

เรื่อง
การพิจารณาอนุมัติ
คำสั่งหลักประกัน

โดย

นายสุวัฒน์ โอภาสานนท์



ผู้ขอประเมินตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช)

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

06375

คำนำ

การปฏิบัติงานกฎหมายที่เกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ นับได้ว่าเป็นความสำคัญ เป็นอย่างมาก และต้องใช้ความพยายามในการดำเนินงานสูง เพื่อให้ได้ผลงานเป็นที่ยอมรับของ ผู้บังคับบัญชา โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามกฎหมาย ตลอดจน ผู้ยื่นอุทธรณ์และประชาชนทั่วไปด้วย ซึ่งผู้เขียนเคยปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการกอง กฎหมายและข้อพิพาทแรงงาน มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ที่ยื่นตาม กฎหมายต่อปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม ได้ทราบถึงความยากลำบากในการปฏิบัติงานดังกล่าว และเล็งเห็นว่า หากได้มีการศึกษา และวิเคราะห์ เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จะช่วยให้การดำเนินงานสามารถคล่องไปได้ด้วยดี เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ และเป็น การอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนอีกทางหนึ่งด้วย

ดังนั้นจึงหวังว่า เอกสารนี้จะเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่ช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยว กับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหลักประกันได้นำไปใช้และพยายามคิดแสวงหาหนทางที่ดี กว่าและเหมาะสม ในการที่จะปฏิบัติงานให้บรรลุผลอันเป็นประโยชน์แก่ทางราชการและ สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้มากยิ่งขึ้น

นายสุวัฒน์ โอภาสานนท์

ตุลาคม 2544

สารบัญ

บทที่ 1 บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	5
2. มุสเหตุจูงใจในการศึกษา.....	7
3. วัตถุประสงค์.....	8
4. ขอบเขตและวิธีในการศึกษา.....	8
5. ผลที่คาดว่าจะได้รับ.....	9

บทที่ 2 แนวคิดเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์

1. หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	10
2. หลักในการพิจารณาอุทธรณ์.....	15
3. หลักในการตรวจสอบข้อเท็จจริง.....	17
4. หลักในการวินิจฉัยอุทธรณ์.....	18

บทที่ 3 ขั้นตอนการพิจารณาอุทธรณ์

1. รับเรื่องอุทธรณ์.....	20
2. ตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริง.....	20
3. เปิดโอกาสคู่กรณีที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง.....	21
4. ชั่งน้ำหนักพยานหลักฐาน.....	22
5. เสนอความเห็นต่อปลัดกระทรวง.....	22

บทที่ 4 ปัญหาและอุปสรรค

1. เกี่ยวกับสำนวนเรื่อง..... 25
2. เกี่ยวกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง..... 25
3. เกี่ยวกับระยะเวลาในการดำเนินการ..... 25
4. เกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจ..... 26
5. เกี่ยวกับบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน..... 26

บทที่ 5 ข้อเสนอแนะ

1. เกี่ยวกับสำนวนเรื่อง..... 28
2. เกี่ยวกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง..... 29
3. เกี่ยวกับระยะเวลาในการดำเนินการ..... 29
4. เกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจ..... 30
5. เกี่ยวกับบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน..... 30

ภาคผนวก..... 32