

เอกสารผลงาน

เรื่อง

แรงงานไทยในต่างประเทศ
ศึกษาเฉพาะกรณีแรงงานไทยในสิงคโปร์

ของ

นางต๋องใจ สุทัศน์ ณ อยุธยา
ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นักวิชาการแรงงาน 6 ว

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



ว 12.05.6
๓2335
2542
๓ 2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



06498

แรงงานไทยในต่างประเทศ

คำนำ

จากการที่ประเทศไทยต้องประสบกับภาวะวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง นับตั้งแต่ปี พ.ศ.2540 เป็นต้นมา มีผลให้รัฐบาลต้องเร่งหามาตรการต่างๆ เพื่อนำมาใช้ในการแก้ปัญหาดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นการประกาศใช้ระบบค่าเงินบาทลอยตัว มาตรการทางการเงิน มาตรการทางด้านการค้า รวมถึงการขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund หรือ IMF) แต่เนื่องจากปัญหาทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยได้สะสมมาเป็นเวลานาน ดังนั้นมาตรการเหล่านี้ก็ยังไม่ได้ผลเท่าที่ควร ปัญหาที่ตามมาคือประเทศไทยต้องประสบภาวะขาดสภาพคล่องทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง แนวโน้มการเลิกจ้างมีมากขึ้น อัตราการว่างงานอยู่ในระดับที่สูง ดังนั้นมาตรการที่รัฐบาลนำมาใช้อีกมาตรการคือ “การส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ”

โดยที่ประเทศสิงคโปร์นับเป็นประเทศที่แรงงานไทยนิยมเดินทางไปทำงานมากประเทศหนึ่ง จากข้อมูลกองประสานราชการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม ณ เดือน มิถุนายน 2541 มีแรงงานไทยทำงานอยู่ในประเทศสิงคโปร์ สูงถึงประมาณ 65,800 คน ซึ่งมากเป็นอันดับสองรองจากประเทศไต้หวัน และในจำนวนนี้เป็นแรงงานที่ลักลอบเข้าไปทำงานอย่างผิดกฎหมายถึง 3,500 คน ซึ่งแรงงานเหล่านี้ ต้องประสบกับปัญหาหลายประการ ทั้งปัญหาก่อนการเดินทาง ปัญหาระหว่างทำงาน และปัญหาหลังจากเดินทางกลับมามาประเทศไทย

ผู้เขียนหวังว่า เอกสารเรื่อง “แรงงานไทยในต่างประเทศ : ศึกษาเฉพาะกรณีแรงงานไทยในประเทศสิงคโปร์” อาจจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจ รวมถึงหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในการปรับบทบาทแนวทาง ได้อีกทางหนึ่ง พร้อมกันนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ นางกาญจนา เทวะศิริชัชกุล ผู้อำนวยการกองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่ให้คำแนะนำในการจัดทำ นางวรรณิ วัลย์ประวิณ ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ กรมการจัดหางาน ที่เอื้อเฟื้อข้อมูลในการจัดทำ

(นางคองใจ สุทัศน์ ณ อยุธยา)

กุมภาพันธ์ 2542

สารบัญ

คำนำ	หน้า
สารบัญ	
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	1
ขอบเขตการศึกษา	2
วิธีการศึกษา	2
ทฤษฎีและแนวคิดที่นำมาวิเคราะห์	2
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
บทที่ 2 แรงงานไทยในต่างประเทศ	5
ภูมิหลังการเดินทางไปทำงานต่างประเทศของแรงงานไทย	5
ปัจจัยที่จูงใจให้แรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ	7
ตลาดแรงงานสำหรับแรงงานไทย	9
วิธีการและขั้นตอนการส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ	11
จำนวนแรงงานไทยในต่างประเทศ	25
สรุป	26
บทที่ 3 แรงงานไทยในสิงคโปร์	27
ข้อมูลทั่วไปของประเทศสิงคโปร์	27
ปัญหาแรงงานไทยก่อนเดินทางไปทำงานในประเทศสิงคโปร์	35
ปัญหาแรงงานไทยที่เกิดระหว่างที่ทำงานในประเทศสิงคโปร์	37
ปัญหาแรงงานไทยหลังจากเดินทางกลับจากประเทศสิงคโปร์	42
สรุป	43

บทที่ 4 บทบาทของภาครัฐในการแก้ไขปัญหาแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในสิงคโปร์	44
นโยบายของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเกี่ยวกับการส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศ	44
บทบาทของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมต่อการจัดส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศ	44
แนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานไทยในสิงคโปร์ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	53
มาตรการในการช่วยเหลือแรงงานไทยที่ถูกดำเนินคดีหรือต้องโทษในต่างประเทศ	54
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	57
