



ผลงานหมายเลข 2



**แนวคิดการบริหารแรงงานต่างชาติ
ของผู้ตรวจราชการกรมการจ้างงาน
(นายโยธิน สรนาทสุนันท์)**

ผลงานของ

นายโยธิน สรนาทสุนันท์

**ผู้ขอประเมินตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการกรม
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)**

กรมการจ้างงาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ผู้ขอประเมิน

นายโยธิน สรนาทสุนันท์

ตำแหน่งที่ขอประเมิน

ผู้ตรวจราชการกรม

(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)

ผลงานหมายเลข 2

ชื่องาน แนวคิดการบริหารแรงงานต่างชาติ

ของผู้ตรวจราชการกรมการจ้างงาน

(นายโยธิน สรนาทสุนันท์)

ลักษณะงาน งานด้านการวิเคราะห์นโยบาย

และการบริหาร

๓
๑๒.๐๘.๖

เลขเรียกหนังสือ.....	๕ ๗๗๗
เลขทะเบียน.....	๕๗๙๕
วันที่.....	๓.๐.๒๕๕๕

คำนำ

เอกสารชิ้นนี้ ผู้เขียนได้จัดทำขึ้นโดยอาศัยข้อมูลส่วนหนึ่งจากเอกสารที่ปรากฏอยู่ในข่าวสารของสื่อสารมวลชน เอกสารทางราชการและบางส่วนของประสบการณ์ของผู้เขียนเท่าที่ได้ทำงานอยู่ในกรมการจัดหางานมาตั้งแต่แรก

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา แรงงานต่างชาติจากพม่า ลาว เขมร ได้หลั่งไหลเข้ามาทำงานในประเทศไทยอย่างไม่ขาดสาย จนทำให้นโยบายของประเทศในเรื่องนี้มีข้อขัดข้องหลายประการและไม่อาจจะนำไปสู่ผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจังได้ เมื่อนโยบายไม่มีผลในทางปฏิบัติ สิ่งที่มีมักจะคิดกันและแก้ปัญหาเฉพาะหน้าคือการมีมติคณะรัฐมนตรีถึง 6 ครั้ง แต่ในทางปฏิบัติก็ยังไม่บรรลุผลเช่นเดิม

โดยเหตุนี้ ผู้เขียนในฐานะผู้หนึ่งที่ได้รับผิดชอบด้านนโยบายในระดับสูงของกรมฯ จึงได้ทำเอกสารที่เป็นแนวความคิดเชิงวิเคราะห์เพื่อเสนอแนะแนวทางในการบริหารแรงงานต่างชาติขึ้น ทั้งนี้ ก็เพื่อมุ่งหวังว่าข้อเสนอแนะที่ได้เสนอขึ้นมาจะเป็นทางออกทางหนึ่งในการแก้ปัญหาของแรงงานต่างชาติ ซึ่งผู้เขียนได้เสนอไว้ในตอนที่ 3 ซึ่งเป็นตอนสุดท้ายของเอกสารนี้ โดยผู้เขียนหวังเป็นอย่างยิ่งว่า อย่างน้อยแนวความคิดนี้หากพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติสืบไป

โฮสิน สรนาทสุนันท์

กรกฎาคม 2540

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	()
สารบัญ	()
ตอนที่ 1	
- ปัจจัยต่อการอพยพเข้ามาหางานทำของแรงงานต่างชาติ	1
ส่วนที่ 1	
1. สภาพทั่วไปของประเทศไทย	1
- สภาพทางภูมิศาสตร์	1
- สภาพทางภูมิรัฐศาสตร์	2
- สภาพทางภูมิเศรษฐกิจ	2
2. สภาพเฉพาะตัวทางสังคมและวัฒนธรรม	3
3. ปัจจัยทางการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ และสังคม	4
4. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติของไทย	5
ส่วนที่ 2	
- สภาพปัญหาของแรงงานต่างชาติ	7
ตอนที่ 2	
- ประเทศไทยกับการบริหารแรงงานต่างชาติ	10

สารบัญ(ต่อ)

หน้า

ส่วนที่ 1

- ปัญหาด้านนโยบายกับสภาพความเป็นจริง 10
 - นโยบาย 10
 - มาตรการดำเนินการ 10
 - มติของคณะรัฐมนตรี 11

ส่วนที่ 2

- ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายในทางปฏิบัติ 21

ส่วนที่ 3

- ปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ 23

ส่วนที่ 4

- ปัญหาที่เกิดจากนายจ้างและผู้จ้างแรงงานต่างชาติเข้ามาทำงาน 27

ตอนที่ 3

- แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารแรงงานต่างชาติ 28

ส่วนที่ 1

- แนวคิดในการกำหนดมาตรการกับปัญหาในทางปฏิบัติ 29
 - นโยบายกับปัญหาในการปฏิบัติ 30
 - สาเหตุที่แรงงานต่างชาติไม่มารายงานตัว 31
 - ปัญหาของข้อมูลไม่ตรงกันในทางเป็นจริง 32
 - แนวทางเบื้องต้นในการควบคุมแรงงานต่างชาติ 32

สารบัญ(ต่อ)

หน้า

ส่วนที่ 2

- แนวคิดปรับเปลี่ยนมาตรการให้เหมาะสม		37
- มาตรการที่ 1	มาตรการเฉพาะหน้า	38
- มาตรการที่ 2	มาตรการระยะยาว	39
- มาตรการที่ 3	มาตรการเรียกเก็บเงินประกัน (BOND) เพื่อเป็นหลักประกัน	40
- มาตรการที่ 4	มาตรการเสริม	41

ภาคผนวก

- มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
- ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
- ประกาศกรมการจัดหางาน

เอกสารอ้างอิง