



เอกสารผลงาน  
แนวทางการบริหารและจัดทำโครงการด้านแรงงาน

โดย  
นางศิริลักษณ์ ฉกะนันท์  
ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ว  
สังกัดสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



1 12.05.6  
ศจ844  
2547  
ร.1

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



08037

แนวทางการบริหารและจัด

## คำนำ

การพัฒนาองค์กรและการวัดความสำเร็จขององค์กรในโลกปัจจุบันขึ้นอยู่กับ การวางแผน การแปลงแผนไปสู่ภาคปฏิบัติ โดยไม่สามารถหลีกเลี่ยงการบริหารและจัดทำโครงการรองรับได้ โดยเฉพาะการบริหารและจัดทำโครงการสามารถทำให้แนวคิด ความคาดหวังในการดำเนินงาน ทุกอย่างในอนาคต มีความเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้ภาครัฐ สร้างบุคลากรและพัฒนาฝ่ายปฏิบัติการและฝ่ายบริหารให้เกิดประสบการณ์จริงในการบริหารและจัดทำโครงการอย่างกว้างขวาง โดยผนวกกับการศึกษา แนวคิด ทฤษฎีสมัยใหม่ ด้วยแล้ว ย่อมทำให้เกิดการปรับประยุกต์แนวคิดกับงานหรือภารกิจในหน้าที่ของตนอย่างเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

การศึกษาและถ่ายทอดประสบการณ์ในเรื่องการบริหารและจัดทำโครงการด้านแรงงาน ในเอกสารนี้ ผู้จัดทำมีความมุ่งหวังที่จะรวบรวมและประมวลแนวคิด ทั้งในเชิงทฤษฎีและการเรียนรู้ ที่เกิดขึ้นจากการบริหารและจัดทำโครงการจริงนำมาวิเคราะห์ และนำเสนอเป็นแนวทางเพื่อพัฒนา การบริหารและจัดทำโครงการด้านแรงงานให้มีความคุ้มค่า และเกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ของกระทรวง แรงงานต่อไป

ผู้จัดทำหวังว่าการศึกษา การบริหาร และจัดทำโครงการด้านแรงงานในครั้งนี้จะ เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน เจ้าหน้าที่ด้านการวางแผนและบริหารจัดการโครงการ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับประยุกต์และปรับปรุงงาน/โครงการได้อย่างเป็นระบบ ตลอดจน ควบคุมงานโครงการได้สำเร็จทันเวลาอันจะนำไปสู่การบรรลุแผนงานและภารกิจขององค์กรต่อไป

ศิริลักษณ์ ฉกะนันท์

กุมภาพันธ์ 2547

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	
1.1 ภูมิหลังและความเป็นมาของปัญหา	4
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	5
1.3 ขอบเขตของการศึกษา วิเคราะห์ และข้อจำกัดการศึกษา	5
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
1.5 คำนิยามศัพท์เฉพาะ	6
<b>บทที่ 2 ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง</b>	
2.1 ระดับของนโยบายและการวางแผน	8
2.2 วงจรของการวางแผน และประเภทของแผน	12
2.3 วงจรการวางแผนโครงการและการวางแผนโครงการ	15
2.4 แนวคิดในการวิเคราะห์โครงการ	25
2.5 การบริหารโครงการ	31
2.6 ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารและจัดทำโครงการ	33
2.7 การควบคุมและประเมินผลโครงการ	34
2.8 แนวคิดด้านตัวชี้วัดทางสังคม	38
<b>บทที่ 3 แนวทาง การบริหาร และจัดทำโครงการด้านแรงงาน</b>	
3.1 พิจารณาและให้ความสำคัญกับนโยบายรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี และยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านแรงงาน	40
3.2 วิเคราะห์การเชื่อมโยง นโยบายสู่การปฏิบัติ	48
3.3 กระบวนการและวิธีการเสนอโครงการ	50
3.4 การบริหารจัดการและจัดทำโครงการด้านแรงงาน	55
3.5 การวางแผนและดำเนินโครงการ	64
3.6 การติดตาม ควบคุม และประเมินผลการดำเนินโครงการ	79
<b>บทที่ 4 บทสรุป</b>	
4.1 วิเคราะห์เปรียบเทียบการบริหารและจัดทำโครงการในเชิงทฤษฎีที่สนใจ กับในเชิงปฏิบัติที่เป็นอยู่พร้อมข้อเสนอแนะ	82
4.2 ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จทางการบริหารและจัดทำโครงการ	89
<b>ภาคผนวก</b>	ก - ฅ
<b>บรรณานุกรม</b>	