



ผลงานหมายเลข 3



ผลงานของ

นางสาวสายพิน สิริหงส์

ผู้ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)

กรมการจัดหางาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



712 04.6
#6620
2543

เรื่องสมุดกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม



05808

การบริหารการจัดสรร

ผู้ขอประเมิน

นางสาวสายพิน สิริหงส์

ตำแหน่งที่ขอประเมิน

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ขต.)

ผลงานหมายเลข 3

ชื่อเรื่อง การบริหารการจัดการแรงงาน
ต่างด้าวผิดกฎหมาย

ลักษณะ งานด้านนโยบายและการบริหาร

๓
12.๐๕.๖
K ๒๖๒ ก
เลขเรียกหนังสือ 2543
เลขทะเบียน 5808
วันที่ 3 พ.ค. 2545

บทคัดย่อ

ผู้เขียนได้ศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคในการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายทำงานในประเทศไทย และการนำมติคณะรัฐมนตรีไปปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว เพื่อหามาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสมในการบริหารการจัดการเพื่อการควบคุมให้เป็นระบบ

จากการศึกษาเรื่องดังกล่าว พบว่า การขยายตัวทางเศรษฐกิจและตลาดแรงงานในปี 2535 ทำให้เกิดการกำหนดพื้นที่ กิจกรรมที่แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายทำงานได้เป็นการชั่วคราว โดยกำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีหลายครั้ง แต่ผลการออกไปอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายกลับลดจำนวนลง ทั้ง ๆ ที่มีการมอบอำนาจการพิจารณาลงไปในส่วนภูมิภาค โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวในจังหวัด เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว และมอบหมายให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ส่งแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย โดยยึดหลักการปฏิบัติตามกฎหมายสองฉบับ คือ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และให้มีการศึกษาข้อเท็จจริงและผลกระทบในการจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อผลในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่เหมาะสม ซึ่งผู้เขียนได้เสนอแนะการบริหารการจัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และเสนอแนะวิธีแก้ไขปัญหามาบรรเทาปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ทั้งในส่วนแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย นายจ้างหรือผู้ประกอบการ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และเสนอให้มีการจัดตั้งองค์กรหลักขึ้นมาดูแลปัญหาคนต่างด้าวทั้งระบบอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยองค์กรนี้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่เบ็ดเสร็จในการกำกับ ดูแล และกระจายอำนาจสู่ส่วนภูมิภาค โดยขอบเขตหน้าที่รวมถึงด้านการต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับปัญหาดังกล่าว

คำนำ

เอกสารฉบับนี้ เป็นรายงานที่ผู้เขียนมีความมุ่งหวังที่จะพยายามหาข้อสรุปเกี่ยวกับปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศ ที่รัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญและมีมติคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายจำนวนหลายครั้ง ซึ่งผู้เขียนได้ให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเพื่อนำเข้าสู่ระบบควบคุม โดยประสานความร่วมมือทุกฝ่ายทั้งภาครัฐและเอกชนร่วมมือกันรับผิดชอบ โดยยึดหลักผลประโยชน์แห่งชาติเป็นหลัก

ผู้เขียนหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารผลงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการนำไปประยุกต์ใช้ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านคนต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายลึกลับทำงานมีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การจัดตั้งองค์การคณะกรรมการคนต่างด้าวแห่งชาติ เพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศชาติให้มากที่สุด

สายพิน สิริหงส์

ตุลาคม 2543

สารบัญ

		หน้า
บทคัดย่อ		
คำนำ		
สารบัญตาราง		ก
สารบัญภาคผนวก		ข
บทที่ 1	ความเป็นมาของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	1
	สภาพปัญหา	1
	ผลกระทบของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	2
	ประโยชน์ในการนำแรงงานต่างชาติให้เข้ามาสู่ระบบ ที่สามารถตรวจสอบควบคุมได้	3
	คำนิยาม	3
บทที่ 2	สถานการณ์การใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	5
	การผ่อนผันการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	5
	ผลการดำเนินการ	7
บทที่ 3	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	10
	พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521	10
	สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521	12
	ความเกี่ยวพันกับกฎหมายอื่น	12
	พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	13
	ความผิดและอัตราโทษ	14
บทที่ 4	มาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าว	16
	มติคณะรัฐมนตรี ปี พ.ศ. 2539	16
	มติคณะรัฐมนตรี ปี พ.ศ. 2541	20

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	แสดงผลการดำเนินงานตามมาตรการแก้ไขแรงงานต่างด้าว โครงการจัดหาแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว	28
2 /	แสดงจำนวนการออกใบอนุญาตทำงานให้แรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายทำงานในประเภทกิจการต่าง ๆ ปี 2539-2542	40
3	แสดงผลการอนุญาตการจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรี 2542	43
4	แสดงผลการดำเนินการผ่อนผันการจ้างแรงงาน ต่างด้าวทำงานเป็นการชั่วคราว ปี 2541	50
5	แสดงผลการออกใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างชาติ ผิดกฎหมาย ข้อมูลตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2539 – 30 เมษายน 2540	51
6	แสดงความผิดอาญาตามพระราชบัญญัติการทำงาน ของคนต่างด้าว 2521	52
7 /	สรุปสาระสำคัญตาม พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง 2522	56

สารบัญภาคผนวก

ภาคผนวกที่		หน้า
1	กฎหมาย พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	57 57 57
2	ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง กำหนดงาน ในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าว ตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 ทำได้ (ฉบับที่ 6)	60
3	พระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้าม คนต่างด้าวทำ พ.ศ. 2522 พระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้าม คนต่างด้าวทำ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536	68 69
4	ประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง การควบคุมผู้หลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่าที่เข้ามาในประเทศไทย หลังวันที่ 9 มีนาคม 2519	75
5	คำสั่งคณะกรรมการนโยบายบรรเทาปัญหาการว่างงานแห่งชาติ	79
6	คำสั่งคณะกรรมการแก้ไขแรงงานต่างด้าว	82
7	คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว	85
8	แนวความคิดเรื่อง โครงการการจัดตั้งองค์กร "คณะกรรมการ คนต่างด้าวแห่งชาติ (กคต.)"	88