



การเขียนเอกสารทางวิชาการเรื่องการตรวจราชการ ศึกษากรณี
“การตรวจราชการของสำนักงานประกันสังคม” เป็นความบังคาลใจจากที่ท่าน
อรพินท์ นุตสาระ รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ได้กรุณาชี้แนะ
ในฐานะที่ผู้เขียนออกตรวจราชการมาแล้ว 3 ปี ได้ตรวจราชการมาแล้ว 58
จังหวัด จาก 75 จังหวัดทั่วประเทศ การเขียนเอกสารครั้งนี้ทำให้ได้ศึกษา
ประวัติการตรวจราชการ ระเบียบ แผนงาน การตรวจราชการที่ผ่านมา และทำ
ให้ได้มีโอกาสทบทวนประสบการณ์ทั้งที่ได้จดบันทึกไว้ ทั้งที่ได้รายงานไว้ และ
ทั้งที่จดจำไว้ในความทรงจำ เพื่อเผยแพร่แก่บุคคลทั่วไป หวังว่าเอกสารฉบับนี้
จะเป็นประโยชน์แก่ผู้ตรวจราชการ สำนักงานประกันสังคมจังหวัด และสำนั
กงานประกันสังคมเขตพื้นที่ และผู้สนใจทั่วไป ไม่น่าก็น้อย

ขอขอบคุณท่านอรพินท์ นุตสาระ รองเลขาธิการสำนักงานประ
กันสังคม ที่ได้กรุณาจุดประกายให้เกิดความบังคาลใจเขียนเรื่องการตรวจ
การ ศึกษากรณี “การตรวจราชการของสำนักงานประกันสังคม”

ขอขอบคุณทุกท่านที่ได้ให้ความช่วยเหลือในการให้ข้อมูล แสดง
ความคิดเห็น และช่วยเหลือการจัดทำรายงาน โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่สำนักผู้ตรวจ
ราชการ ไว้ ณ โอกาสนี้

รวีวรรณ สदानานนท์

พฤศจิกายน 2540

บทคัดย่อ

สมัยเริ่มตั้งสำนักงานประกันสังคมใหม่ ๆ ตั้งแต่ปี 2533 เป็นต้นมา ยังไม่มีอัตรากำลังสำหรับการตรวจราชการ ต่อมาอีก 4 ปี ในปี พ.ศ. 2537 ก.พ. จึงได้กำหนดอัตราผู้ตรวจราชการมาให้ 4 อัตรา การตรวจราชการในสมัยนั้น กำหนดเขตการตรวจตามจำนวนผู้ตรวจราชการที่มีอยู่ คือ 4 คน 4 ภาค เมื่อครบ 1 ปี ก็สลับเขตรับผิดชอบปีละ 1 ครั้ง สมัยนั้นค่อนข้างหนักเนื่องจากมีผู้ตรวจเพียง 4 คน หากปีใดที่ผู้ตรวจได้เขตตรวจภาคกลาง จะมีถึง 25 จังหวัด และใน 25 จังหวัด นั้น ก็จะมีจังหวัดที่มีผู้ประกันตนมากกระจุกตัวอยู่ในภาคกลาง ต่อมาในปี 2540 สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดตำแหน่งให้ผู้ตรวจราชการเพิ่มมาอีก 2 อัตรา รวม ของเดิมเป็น 6 อัตรา ทำให้แบ่งเบาภาระของผู้ตรวจฯ ลงได้ระดับหนึ่ง

จากการศึกษาพบว่า การตรวจราชการนั้นถือว่าเป็นระบบการติดตาม และประเมินผลอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยเสริมให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างราบรื่น สามารถเข้าไปสัมผัสใกล้ชิดเหตุการณ์ในพื้นที่ห่างไกลจากผู้บริหารระดับสูง บทบาทของผู้ตรวจราชการนั้น เป็นผู้ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ แนะนำ หน่วยงานผู้รับการตรวจ คือ สำนักงานประกันสังคมจังหวัด และสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการตื่นตัว สอดรับกับนโยบายสำนักงานประกันสังคม นโยบายกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และนโยบายรัฐบาล ในการทำงานเชิงรุกเพื่อให้ทันกับภาวะการณ์ของโลกในปัจจุบัน

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(1)
บทคัดย่อ	(2)
สารบัญ	(3)
บทที่ 1	บทนำ
	1
	1. สภาพทั่วไป
	1
	2. วัตถุประสงค์การศึกษา
	5
	3. ขอบเขตการศึกษา
	5
	4. ประโยชน์ คุณค่าการศึกษา
	6
บทที่ 2	หลักการ แนวความคิด กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
	7
	1. หลักการตรวจราชการ
	7
	2. ระดับการตรวจราชการ
	9
	3. แผนการตรวจราชการและรายงาน
	3.1 ปีที่ 1 ปี 2537
	16
	3.2 ปีที่ 2 ปี 2538
	29
	3.3 ปีที่ 3 ปี 2539
	45
	3.4 ปีที่ 4 ปี 2540
	59
บทที่ 3	การตรวจราชการและประสิทธิภาพการตรวจราชการ
	81
	1. การตรวจราชการ
	81
	1.1 ในส่วนของผู้ตรวจราชการ
	84
	1) การตรวจราชการค้ำบริหาร
	87

	2) การตรวจราชการด้านบริการ	99
	2. การเยี่ยมชมสถานประกอบการ	106
	3. นโยบายสำคัญ	108
บทที่ 4	บทสรุป และข้อเสนอแนะ	110
บรรณานุกรม		114