



การบริหารแรงงานโดยใช้องค์การบริหารส่วนตำบล

โดย

นายปราโมทย์ เทรแก้ว

ผู้ขอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน

แรงงานและสวัสดิการสังคม

(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



ว12.05.6  
1451ก  
2541

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน  
และสวัสดิการสังคม



05772

การบริหารแรงงานโดยใช้

## คำนำ

หากจะดูลักษณะการปกครองของแต่ละประเทศแล้ว ก็ได้ว่ามีวัตถุประสงค์เป็นแนวเดียวกัน คือ ทำอย่างไรที่จะทำให้ประเทศหรือองค์กรต่าง ๆ ภายในประเทศอำนวยความสะดวกให้ประชาชนเกิดความมั่นคงและความสงบสุข

การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในการบริหารหรือการจัดระบบการปกครองไม่ว่าโดยรัฐที่ใช้นักปกครองเหมือนที่ผ่านมา หรือการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมทางการปกครองหรือจัดการดูแลควบคุมตนเอง เช่น องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ได้วิวัฒนาการมาตลอดเวลาจนถึง ปี พ.ศ. 2537 องค์กรบริหารส่วนตำบล ได้ถือกำเนิดขึ้นถือเป็นองค์กรส่วนท้องถิ่นที่รัฐ หรือผู้บริหารประเทศเปิดโอกาสให้ประชาชนใช้สิทธิหน้าที่ของตนในการ คิด ทำ ควบคุมด้วยตนเอง ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง สิ่งเหล่านี้จึงเป็นความจำเป็นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่ควรจะต้องกระจายงานของรัฐไปให้องค์กรเหล่านี้ได้มีโอกาสปฏิบัติ หรือให้การดูแลด้วยตนเอง ตามอำนาจหน้าที่ที่ไม่ขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมาย หรือระเบียบข้อบังคับใด ๆ

ฉะนั้น แนวคิดในการศึกษาเรื่องการบริหารแรงงานโดยใช้องค์กรบริหารส่วนตำบลจึงเป็นการศึกษาที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยแท้ ความคิดความเห็นที่ปรากฏในเอกสารนี้ขอเรียนว่าเป็นความคิดความเห็นที่เกิดจากหลักกฎหมาย ข้อบังคับ แนวปฏิบัติ ข้อมูลและข้อเท็จจริง จากองค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ผู้เขียนได้จัดทำโครงการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมขององค์กรบริหารส่วนตำบล และร่วมกับรองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีพบปะองค์กรบริหารส่วนตำบล ไม่น้อยกว่า 70 แห่ง (รายละเอียดภาคผนวก)

อย่างไรก็ตาม เอกสารนี้สำเร็จได้ด้วยดีก็ต้องขอขอบคุณอดีตรองผู้ว่าราชการจังหวัด (นายพร อุดมพงษ์) ที่ได้ให้คำแนะนำแนวการเขียน รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี (นายปริญญา อุดมทรัพย์) ได้ให้คำแนะนำด้วยดีตลอดมา และประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตลอดจนน้อง ๆ ผู้ร่วมงานที่ได้ให้ข้อมูลและช่วยในการจัดทำรูปเล่ม หวังว่าเอกสารนี้จะช่วยจุดประกายให้การปฏิบัติงานของรัฐมีผลดีก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างจริงจัง ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ต่อไป

ปราโมทย์ เถรแก้ว

ตุลาคม 2541

12.05.6

เลขเรียกหนังสือ.....	2541
เลขทะเบียน.....	5772
วันที่.....	25.10.2541

# สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทที่ 1 แนวทางการบริหารแรงงานของจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยใช้องค์การบริหารส่วนตำบล	1
บทที่ 2 การปกครองไทย	3
- การกระจายอำนาจ	
- หลักการกระจายอำนาจ	6
บทที่ 3 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	8
- ที่มาขององค์การบริหารส่วนตำบล	8
- โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล	10
- อำนาจ หน้าที่	13
- สิทธิขององค์การบริหารส่วนตำบล	16
- บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล	17
บทที่ 4 วิเคราะห์อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	19
บทที่ 5 โครงสร้างอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	22
- นิยามศัพท์	23
- โครงสร้างส่วนราชการ	26
- อำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	28
- อำนาจหน้าที่ของกรมการจัดหางาน	31
- อำนาจหน้าที่ของกรมประชาสงเคราะห์	33
- อำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	34
- อำนาจหน้าที่ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	35
- อำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคม	38
- หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี	39
- บทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของ สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด	40

- บทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบของสำนักงานจัดหางานจังหวัด	42
- บทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบของสำนักงานสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงานจังหวัด	44
- บทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบของสำนักงานประกันสังคม	45
- บทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบของสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ภาคใต้ตอนบน จังหวัดสุราษฎร์ธานี	47
<b>บทที่ 6 งานด้านแรงงานที่อาจจะกระจายอำนาจหรือมอบภารกิจให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล</b>	<b>48</b>
- การจัดเก็บข้อมูลด้านแรงงาน	48
- การลงทะเบียนนักเรียน นักศึกษา และประชาชน ที่ประสงค์จะทำงาน	49
- การเผยแพร่ข่าวสารด้านแรงงาน และตำแหน่งงานว่าง	49
- การลงทะเบียนคนต่างด้าว และตรวจเยี่ยมการทำงาน	50
- การรับแจ้งคำร้องทุกข์ของลูกจ้างและประชาชน	51
- การส่งเสริมและสนับสนุนให้ลูกจ้างได้รับสิทธิประโยชน์ ตามกฎหมายแรงงาน	51
- การฝึกอาชีพและยกระดับฝีมือแรงงาน	52
<b>บทที่ 7 ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการกระจายอำนาจ และหรือมอบภารกิจ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล</b>	<b>53</b>
- ประโยชน์ที่เกิดกับรัฐ	53
- ประโยชน์ที่เกิดกับประชาชน และท้องถิ่น	54
<b>บทที่ 8 โครงการตัวอย่างด้านแรงงาน</b>	<b>56</b>
- โครงการพัฒนาฝีมือแรงงาน	56
- โครงการป้องกันและบรรเทาผู้ประสบภัย	59
- โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาระงงานเด็ก	61
- โครงการส่งเสริมและพัฒนาลูกจ้างหญิงในสถานประกอบการ	63

บทที่ 9 บทสรุป	65
- สรุป	65
- ข้อเสนอแนะ	66
บรรณานุกรม	68
ภาคผนวก	70
- แบบจัดเก็บข้อมูลปัจจุบันขององค์การบริหารส่วนตำบล	71
- แบบจัดเก็บข้อมูลด้านแรงงาน	74
- ตัวอย่างประกาศตำแหน่งงานว่าง	78
- โครงการ กรส. พบ อบต.	80
- แนวทางการปฏิบัติงาน	85
- คณะทำงานจัดประชุมสมาชิก อบต.	88
- หนังสือแจ้ง อบต. เรื่องแนวทางการจัดทำแผน	93
- ตัวอย่างการบันทึกข้อมูลหลังการพบ อบต.	95
- รายงานความคืบหน้าตามโครงการ กรส. พบ อบต.	96
- บันทึกความเห็นของรองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี เกี่ยวกับบทบาทของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กับ อบต.	98
- แนวทางการสนับสนุนงาน อบต. จังหวัดสุราษฎร์ธานี	100
รวบรวมโดย นายปริญญา อุดมทรัพย์ (รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี) และคณะ (โดยผู้เขียนร่วมคณะ)	