



ผลงานหมายเลข 1

เรื่อง

มาตรการส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศ
ตามแผนปฏิบัติการบรรเทาปัญหาการว่างงาน
ศึกษาเฉพาะกรณี การจัดส่งแรงงานไทยไปได้ทุกวัน

ผลงานของ

นายพิชัย เอกพิทักษ์ดำรง

ผู้ขอประเมินตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการ
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ขาว)



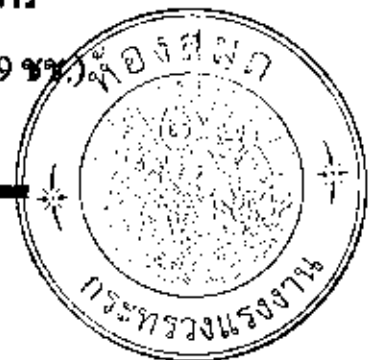
ว 12.05.6
ท642น
2541
9.5

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน

06417
บัตรขอส่งแรงงานไปจำ

กรมการจัดหางาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



06417

ผู้ขอประเมิน

นายพิชัย เอกพิทักษ์ดำรง

ตำแหน่งที่ขอประเมิน

ผู้ตรวจราชการกรม
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช)

ผลงานหมายเลข 1

ชื่องาน มาตรการส่งแรงงานไปทำงานใน
ต่างประเทศ ตามแผนปฏิบัติการบรรเทา
ปัญหาการว่างงาน ศึกษาเฉพาะกรณี การ
จัดส่งแรงงานไทยไปได้ทุกวัน

ลักษณะ : งานด้านนโยบายและการบริหาร

คำนำ

การส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศ เป็นมาตรการหนึ่งของแผนบรรเทาปัญหาการว่างงาน ซึ่งเกิดจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวในปัจจุบัน ตลาดแรงงานไต้หวันเป็นตลาดแรงงานที่คนงานไทยเดินทางไปทำงานมากที่สุด เมื่อเปรียบเทียบแรงงานชาติอื่น ๆ และเป็นตลาดแรงงานที่มีปัญหามากที่สุด ตั้งแต่ปัญหาการเรียกเก็บค่าบริการจัดหางานในอัตราที่สูง เนื่องจากการแข่งขันในการซื้อตำแหน่งงานว่างจากนายจ้างของบริษัทจัดหางานไทยและไต้หวัน ปัญหาการดูแลและให้ความช่วยเหลือคนงานไม่ทั่วถึง เมื่อเกิดปัญหาข้อขัดแย้งกับนายจ้าง หรือถูกนายจ้างเอารัดเอาเปรียบหรือกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย

ผู้เขียนเคยมีส่วนรับผิดชอบเกี่ยวกับแรงงานไปทำงานต่างประเทศในขณะที่ยังดำรงตำแหน่งแรงงานจังหวัดอุดรธานี กงสุลฝ่ายแรงงาน ณ สำนักงานแรงงาน ณ เมืองฮ่องกง ส่วนที่ 2 (ไต้หวัน) ผู้อำนวยการกองประสานราชการต่างประเทศ จึงได้ทำการศึกษา "การจัดส่งแรงงานไปไต้หวัน" เพื่อรับทราบสภาพปัญหาเกี่ยวกับการส่งคนงานไปทำงานไต้หวัน และปัญหาที่คนงานประสบในขณะที่ทำงานในไต้หวัน ตลอดจนเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การจัดส่งแรงงานไทยไปไต้หวันสามารถบรรเทาปัญหาการว่างงานของประเทศได้ทางหนึ่ง

ผู้เขียนมุ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดส่งแรงงานไปทำงานในไต้หวัน และที่สำคัญกรมการจัดหางานและสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จะได้นำไปใช้เป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาคอนงานที่เดินทางไปไต้หวันได้อย่างเป็นรูปธรรม

พิชัย เอกพิทักษ์ดำรง

กันยายน 2541



บทคัดย่อ

๙

ภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อปัญหาด้านแรงงานโดยเฉพาะแรงงานถูกเลิกจ้างและปัญหาการว่างงาน รัฐบาลได้เห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ "แผนปฏิบัติการบรรเทาปัญหาการว่างงาน" โดยหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจะมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาแรงงานถูกเลิกจ้าง และปัญหาการว่างงาน แผนปฏิบัติการบรรเทาปัญหาการว่างงานได้กำหนดมาตรการดำเนินการ 5 มาตรการ และมาตรการเสริม 2 มาตรการ

มาตรการส่งเสริมไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งตามแผนปฏิบัติการบรรเทาปัญหาการว่างงาน ได้กำหนดเป้าหมายที่จัดส่งคนงานไทยไปทำงานในต่างประเทศในปี 2541 ไม่ต่ำกว่า 210,000 คน กลุ่มเป้าหมายในประเทศแถบเอเชียจำนวน 190,000 คน ในจำนวนนี้กำหนดให้จัดส่งไปได้วันถึง 122,000 คน นอกนั้นเป็นกลุ่มเป้าหมายในประเทศแถบตะวันออกกลาง จำนวน 180,000 คน และกลุ่มเป้าหมายในประเทศอื่น ๆ จำนวน 2,000 คน

ปัจจุบันมีคนงานไทยที่เดินทางไปทำงานในได้วันประมาณ 138,000 คน ซึ่งเป็นตลาดแรงงานที่สำคัญ และมีจำนวนคนงานไทยมากที่สุด หากสามารถจัดส่งคนงานไทยตามเป้าหมายที่กำหนด จำนวน 122,000 คน ก็จะมีคนงานไทยสูงถึงประมาณ 250,000 คน หรือมากกว่า

ผู้เขียนมีประสบการณ์การปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศ โดยเคยดำรงตำแหน่งแรงงานจังหวัดอุดรธานี ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีคนงานเดินทางไปทำงานต่างประเทศสูงสุด ในขณะนั้นดำรงตำแหน่งอัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) สำนักงานแรงงาน ณ กรุงมะนิลา (ส่วนที่ 2) และดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองประสานราชการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จึงมีความสนใจที่จะศึกษามาตรการส่งเสริมไปทำงานต่างประเทศ โดยศึกษาเฉพาะกรณีการจัดส่งแรงงานไทยไปได้วัน

เนื้อหาการศึกษาได้จัดหมวดหมู่ไว้เป็น 5 บท ประกอบด้วย

บทที่ 1 บทนำ จะกล่าวถึงความสำคัญของปัญหา เหตุผลความจำเป็นในการศึกษา ตลอดจนกล่าวถึงระเบียบวิธีเกี่ยวกับการศึกษาในครั้งนี้

บทที่ 2 สถานการณ์และแนวโน้มตลาดแรงงานไทยในไต้หวัน จะศึกษาถึงสภาพแรงงานต่างชาติในไต้หวันรวมทั้งแรงงานไทย สถานการณ์แนวโน้มการจัดจ้างแรงงานต่างชาติของทางการไต้หวัน ตลอดจนสภาพและสถานการณ์ของแรงงานในระดับต่างๆ และแนวโน้มการจ้างงาน

บทที่ 3 การจัดส่งคนงานไปทำงานในไต้หวัน และค่าบริการเป็นการศึกษาถึงแนวทางการจัดส่งคนไปทำงานในต่างประเทศปัจจุบัน รวมถึงการจัดส่งคนงานไปทำงานในไต้หวัน และศึกษาถึงสภาพปัญหาการจับค่าบริการจากคนงานตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าบริการทั้งที่เป็นมาตรการทางด้านนโยบายและมาตรการทางด้านกฎหมาย

บทที่ 4 การให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือคนงานไทยในไต้หวันเป็นการศึกษาด้านการให้ความคุ้มครองดูแลคนงานไทยในไต้หวัน โดยศึกษาถึงระบบสวัสดิการและการให้ความคุ้มครองคนงานไทย ทั้งจากระบบกฎหมายหรือระเบียบกฎหมายของประเทศและของทางการไต้หวัน

บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ จะเป็นการสรุปเรื่องที่ศึกษาทั้งหมด พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ

สารบัญ

หน้า

	คำนำ	
	บทคัดย่อ	
	สารบัญตาราง	
บทที่ 1	บทนำ	
	- ความสำคัญของปัญหา	1
	- มาตรการส่งเสริมไปทำงานในต่างประเทศ	
	กับการจัดส่งคนงานไปทำงานในต่างประเทศ	7
	- วัตถุประสงค์การศึกษา	15
	- ขอบเขตและวิธีการศึกษา	15
	- ข้อจำกัดการศึกษา	16
	- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	16
บทที่ 2	สถานการณ์และแนวโน้มตลาดแรงงานไทยในไต้หวัน	
	- สถานการณ์แรงงานต่างชาติในไต้หวัน	16
	- สภาพทั่วไป	16
	- งานที่สามารถจ้างแรงงานต่างชาติได้	18
	- หลักเกณฑ์การนำเข้าแรงงานต่างชาติ	19
	- ค่าจ้างของแรงงานต่างชาติ	20
	- แรงงานไทยในไต้หวัน	22
	- สภาพทั่วไป	22
	- สถานการณ์แรงงานไทยในไต้หวันและแนวโน้ม	29
	- ตลาดแรงงานระดับล่าง และแนวโน้ม	30

	- ตลาดแรงงานผู้ปฏิบัติงานวิชาชีพ วิชาการ และงานเทคนิคพิเศษ	33
	- ตลาดแรงงานผู้ช่วยงานบ้าน ผู้อนุบาล	35
บทที่ 3	การจัดส่งคนงานไปทำงานในไต้หวันและค่าบริการ	
	- การจัดส่งคนงานไปทำงานในต่างประเทศ	38
	- การจัดส่งคนงานไปไต้หวันกับการเก็บเงินค่าบริการ	42
	- สภาพทั่วไป	42
	- การแก้ไขปัญหาค่าบริการ	44
	- การแก้ไขปัญหาค่าบริการ ของทางการไต้หวัน	49
บทที่ 4	การให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือคนงานไทยในไต้หวัน	
	- การให้ความคุ้มครองดูแลคนงานไทยที่เดินทางไป ทำงานในต่างประเทศ	51
	- การให้ความคุ้มครอง ดูแลคนงานไทยที่ไต้หวัน	65
	- การช่วยเหลือคนงานไทยในไต้หวัน	68
บทที่ 5	สรุปและข้อเสนอแนะ	
	- สถานการณ์และแนวโน้มตลาดแรงงานไทยในไต้หวัน	74

	หน้า
- การจัดส่งคนงานไปทำงานในไต้หวันและค่าบริการ	80
- สรุป	80
- ข้อเสนอแนะ	82
- การให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือคนงานไทยในไต้หวัน	84
- สรุป	84
- ข้อเสนอแนะ	89

บรรณานุกรม

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า	
1	ประมาณการกำลังแรงงาน การมีงานทำ การว่างงาน ปี 2541	2
2	จำนวนคนไทยที่เดินทางไปทำงานในกลุ่มประเทศเอเชีย	9
3	ตำแหน่งงานในต่างประเทศที่คนงานไทยเดินทางไปทำงาน ตั้งแต่ปี 2537 ถึง พฤศจิกายน 2540	9
4	เป้าหมายการส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ปี พ.ศ. 2541	11
5	จำนวนแรงงานต่างชาติ ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2541	17
6	แสดงการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในได้หวัน ตั้งแต่ปี 2527 ถึงปัจจุบัน	21
7	จำนวนคนงานไทยที่เดินทางไปทำงานในได้หวัน จำแนกตามภูมิภาค (มกราคม - ธันวาคม 2540)	23
8	แสดงจำนวนคนงานต่างชาติ (ในได้หวัน) แบ่งตามประเภทกิจการ	27
9	สถิติคนงานต่างชาติหลบหนี ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2541	28
10	เปรียบเทียบแรงงานต่างชาติ (ในได้หวัน) ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2540 - 31 พฤษภาคม 2541	32
11	อัตราค่าบริการและค่าใช้จ่ายสำหรับการไปทำงานต่างประเทศ	47
12	เปรียบเทียบเงินหลักประกันจัดหางาน เพื่อไปทำงานต่างประเทศ	53
