 3 ปี | |
| | - ขั้นตอนในการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี | 23 |
| | - นโยบายกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม | 25 |
| | - นโยบายของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน | 26 |
| | - ภารกิจเน้นหลักของกรมสวัสดิการและ | 28 |
| | คุ้มครองแรงงาน | |
| | ส่วนที่ 2 ภารกิจของกรมฯ ที่ต้องปฏิบัติตามนโยบาย | 30 |
| | ของกระทรวงฯ | |

๙
๙๓.๐๙.๖

| | |
|----------------------|---------------|
| เลขเรียกหนังสือ..... | ๙๓.๐๙.๖ |
| เลขทะเบียน..... | 5750 |
| วันที่..... | 23 เม.ย. 2545 |

สารบัญ

| | หน้า |
|--|------|
| ตอนที่ 3 แนวทางในการแก้ปัญหาของสำนักงานสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงานจังหวัด ในอนาคต | 45 |
| - มาตรการและแผนเฉพาะหน้า | 48 |
| - กิจกรรมและแผนระยะที่ 2 | 48 |
| - สรุป | 49 |
| ภาคผนวก | |
| บรรณานุกรม | |

สารบัญ

แสดงแผนภูมิโครงสร้าง

หน้า

แสดงโครงสร้างสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด

12

สารบัญตาราง

| | | หน้า |
|------------|--|------|
| ตารางที่ 1 | แสดงแผนอัตรากำลัง 3 ปี (รอบที่ 1) | 9 |
| ตารางที่ 2 | แสดงกรอบอัตรากำลัง | 10 |
| ตารางที่ 3 | แสดงจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง | 11 |
| ตารางที่ 4 | แสดงจำนวนข้าราชการปฏิบัติงานจริง | 17 |
| ตารางที่ 5 | แสดงจำนวนข้าราชการปฏิบัติงานจริง จำแนกตามระดับและหน่วยงาน | 18 |
| ตารางที่ 6 | แนวทางปฏิบัติการกิจของกรมฯ ตามนโยบายของกระทรวงฯ | 31 |

| | หน้า |
|---|------|
| ภาคผนวกที่ 1 | |
| - จำนวนข้าราชการจำแนกตามระดับตำแหน่ง | 50 |
| - จำนวนข้าราชการจำแนกตามวุฒิการศึกษา | 51 |
| - จำนวนข้าราชการจำแนกตามวุฒิการศึกษาและกองสังกัด | 52 |
| - จำนวนข้าราชการจำแนกตามวุฒิการศึกษาและระดับตำแหน่ง | 53 |
| - จำนวนข้าราชการจำแนกตามวุฒิการศึกษาและสายงาน | 54 |
| - จำนวนข้าราชการจำแนกตามวุฒิการศึกษาและสาขาวิชา | 57 |
| ภาคผนวกที่ 2 | |
| - ตารางฝึกอบรม ปี 2538 | 60 |
| - ตารางฝึกอบรม ปี 2539 | 64 |
| - ตารางฝึกอบรม ปี 2540 | 67 |