

เอกสารผลงานลำดับที่ 1

เรื่อง
การบัญญัติกฎหมายลูกบทออกตามความใน
พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541

โดย

นายสถาพร จารุภา

ผู้ขอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน

(แรงงานและสวัสดิการสังคม)

(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ขช.)

ตำแหน่งเลขที่ 34

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



212.115.6
81824
2542

โครงการกรมแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



05778

การบัญญัติกฎหมายลูกบท

คำนำ

กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน ซึ่งถือเป็นมาตรฐานขั้นต่ำที่ลูกจ้างพึงได้รับจากการทำงานให้กับนายจ้าง เป็นกฎหมายที่กำหนดสิทธิและหน้าที่ของนายจ้างลูกจ้างที่จะพึงปฏิบัติต่อกันอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับทั้งสองฝ่าย ความพยายามที่ให้มีกฎหมายคุ้มครองแรงงานฉบับใหม่เพื่อมาใช้บังคับแทนประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 103 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2515 มีมาเป็นเวลานาน จนในที่สุดได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 19 สิงหาคม 2541 เป็นต้นไป

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เป็นกฎหมายที่ให้บัญญัติกฎหมายลูกบทในหลายมาตรา ดังนั้น การบัญญัติกฎหมายลูกบทจึงเป็นการทำให้กฎหมายคุ้มครองแรงงานฉบับนี้มีความสมบูรณ์ และใช้บังคับได้ครบตามเจตนารมณ์ การยกร่างกฎหมายโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมขององค์กรไตรภาคีทางด้านแรงงาน ดังนั้น ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง ส่วนราชการต่างๆ ตลอดจนองค์กรที่เป็นตัวแทนนายจ้างและลูกจ้าง ได้มีโอกาสในการพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะ ซึ่งขณะนี้กฎหมายลูกบทได้ประกาศใช้บังคับแล้วหลายฉบับ จึงเป็นเรื่องที่ควรศึกษาการบัญญัติกฎหมายลูกบทซึ่งออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เพื่อให้ทราบความเป็นมา การดำเนินการต่างๆ ตลอดจนวิเคราะห์ถึงกฎหมายลูกบทฉบับต่างๆ เพื่อประโยชน์ในการนำไปศึกษาเพื่อประกอบการพิจารณาในการออกกฎหมายลูกบทที่ยังอยู่ในระหว่างร่างการดำเนินการ หรือการแก้ไขปรับปรุงในฉบับที่ได้ประกาศใช้บังคับไปแล้วต่อไป

นายสถาพร จารุกา

พฤศจิกายน 2542

๙
๙๓.๐๕.๖

เลขเรียกหนังสือ.....	๕ ๒๕ ๙
เลขทะเบียน.....	๕๗๗๘
วันที่.....	๒๕ ๑๒ ๒๕๔๕

สารบัญ

		หน้า
บทที่ 1	บทนำ	
	ความเป็นมาและสภาพปัญหา	1
	วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
	ขอบเขตของการศึกษา	4
	วิธีการศึกษา	4
	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	4
บทที่ 2	ความเป็นมาของกฎหมายคุ้มครองแรงงาน	
	2.1 วิวัฒนาการกฎหมายแรงงานในประเทศไทย	5
	2.2 ความเป็นมาของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541	13
	2.3 กฎหมายลูกบทออกตามความในพระราชบัญญัติ คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541	16
บทที่ 3	แนวคิดและนโยบายด้านการคุ้มครองแรงงาน	
	3.1 แนวคิดเรื่องการคุ้มครองแรงงาน	21
	3.2 แนวคิดเรื่องการบริหารแรงงาน	24
	3.3 นโยบายและแผนด้านการคุ้มครองแรงงาน	29

บทที่ 4	การบัญญัติกฎหมายลูกบท	
	4.1 การดำเนินการขกว้างของกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน	41
	4.2 การพิจารณาของระบบไตรภาคี	42
	4.3 การดำเนินการของกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม	46
	4.4 กฎหมายลูกบทที่ได้ประกาศใช้บังคับ	49
บทที่ 5	วิเคราะห์การออกกฎหมายลูกบท	
	5.1 การมีส่วนร่วมในระบบไตรภาคี	54
	5.2 การดำเนินการภาครัฐเพื่อการประกาศใช้ กฎหมายลูกบท	56
	5.3 ผลกระทบที่ต้องนำมาพิจารณา	57
บทที่ 6	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
	บทสรุป	77
	ข้อเสนอแนะ	80

ภาคผนวก

บรรณานุกรม