

## เอกสารผลงาน

ปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ  
กรณีศึกษา : แรงงานไทยในประเทศอิสราเอล

โดย

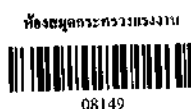
นางสาวปิยมณี สัตยรัชต์  
ตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 5

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 6 ว.

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ



ว 12.05.6  
ป266ป  
จ.1



ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน

08149

ปัญหาการจัดส่งแรงงาน

156 1/1 1/1

## บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง “ปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ กรณีศึกษา : แรงงานไทยในประเทศอิสราเอล” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัจจัยจูงใจที่แรงงานไทยเดินทางไปทำงานต่างประเทศ ตลอดจนวิธีการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศและจำนวนแรงงานไทย ศึกษาถึงปัญหาของการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอล และเสนอแนะแนวทางการแก้ไข ปัญหา โดยศึกษาจากเอกสาร รายงานทางวิชาการ งานวิจัย บทความ และเอกสารทางราชการที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดขอบเขตเฉพาะการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานที่ประเทศอิสราเอล

ผลการศึกษาพบว่าแรงจูงใจที่สำคัญอันเป็นมูลเหตุเบื้องต้นที่จูงใจให้แรงงานไทยตัดสินใจไปทำงานต่างประเทศ คือ แรงจูงใจด้านเศรษฐกิจ แรงจูงใจทางด้านสังคม และ แรงจูงใจทางด้านวิถีในการดำเนินชีวิต ซึ่งปัจจุบันการไปทำงานและฝึกงานในต่างประเทศที่ถูกต้องตามกฎหมายมี 5 วิธี คือ

1. เดินทางด้วยตนเอง
2. ใช้บริการบริษัทจัดหางานเอกชน
3. ใช้บริการจัดหางานของรัฐ
4. นายจ้างพาลูกจ้างไปทำงาน
5. นายจ้างส่งลูกจ้างไปฝึกงาน

แต่การเดินทางไปงานต่างประเทศนั้น แรงงานไทยต้องประสบปัญหามากมาย ซึ่งแบ่งเป็น 3 ประเด็นหลัก ๆ ดังนี้

1. ปัญหาก่อนการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ
2. ปัญหาที่เกิดระหว่างทำงานในต่างประเทศ
3. ปัญหาแรงงานไทยหลังจากเดินทางกลับมาประเทศไทย

การนำเข้าแรงงานต่างชาติไปทำงานในอิสราเอลนั้น หากนายจ้างต้องการแรงงานในสาขาอาชีพใดจะต้องผ่านการพิจารณาจากกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และที่ทางการอิสราเอลอนุญาตให้แรงงานต่างชาติทำงานได้มี 4 ภาค คือ ภาคการก่อสร้าง ภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการ โรงแรมและร้านอาหาร ภาคเกษตร และภาคดูแลคนชราและผู้ช่วยตนเองไม่ได้

ปัจจุบันมีแรงงานไทยในอิสราเอลประมาณ 26,500 คน ทำงานภาคเกษตรประมาณ 24,000 คน ทำงานภาคก่อสร้างประมาณ 1,00 คน ทำงานบริการร้านอาหาร กัฏตาการ 1,500 คน แต่เมื่อแรงงานไทยเดินทางเข้าไปทำงานแล้วประสบปัญหา ดังนี้

1. คนงานถูกนายจ้างหรือบริษัทจัดหางานยึดหนังสือเดินทางตั้งแต่แรกที่มาถึงอิสราเอล ทั้งที่กฎหมายอิสราเอลไม่อนุญาต ทำให้แรงงานไทยถูกตำรวจของอิสราเอลจับ และทำให้คนงานไม่ทราบว่าใครเป็นนายจ้างของตน

2. คนงานไทยที่มาทำงานใหม่พูด ฟัง ภาษาฮิบรูและภาษาอังกฤษไม่ได้ ทำให้สื่อสารกับนายจ้างไม่ได้

3. แรงงานไทยได้รับค่าจ้างล่าช้า และจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ไม่ตรงตามสัญญาและกฎหมายอิสราเอล

แนวทางการแก้ไขให้คนไทยได้รับสิทธิตามข้างต้น

1. ค่าจ้างให้มีการระบุไว้ในสัญญาจ้างให้ชัดเจน

2. นายจ้างอิสราเอลไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ควรลงโทษโดยการตัดจำนวนโควตาวีซ่าลง และให้มีการแบล็คลิสต์นายจ้างที่ทำผิดซ้ำซาก

3. ใช้มาตรการให้บริษัทจัดหางานไทยมาช่วยแก้ไขปัญหา

สำหรับการขยายตลาดแรงงานในประเทศอิสราเอลนั้น ไทยควรมุ่งเน้นการรักษาตลาดแรงงานภาคเกษตรกรรมเป็นหลัก การขยายตลาดภาคก่อสร้าง และภาคร้านอาหารและโรงแรมเป็นอันดับรอง

## คำนำ

ปัจจุบันคนไทยมีความต้องการเดินทางไปทำงานต่างประเทศมากขึ้น ทำให้ตกเป็นเหยื่อของบริษัทจัดหางานในประเทศไทยที่เข้าไปชักชวนให้เดินทางไปทำงานในต่างประเทศโดยผ่านบริษัทจัดหางานของตน พร้อมทั้งเรียกเก็บค่าบริการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก โดยจะบอกกับคนงานว่ามีตำแหน่งงานจริงและได้รับอนุญาตจากกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานแล้ว ซึ่งคนงานส่วนใหญ่ไม่ทราบขั้นตอนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศที่ถูกต้อง ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา

ในรอบปีที่ผ่านมาพบว่าในประเทศแถบตะวันออกกลาง แรงงานไทยจะเดินทางไปทำงานในประเทศอิสราเอลมากที่สุด ผู้ศึกษาจึงสนใจว่าแรงงานไทยมีแรงจูงใจประการใดที่เดินทางไปทำงานในประเทศอิสราเอล นอกจากนี้ยังสนใจศึกษาขั้นตอน นโยบาย และปัญหาการจัดส่งแรงงานไทย รวมถึงสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานไทยที่ทำงานอยู่ในประเทศอิสราเอล เพื่อจะได้นำผลการศึกษามาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่อไป

ผู้ศึกษาจึงหวังว่า ผลการศึกษาเรื่อง “ปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ กรณีศึกษา : แรงงานไทยในประเทศอิสราเอล” จะเป็นประโยชน์กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ รวมถึงแรงงานไทยที่ต้องการเดินทางไปทำงานต่างประเทศและผู้สนใจตามสมควร

ปิยมณี สัจจรัชต์

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
คำนำ	(3)
สารบัญ	(4)
สารบัญตาราง	(6)
บทที่ 1 บทนำ	1
ความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์	2
ขอบเขตในการศึกษา	2
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	2
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	3
แนวความคิดเกี่ยวกับการไปทำงานต่างประเทศ	3
ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	7
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	11
บทที่ 3 การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ	13
ความเป็นมาของการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ	13
วิธีและขั้นตอนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ	14
นโยบายของกระทรวงแรงงานเกี่ยวกับการส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ	22
บทบาทของกระทรวงแรงงานต่อการจัดส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศ	22
ภารกิจและความรับผิดชอบของสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ	25
ผลกระทบที่เกิดจากการเดินทางไปทำงานต่างประเทศของแรงงานไทย	28
บทที่ 4 สถานการณ์แรงงานต่างชาติในอิสราเอล	38
ทิศทางแนวโน้มตลาดแรงงานในอิสราเอล	40
บทที่ 5 สถานการณ์แรงงานไทยในอิสราเอล	49
ภูมิหลังและพัฒนาการการใช้แรงงานไทยในอิสราเอล	49
สาเหตุและแรงจูงใจที่ทำให้แรงงานไทยเดินทางไปทำงานประเทศอิสราเอล	50
สภาพความเป็นอยู่ ปัญหาแรงงานไทย และการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา	51
ช่องทางในการขยายตลาดแรงงานไทยในอิสราเอล	54