

ผลงานหมายเลข 1

เรื่อง

การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ : ศึกษากรณีการแก้ไขปัญหาแรงงาน  
ต่างด้าวผิดกฎหมายของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ผลงานของ

นายพีรพัฒน์ พรศิริเลิศกิจ

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 8

ผู้ขอประเมินตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.

06468

สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



ว 1205.6  
พ793ท  
2544

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



06468

การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ :

## คำนำ

อำนาจหน้าที่ประการหนึ่งของสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี คือ การรวบรวมข้อมูล พิจารณา วิเคราะห์ และกลั่นกรองเรื่องเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรี รวมทั้งเสนอความเห็นประกอบการวินิจฉัยสั่งการของรัฐมนตรี

การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ลักลอบทำงานในประเทศถือได้ว่าเป็น นโยบายที่สำคัญของรัฐบาลและกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีส่วนรับผิดชอบในการดำเนินการตามนโยบายที่รัฐบาลได้ กำหนดไว้ การศึกษาเรื่อง การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ : ศึกษากรณีการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลกระทบและ ปัญหาอุปสรรคในการนำนโยบายการจัดระบบเพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายไปปฏิบัติ และ นำผลการศึกษาไปใช้เป็นแนวทางการปรับปรุงมาตรการและวิธีการปฏิบัติในระยะต่อไปให้เหมาะสม ต่อการดำเนินนโยบายการจัดระบบเพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย อันจะ เป็นประโยชน์ต่อผู้บังคับบัญชาระดับสูง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายตามสมควร

ในการจัดทำเอกสารวิชาการฉบับนี้ ได้รับความกรุณาและช่วยเหลือด้านข้อมูล และการจัดพิมพ์ จาก คุณบุปผา เรืองสุด ซึ่งผู้ศึกษา ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้



พีรพัฒน์ พรศิริเลิศกิจ

มกราคม 2544

## สารบัญ

คำนำ	หน้า
บทที่ 1 บทนำ ✓	1
- ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
- วัตถุประสงค์ของการศึกษา	5
- ขอบเขตการศึกษา	5
- นิยามศัพท์	5
- วิธีการศึกษา	7
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
บทที่ 2 แนวความคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	9
- แนวความคิดเกี่ยวกับผลกระทบ	9
- แนวความคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะ	10
- ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	20
บทที่ 3 นโยบายและมาตรการในการจัดระบบเพื่อควบคุม การทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	27
- นโยบายปี 2535 และ 2536	27
- นโยบายปี 2539	34
- นโยบายปี 2541	39
- นโยบายปี 2542	49
- นโยบายปี 2543	57

บทที่ 4 ผลกระทบของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	59
ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ	
- ผลกระทบของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	59
- ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ	62
บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ	72
บรรณานุกรม	82