



# การกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา :

กรณีศึกษากลุ่มปางสา ตำบลแม่แจ่ม อำเภอแม่แจ่ม หมู่ที่ 17  
ตำบลป่าตึง อำเภอนาน้อย จังหวัดเชียงราย

ภูศักดิ์ ธรรมศาล

ผู้ร่วมดำเนินการ

ทรงศักดิ์ เทพสาร

กองส่งเสริมชาวเขา

กรมประชาสงเคราะห์

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

## คำนำ

เอกสารการศึกษาเรื่อง การกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา : กรณีศึกษาหมู่บ้านปางสา เล่าผู้ และจะห้วย หมู่ที่ 17 ตำบลป่าตึง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและ วิเคราะห์เปรียบเทียบการกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา และเพื่อเป็นแนวทางเบื้องต้นในการศึกษาวิธีการวิเคราะห์การกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา อันจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

การศึกษาเรื่อง การกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา : กรณีศึกษาหมู่บ้านปางสา เล่าผู้ และจะห้วย หมู่ที่ 17 ตำบลป่าตึง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากเจ้าหน้าที่ เขตพัฒนาพื้นที่อำเภอแม่จัน ศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย ในการสำรวจข้อมูลชาวเขาหมู่บ้านปางสา บ้านเล่าผู้ และบ้านจะห้วย อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย และเจ้าหน้าที่สำนักงานส่งเสริมการพัฒนาศรษฐกิจและสังคมบนที่สูง จังหวัดเชียงใหม่ ที่ได้มีส่วนร่วมในการให้ข้อมูล ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ

ขอขอบคุณผู้มีรายนามดังกล่าวข้างต้น และขอขอบคุณชาวเขาจากหมู่บ้านปางสา เล่าผู้ และจะห้วย ที่ได้ตอบข้อซักถามต่าง ๆ

หวังว่าเอกสารการศึกษาเรื่อง การกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา : กรณีศึกษาหมู่บ้านปางสา เล่าผู้ และจะห้วย หมู่ที่ 17 ตำบลป่าตึง จังหวัดเชียงราย จะเป็นประโยชน์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ภูศักดิ์ ธรรมศาล

กองส่งเสริมสหกรณ์ กรมประชาสงเคราะห์

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

มีนาคม 2539

๑  
11.08.6

|                      |               |
|----------------------|---------------|
| เลขเรียกหนังสือ..... | ๒๙๕ ก<br>๒๙๔๐ |
| เลขทะเบียน.....      | 5816          |
| วันที่.....          | - 3 พ.ค. 2545 |

## บทคัดย่อ

การศึกษาการกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ (1) เพื่อการศึกษาและวิเคราะห์เปรียบเทียบการกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขาที่สามารถคำนวณเงินได้ของครัวเรือนชาวเขา 3 แห่ง คือบ้านปางลา บ้านเล่าผู้ และบ้านจะหยี่ ตำบลป่าตึง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย ในปี 2538 และ (2) เพื่อเป็นแนวทางเบื้องต้นในการศึกษาวิธีการวิเคราะห์การกระจายรายได้ของครัวเรือน โดยเปรียบเทียบ 3 วิธีการคือ การแบ่งชั้นรายได้ของครัวเรือนต่างๆ ออกเป็นกลุ่มย่อยจำนวนห้าๆกัน (Quintiles) การใช้การพลเรนซ์ (Lorenz curve) และการคำนวณค่าสัมประสิทธิ์จีนิ (Gini Coefficient) จึงวิธีการทั้ง 3 ประการจะเป็นแนวทางที่เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ผลการศึกษาพบว่า ในทั้ง 3 หมู่บ้านนั้น มีความเหลื่อมล้ำทางสถานะเศรษฐกิจของครัวเรือนค่อนข้างมาก โดยมีการกระจายรายได้ที่ไม่เป็นธรรม กล่าวคือรายได้ส่วนใหญ่ของหมู่บ้านเป็นของครัวเรือนในจำนวนน้อย ในขณะที่ครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำมีจำนวนมาก การวิเคราะห์โดยวิธีการแบ่งชั้นรายได้ของครัวเรือนได้พบว่า สัดส่วนรายได้ของหมู่บ้านมากกว่าร้อยละ 60 ตกเป็นของกลุ่มที่มีรายได้สูงสุด (Highest Fifth, 20%) โดยมีค่าสูงสุดที่บ้านปางลา คือร้อยละ 70 รองลงมาคือบ้านจะหยี่ร้อยละ 69 และมีค่าน้อยที่สุดที่บ้านเล่าผู้ ร้อยละ 60 ส่วนการวิเคราะห์เปรียบเทียบโดยใช้กราฟพลเรนซ์ของทั้ง 3 หมู่บ้าน ปรากฏผลในลักษณะเดียวกันคือ หมู่บ้านปางลา มีเส้นกราฟการกระจายรายได้โค้งต่ำจากเส้นรายได้ที่เป็นธรรมมากที่สุด รองลงไป คือ บ้านจะหยี่และบ้านเล่าผู้ตามลำดับ สำหรับการวิเคราะห์เปรียบเทียบโดยการคำนวณค่าสัมประสิทธิ์จีนิ พบว่า บ้านปางลา มีค่าสัมประสิทธิ์สูงสุดคือ เท่ากับ 0.64 รองลงมาคือบ้านจะหยี่ มีค่าสัมประสิทธิ์เท่ากับ 0.63 ในขณะที่บ้านเล่าผู้ มีค่าสัมประสิทธิ์เท่ากับ 0.58 ซึ่งแสดงว่าการกระจายรายได้ของหมู่บ้านปางลา มีความเป็นธรรมน้อยที่สุด

แต่อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาในภาพรวมของทั้ง 3 หมู่บ้าน พบว่า มีค่าสัมประสิทธิ์จีนิมากกว่า 0.5 ทั้งสิ้น ดังนั้นการกระจายรายได้ของครัวเรือนในทั้ง 3 หมู่บ้านดังกล่าวอยู่ในสถานะที่ค่อนข้างไม่เป็นธรรมทั้งหมด จึงควรมีการพิจารณาแก้ไข ที่สาเหตุของการกระจายรายได้ที่ไม่เป็นธรรม โดยใช้มาตรการทางด้านการคลังเพื่อช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจของครัวเรือนให้มีรายได้เพิ่มขึ้น มีความมั่นคงทางอาชีพ ประกอบไปกับมาตรการทางด้านสวัสดิการสังคมเพื่อช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส รวมไปถึงมาตรการทางด้านการเงินการปกครอง เช่นการให้สัญชาติและทะเบียนบ้าน การจัดตั้งหมู่บ้านชาวเขาให้ถูกต้อง การให้สิทธิในพื้นที่ทำกินและที่อยู่อาศัย และการส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้รับบทบาทในการพัฒนาตนเอง

# สารบัญเรื่อง

|  | หน้า |
|--|------|
| คำนำ                                   | ก    |
| บทคัดย่อ                               | ข    |
| สารบัญตาราง                            | ค    |
| บทที่ 1 บทนำ                           | 1    |
| ความสำคัญของปัญหา                      | 2    |
| วัตถุประสงค์การศึกษา                   | 3    |
| ขอบเขตการศึกษา                         | 4    |
| ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ              | 4    |
| บทที่ 2 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง          | 5    |
| ผลการวิจัยที่เกี่ยวข้อง                | 5    |
| ระเบียบวิธีการศึกษา                    | 9    |
| บทที่ 3 ลักษณะทั่วไปของพื้นที่การศึกษา | 13   |
| สภาพทั่วไป                             | 13   |
| การประกอบอาชีพ                         | 19   |
| บริการพื้นฐานเศรษฐกิจและสังคม          | 22   |
| ประชากร การศึกษาและสาธารณสุข           | 24   |
| บทที่ 4 ชุมชนบนที่สูงจังหวัดเชียงราย   | 26   |
| พื้นที่ที่มีชาวเขาอาศัยอยู่            | 26   |
| ประชากรและเผ่าพันธุ์                   | 27   |
| สถานภาพประชากร                         | 29   |
| ศาสนาและความเชื่อ                      | 30   |
| หมู่บ้านปางสา                          | 32   |
| หมู่บ้านเล่าผู้                        | 33   |
| หมู่บ้านจะหยี                          | 34   |

|                   |  |    |
|-------------------|--|----|
| <b>บทที่ 5</b>    | การกระจายรายได้ของครัวเรือนชาวเขา  | 36 |
|                   | การแบ่งชั้นรายได้ (Quintiles)  | 36 |
|                   | การใช้กราฟโลเรนซ์ (Lorenz Curve)   | 37 |
|                   | การคำนวณค่าสัมประสิทธิ์จีนิ (Gini Coefficient)   | 43 |
| <b>บทที่ 6</b>    | สรุป   | 47 |
|                   | ข้อคิดเห็นและเสนอแนะ   | 51 |
| <b>บรรณานุกรม</b> |  | 53 |
| <b>ภาคผนวก</b>    |  | 55 |
|                   | ภาคผนวก ก. ตัวอย่างแบบสำรวจ  | 56 |
|                   | ภาคผนวก ข. ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการพิจารณา<br>สงเคราะห์สัญชาติไทยในทะเบียนบ้านแก่ชาว-<br>ไทยภูเขา พ.ศ. 2535 | 57 |
|                   | ภาคผนวก ค. แบบ ทชน. 1  | 60 |
|                   | ภาคผนวก ง. แบบ ทชน. 2  | 61 |

## สารบัญตาราง

|  | หน้า |
|--|------|
| ตารางที่ 1 แสดงสัมประสิทธิ์จีพีและรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีของครัวเรือน   | 6    |
| ตารางที่ 2 แสดงสัมประสิทธิ์จีพีในชนบทของไทย แยกเป็นรายภาคปี 2524-2533  | 7    |
| ตารางที่ 3 แสดงสัมประสิทธิ์จีพีและรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีของครัวเรือนทั้งประเทศ   | 9    |
| ตารางที่ 4 ตัวอย่างข้อมูลสมมุติสำหรับเขียนกราฟลอเรซ  | 11   |
| ตารางที่ 5 สถิติประชากรจังหวัดเชียงราย เมื่อเดือน ตุลาคม 2534  | 15   |
| ตารางที่ 6 มูลค่าพืชเศรษฐกิจที่สำคัญในปี 2536/2537 ของจังหวัดเชียงราย  | 19   |
| ตารางที่ 7 จำนวนโรงงานเงินทุนและคนงานของจังหวัดเชียงราย ปี พ.ศ. 2535<br>จำแนกตามหมวดอุตสาหกรรม   | 21   |
| ตารางที่ 8 ตารางแสดงข้อมูลประชากรชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูง ในจังหวัดเชียงราย<br>ปี 2536-2537 จำแนกเป็นรายอำเภอ                          | 27   |
| ตารางที่ 9 แสดงข้อมูลประชากรชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูง ในจังหวัดเชียงราย<br>ปี 2536-2537 จำแนกตามเผ่า                                    | 28   |
| ตารางที่ 10 แสดงข้อมูลจำนวนประชากรบนพื้นที่สูง ของจังหวัดเชียงราย<br>ปี 2536-2537 จำแนกตามช่วงอายุ                                       | 29   |
| ตารางที่ 11 แสดงข้อมูลจำนวนประชากรบนพื้นที่สูง ของจังหวัดเชียงราย<br>ปี 2536-2537 จำแนกตามสถานภาพ เป็นรายอำเภอ                           | 30   |
| ตารางที่ 12 แสดงข้อมูลจำนวนประชากรชาวเขาและชุมชนบนพื้นที่สูงของจังหวัดเชียงราย<br>ปี 2536-2537 จำแนกตามศาสนาและความเชื่อถือ เป็นรายอำเภอ | 31   |
| ตารางที่ 13 ประชากรและเผ่าพันธุ์บ้านปางสา 2536-2537  | 32   |
| ตารางที่ 14 ประชากรและเผ่าพันธุ์บ้านเล่าฝู 2536-2537   | 33   |
| ตารางที่ 15 แสดงการแบ่งชั้นรายได้ออกเป็น 5 กลุ่มเท่าๆกันของทั้ง 3 หมู่บ้าน   | 36   |
| ตารางที่ 16 แสดงร้อยละสะสมของครัวเรือนและรายได้ของบ้านปางสา  | 37   |
| ตารางที่ 17 แสดงร้อยละสะสมของครัวเรือนและรายได้ของบ้านเล่าฝู   | 39   |
| ตารางที่ 18 แสดงร้อยละสะสมของครัวเรือนและรายได้ของบ้านจะหยี  | 41   |
| ตารางที่ 19 แสดงข้อมูลในการคำนวณ (บ้านปางสา)   | 43   |
| ตารางที่ 20 แสดงข้อมูลในการคำนวณ(บ้านเล่าฝู)   | 44   |
| ตารางที่ 21 แสดงข้อมูลในการคำนวณ (บ้านจะหยี)   | 45   |