

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความสำคัญของปัญหา

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่ที่สังคมไทยให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยให้ส่วนราชการปฏิบัติงานร่วมกันให้เห็นผลอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม กระทรวงแรงงานซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบกลุ่มผู้ใช้แรงงาน ก็ได้กำหนดมาตรการและแนวทางในการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาล และเพื่อให้สถานประกอบการและลูกจ้างเกิดความตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติด การให้ความร่วมมือป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นการช่วยให้แรงงานไทย ซึ่งเป็นประชากรที่เป็นกำลังหลักของประเทศมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีความมั่นคง

เป็นที่ทราบกันดีว่าผู้ใช้แรงงานมีความเสี่ยงสูงที่จะใช้ยาเสพติดโดยง่าย โดยเฉพาะงานที่จะต้องใช้กำลัง ใช้แรงงาน ต้องทำอย่างรีบเร่ง เพราะต้องการให้ได้ปริมาณงานจำนวนมาก และบางครั้งต้องใช้ระยะเวลาานาน จึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ผู้ใช้แรงงานต้องเข้ากระดุนประสาทเพื่อให้อาการทำงานได้นานและไม่เหนื่อยล้า เช่น ยาบ้า กัญชา เฮโรอีน สารระเหย ฯลฯ ส่วนผู้ใช้แรงงานประเภทสถานบันเทิงเรียมย์หรือสถานบริการก็จะใช้ยาเสพติดเพื่อความสนุกสนานความเพลิดเพลินหรือคลายเครียด เช่น บุหรี่ สุรา ยาบ้า กัญชา ฯลฯ นอกจากนี้สภาพแวดล้อมในการทำงานบางครั้งก็มีส่วนทำให้เกิดการใช้ยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงานด้วยเช่นกัน เช่น โรงงานเฟอร์นิเจอร์ งานทาสี งานไม้ ซึ่งเป็นงานที่ต้องสัมผัสกับสารเสพติดบางประเภท จำพวก ทินเนอร์ กาว หรือสารระเหยอื่น ๆ และเมื่อถึงเวลาเลิกงานผู้ใช้แรงงานบางส่วนก็มักจะให้รางวัลกับชีวิต หาความสำราญให้ตนเองโดยการดื่มสุราหรืออาจจะไปเที่ยวตามสถานบันเทิง ซึ่งก็มีความเสี่ยงสูงที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด เมื่อถึงเวลาเริ่มต้นทำงานในวันใหม่ก็จะเป็นการเริ่มต้นการทำงาน

ร่างกายพักผ่อนไม่เพียงพอ แต่ต้องการฟื้นฟูให้ร่างกายทำงานได้ ผู้ใช้แรงงานกลุ่มนี้ก็จะใช้ยาเสพติดประเภทยาบ้า เพื่อให้ตนเองสามารถทำงานได้ตามปกติ

การรณรงค์ให้ผู้ใช้แรงงานและสถานประกอบการเห็นความสำคัญของปัญหาเสพติดจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกฝ่ายต้องร่วมมือกัน ทั้งสถานประกอบการและผู้ใช้แรงงาน ภายใต้การส่งเสริมและสนับสนุนของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานในพื้นที่

ในส่วน of กระทรวงแรงงาน ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด โดยกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ เนื่องจากกระทรวงแรงงานมีบทบาทหน้าที่ต้องดูแลผู้ใช้แรงงาน การดำเนินงานของกระทรวงที่ผ่านมาได้กำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด เช่น การดำเนินงานโครงการโรงงานสีขาว เพื่อให้สถานประกอบการปลอดจากยาเสพติด และเมื่อรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเสพติด กระทรวงแรงงานก็ได้ตอบสนองแนวทางในการดำเนินงานของรัฐบาล โดยส่วนกลางจะเป็นผู้วางนโยบาย มาตรการ ส่วนหน่วยงานในระดับจังหวัดจะรับไปปฏิบัติ ทั้งนี้ ต้องใช้ความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานของกระทรวงและประสานกับทางจังหวัดอย่างใกล้ชิดจึงจะเห็นผลอย่างจริงจัง ดังที่ปลัดกระทรวงแรงงาน นายอภิรักษ์ จันทนะจุลกะ ได้กล่าวไว้ตอนหนึ่งในระหว่างออกรายการวิทยุแรงงาน ว่า “คณะทำงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด จะเป็นผู้วาง มาตรการ นโยบายต่าง ๆ ในส่วนกลาง และส่งให้หน่วยงานในกระทรวงในระดับจังหวัดรับไปปฏิบัติ โดยต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด อย่างที่เคยกล่าวไว้หลายครั้งว่า งานทุกอย่างของกระทรวงฯ มีความเกี่ยวข้อง ผูกพันกัน ต้องผสมผสาน ดำเนินงาน ร่วมกัน จึงจะส่งผลในทางปฏิบัติอย่างสูงสุด รวมทั้งต้องมีการประสานกับทางจังหวัดอย่างใกล้ชิด โดยกระทรวงจะทำหนังสือไปถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับจังหวัด ให้ข้าราชการกระทรวงแรงงานเข้าไปมีบทบาทเป็นคณะกรรมการ หรือคณะทำงานในแต่ละแผนของ

แต่ละจังหวัดด้วย เพื่อเป็นช่องทางในการเสนอแผนงานโครงการต่าง ๆ ของกระทรวง ให้ทางจังหวัดรับทราบและพิจารณาได้" (นิธิพัฒน์ วัฒนสุวกุล, 2546 : 4)

ในส่วนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้หมดไปจากกลุ่มผู้ใช้แรงงานในจังหวัดยะลา ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายในความรับผิดชอบ โดยจังหวัดยะลาได้มีคำสั่งจังหวัดยะลา ที่ 239/2546 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2546 เรื่อง แต่งตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา (ศตส.จ.ยล.) ให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา ได้แก่ แรงงานจังหวัดยะลา, ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลา, จัดหางานจังหวัดยะลา และสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลา เป็นคณะทำงานฝ่ายบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด นอกจากนี้แล้ว ทุกหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลาได้บูรณาการแผนร่วมกัน ซึ่งเป็นการกำหนดแผนงานตามปกติ คือ แผนยาเสพติดประจำปี 2546 และแผนยาเสพติดตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้นอกจากจะเป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาลแล้ว ยังเป็นการป้องกันไม่ให้ผู้ใช้แรงงานในจังหวัดยะลาเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดทุกชนิด เพราะเห็นความสำคัญและตระหนักดีว่าผู้ใช้แรงงานเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า เป็นกำลังทางเศรษฐกิจของชาติ สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของกระทรวงแรงงานที่ระบุไว้ว่า "กระทรวงแรงงานเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของประเทศ มุ่งเน้นให้แรงงานเป็นแรงงานที่มีศักยภาพเพียงพอที่จะส่งเสริมและสนับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและอยู่บนพื้นฐานของความมีหลักประกันในอาชีพและความมั่นคงในชีวิต มีสภาพแวดล้อม มีคุณภาพชีวิตที่ดี"

## 1.2 มูลเหตุจูงใจในการศึกษา

ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านยาเสพติด และต้องดำเนินงานในการประสานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา ตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของกระทรวงแรงงาน

ผู้ขอรับการประเมินจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงผลการดำเนินงานด้านยาเสพติด ขั้นตอนในการดำเนินงานและการติดตามผลการดำเนินงาน จะทำให้เกิดภาพชัดเจน ในการวิเคราะห์ปัญหา และนำไปสู่แนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเนื่องจากสำนักงาน แรงงานจังหวัดเป็นหน่วยงานที่จะต้องขอความร่วมมือประสานงาน และปฏิบัติงาน ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือ ที่ได้รับมอบหมายอยู่โดยตลอด ทั้งนี้นอกจากจะเป็นการสรุปผลการดำเนินงานแล้วยัง จะได้ศึกษาถึงปัญหาในการดำเนินงานและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาด้วยการศึกษาผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยงานสังกัดกระทรวง แรงงานจังหวัดยะลา จึงมุ่งหวังที่จะให้เป็นแนวทางการดำเนินงานแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในปีต่อไป หรือเพื่อเป็นแนวทางในการประสานงาน และดำเนินการตาม แผนงานหรือโครงการอื่น ๆ ที่จะเกิดขึ้นต่อไป

### 1.3 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1) เพื่อศึกษาผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา
- 2) เพื่อศึกษาถึงปัญหาในการดำเนินงานและข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปัญหา

### 1.4 ประโยชน์ที่จะได้รับ

- 1) เป็นแนวทางในการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในปีต่อไป
- 2) เป็นแนวทางในการประสานงาน และดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการอื่น ๆ ที่จะเกิดขึ้นต่อไป

## 1.5 ขอบข่ายของการศึกษา

- 1) ศึกษาเฉพาะหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา
- 2) ศึกษาเฉพาะการดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
- 3) ศึกษาในห้วงระยะเวลา ปีงบประมาณ 2546 (1 ตุลาคม 2545 – 30 กันยายน 2546)

## 1.6 นิยามศัพท์

หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา หมายถึง ส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานในพื้นที่จังหวัดยะลา ได้แก่ สำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลา สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลา และสำนักงานประกันสังคมจังหวัดยะลา

การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด หมายถึง การดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา ในปีงบประมาณ 2546

## บทที่ 2

### แนวคิดที่เกี่ยวข้อง

#### 2.1 วิสัยทัศน์ของกระทรวงแรงงาน

สืบเนื่องจากการประกาศใน พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และ พ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 ที่มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2545 บัญญัติให้มีทั้งการถ่ายโอนภารกิจและโอนข้าราชการของส่วนราชการที่ถูกยุบเลิกไปเป็นข้าราชการของกรมอื่น รวมทั้งการจัดตั้งกรมใหม่

ในส่วนของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้ตัดโอนงานของกรมประชาสงเคราะห์ไปเป็นของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทำให้กระทรวงแรงงาน มีภารกิจหลักเฉพาะด้านการบริหารแรงงาน โดยกระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศของรัฐบาล มีหน้าที่ในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เน้นการทำงานในเชิงยุทธศาสตร์ และมีภารกิจเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 86 กำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐต้องส่งเสริมประชากรวัยทำงาน ค้ำครองแรงงาน โดยเฉพาะการใช้แรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม และเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนที่ต้องการให้มีกระทรวงแรงงานที่เป็นที่พึ่งในการบริหารจัดการด้านแรงงานและแก้ปัญหาผู้ใช้แรงงาน (กองการเจ้าหน้าที่, 2545 : 1)

ในโอกาสที่นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ ได้รับการโปรดเกล้าฯ ให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ตั้งแต่วันที่ 3 ตุลาคม 2545 เป็นต้นมา และได้มอบนโยบายแก่ข้าราชการกระทรวงแรงงานระดับผู้บริหารทั่วประเทศ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2545 ณ ห้องประชุมจอมพล ป.พิบูลสงคราม นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้กำหนดวิสัยทัศน์ของกระทรวงแรงงานไว้ ดังนี้

“กระทรวงแรงงานเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของประเทศ มุ่งเน้นให้แรงงานเป็นแรงงานที่มีศักยภาพเพียงพอที่จะส่งเสริม และสนับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและอยู่บนพื้นฐานของความมีหลักประกันในอาชีพและความมั่นคงในชีวิต มีสภาพแวดล้อม มีคุณภาพชีวิตที่ดี” (กองการเจ้าหน้าที่, 2545 : 1)

## 2.2 โครงสร้าง และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา

### 2.2.1 โครงสร้างของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา

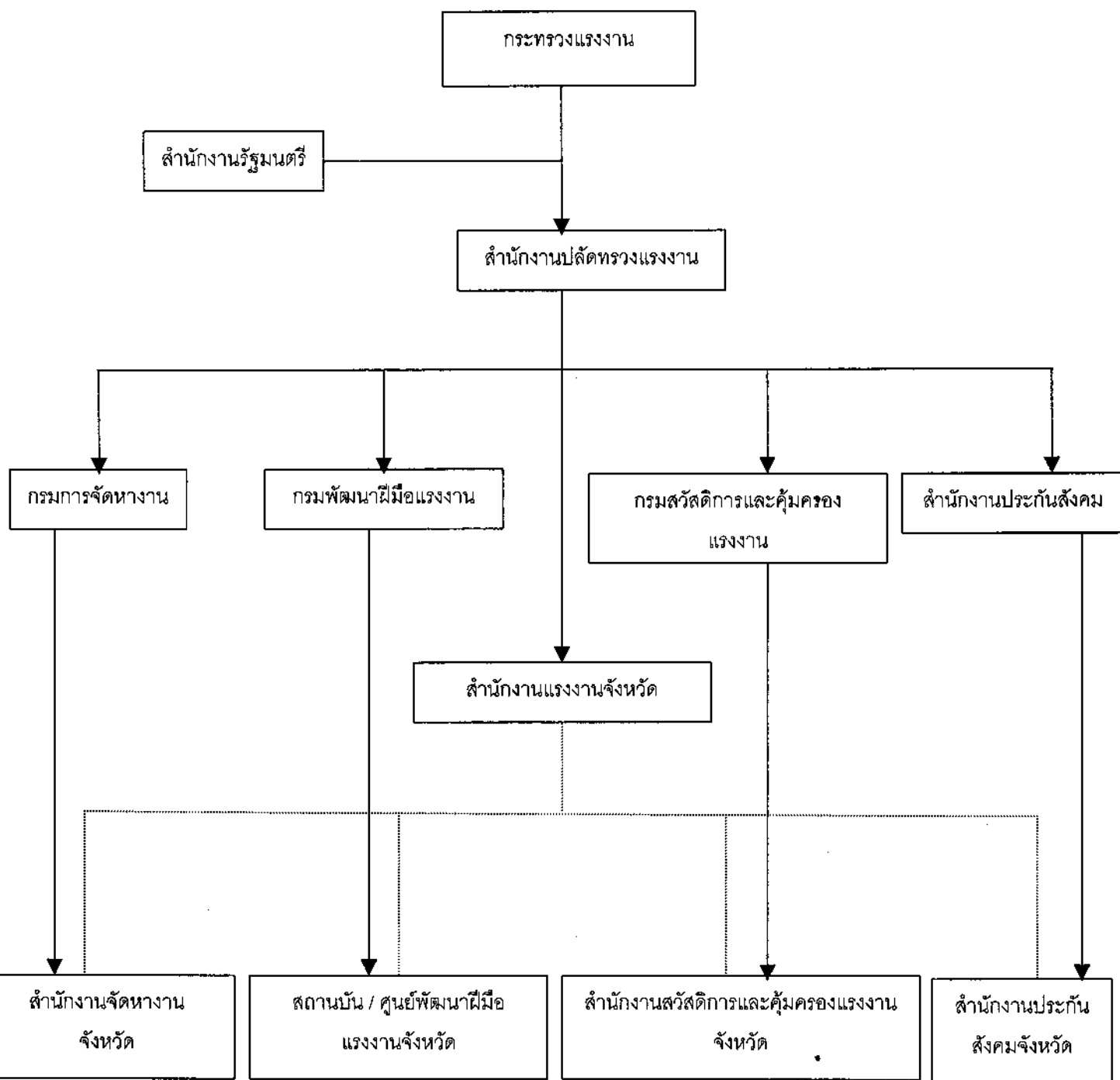
กระทรวงแรงงานได้กำหนดให้มีโครงสร้างการบริหารราชการของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานในระดับจังหวัด เพื่อนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา ประกอบด้วย 5 หน่วยงาน คือ

1. สำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา
2. สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา
3. ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลา
4. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลา
5. สำนักงานประกันสังคมจังหวัดยะลา

โครงสร้างของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัด ดังแสดงไว้ใน  
แผนภูมิที่ 2.1

แผนภูมิที่ 2.1 โครงสร้างการบริหารราชการของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัด



หมายเหตุ    \_\_\_\_\_ สายการบังคับบัญชา  
                  ..... สายการประสานงาน



## 2.2.2 อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา

ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 119 ตอนที่ 103 ก วันที่ 9 ตุลาคม 2546 (เล่มที่ 2) กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ กำหนดให้ส่วนราชการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

### 2.2.2.1 อำนาจหน้าที่ของสำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัด กระทรวง แรงงาน พ.ศ.2545 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2545 กำหนดให้สำนักงานแรงงานจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) กำกับ ดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของ กระทรวงแรงงานในความรับผิดชอบของส่วนราชการสังกัดกระทรวงในเขตพื้นที่จังหวัด
- (2) ดำเนินการเกี่ยวกับงานยุทธศาสตร์ งานนโยบายและแผน งานพัฒนาเป็นศูนย์สารสนเทศด้านแรงงานในเขตพื้นที่จังหวัด
- (3) ประสานและดำเนินการโครงการพิเศษด้านแรงงานในเขตพื้นที่ จังหวัด
- (4) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน อื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

### 2.2.2.2 อำนาจหน้าที่ของสำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการจัดหางาน กระทรวง แรงงาน พ.ศ.2545 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2545 กำหนดให้สำนักงานจัดหางาน จังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ปฏิบัติการและประสานงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรม ในเขตพื้นที่จังหวัด
- (2) รายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงานและ โครงการต่อกรมการจัดหางาน และสำนักงานแรงงานจังหวัด

(3.) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

2.2.2.3 อำนาจหน้าที่ของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลา

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน พ.ศ.2545 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2545 กำหนดให้สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1.) ปฏิบัติการและประสานงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมในเขตพื้นที่จังหวัด

(2.) รายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงานและโครงการต่อสำนักงานแรงงานจังหวัด

(3.) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

2.2.2.4 อำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดยะลา

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พ.ศ.2545 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2545 กำหนดให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1.) ปฏิบัติการและประสานงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานในเขตพื้นที่จังหวัด

(2.) รายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงานและโครงการต่อสำนักงานแรงงานจังหวัด

(3.) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

#### 2.2.2.5 อำนาจหน้าที่ของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลา

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กำหนดให้ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน จังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1.) ดำเนินการฝึกอบรมฝีมือแรงงาน เพื่อพัฒนาฝีมือและ ศักยภาพแรงงานและผู้ประกอบการ
- (2.) ดำเนินการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน และแข่งขันฝีมือ แรงงานในระดับจังหวัด
- (3.) ส่งเสริม ประสานการสร้างเครือข่าย การพัฒนาฝีมือและ ศักยภาพแรงงานและผู้ประกอบการ รวมทั้งการบริการด้านกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน ในระดับจังหวัด
- (4.) ส่งเสริม สนับสนุนภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนา ฝีมือและศักยภาพแรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานใน ระดับจังหวัด
- (5.) เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฝีมือแรงงานและ ประสานงานการฝึกอาชีพจังหวัด (กพร.ปจ.)
- (6.) ปฏิบัติงานร่วมกับ หรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วย งานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย (กลุ่มการเจ้าหน้าที่, 2546 : 35)

### 2.3 ยาเสพติดกับผู้ใช้งาน

#### 2.3.1 ความหมายของยาเสพติด

ยาเสพติด หมายถึง ยาหรือสารเคมีที่เข้าสู่ร่างกายจะโดยวิธีใดก็ ตาม เช่น กิน ฉีด สูบ ดม แล้วมีผลเสียต่อร่างกาย อารมณ์ หรือพฤติกรรมของผู้ใช้ ให้มีใจจดจ่อ และขวนขวายที่จะหายานั้นมาใช้อยู่เป็นประจำ ฤทธิ์ของยาเสพติดมีผล ต่อระบบประสาทส่วนกลางซึ่งเป็นที่ตั้งของสมอง

### 2.3.2 ประเภทของยาเสพติด

ยาเสพติดแบ่งได้เป็น 4 ประเภท คือ

1) ประเภทกดประสาท เช่น ฝิ่น มอร์ฟีน เฮโรอีน และยานอนหลับประเภทต่าง ๆ ยาในกลุ่มนี้มีฤทธิ์ในการกดประสาทสูงมาก โดยจะกดทั้งทางกายและทางจิตใจ แพทย์ใช้เป็นยารักษาอาการเจ็บปวดปานกลางถึงรุนแรง เช่น ระวังอาการปวดภายหลังการผ่าตัดหรือการเจ็บปวดที่เกิดจากโรคมะเร็งขั้นสุดท้าย ยาประเภทกดประสาทจะออกฤทธิ์ต่อระบบประสาทส่วนกลางในส่วนที่ควบคุมความรู้สึกโดยฤทธิ์ยาจะกดประสาททำให้เกิดความรู้สึกมึนชาจนหายเจ็บปวด แต่เมื่อมีคนนำยาในกลุ่มนี้ไปใช้ในทางที่ผิด คือใช้เพื่อให้เกิดการติดยาโดยใช้ปริมาณมากกว่าปริมาณในการรักษาโรค ฤทธิ์ของยาจะกดสมองอย่างรุนแรงจนทำให้สมองมึนชา ความคิดความอ่านช้าลง จนอาจทำให้เป็นคนปัญหาอ่อนได้ ฤทธิ์ของยายังกดระบบการทำงานของอวัยวะอื่น ๆ ภายในร่างกายด้วย เช่น กดศูนย์การหายใจทำให้การเต้นของหัวใจช้าลง หายใจช้า และถ้าใช้ยาเสพติดประเภทนี้ในปริมาณมากยาจะเพิ่มฤทธิ์ในการกดระบบประสาทสมองมากขึ้นอาจทำให้ผู้เสพเสียชีวิตได้ นอกจากนี้ผู้ใช้ยาเสพติดโดยวิธีการฉีดและใช้เข็มฉีดยาร่วมกันอาจติดโรคร้ายแรงได้ เช่น โรคเอดส์ เป็นต้น

2) ประเภทกระตุ้นระบบประสาท เช่น แอมเฟตามีน เมทแอมเฟตามีน ยาบ้า ยาอี (เอ็กซ์ตาซี) อีเฟดรีน กระต่อม โคเคน ยาในกลุ่มนี้แพทย์ใช้ในการรักษาโรคจิตประสาทประเภทที่มีอาการซึมเศร้า ง่วงหลับ ฤทธิ์ของยาจะกระตุ้นประสาททำให้ ตื่นตัว ไม่หิว ไม่ง่วง จึงมีคนนำยาในกลุ่มนี้ไปใช้ในทางที่ผิด คือใช้เป็นยาลดความอ่อน ใช้เพื่อให้ทำงานได้มากและนาน ยาประเภทนี้เมื่อใช้ไปนาน ๆ จะเกิดอาการดื้อยาและจะต้องใช้ยาเพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้เกิดอันตรายต่อร่างกายมาก เพราะฤทธิ์ของยาที่กระตุ้นประสาทส่วนสมองจะทำให้ประสาทตื่นตัวมีความกระปรี้กระเปร่าชั่วขณะหนึ่ง

แต่เมื่อหมดฤทธิ์ยาแล้วจะมีอาการหดหู่ ซึมเศร้า และอ่อนเพลียอย่างหนักเพราะร่างกายถูกฝืนทำงานหนักจนเกินกำลังและขาดการพักผ่อนถ้าใช้ยาในปริมาณมากและติดต่อกันเป็นระยะเวลาานานจะทำให้ร่างกายและสมองมีความเครียดและเสื่อมลงมีอาการเสื่อมทางจิต จนกลายเป็นโรคจิต คุ้มคลังได้

3) ประเภทหลอนประสาท เช่น แอลเอสดี เมสคาลีน เห็ดขี้ควาย ยาประเภทนี้จะออกฤทธิ์ที่ระบบประสาทสมองส่วนสัมผัสทั้ง 5 คือ การมองเห็น การได้ยิน การสัมผัสและการดมกลิ่น เปลี่ยนแปลงไปจากที่เป็นจริงเห็นภาพลวงตาจนไม่สามารถควบคุมได้ และถ้าฤทธิ์หลอนประสาทเกิดขึ้นมาก ๆ จะทำให้ผู้เสพกลายเป็นบ้าได้ในที่สุด

4) ประเภทออกฤทธิ์ผสมผสาน เช่น กัญชา ยาเสพติดประเภทนี้ จะออกฤทธิ์ทั้งกด กระตุ้นและหลอนประสาท โดยจะเริ่มออกฤทธิ์ในทางกดประสาททำให้สมองมึนชา ความคิดความอ่านช้าลง กดศูนย์การหายใจ ทำให้หัวใจเต้นช้า หายใจช้า แล้วจะออกฤทธิ์กระตุ้นประสาททำให้สมองตื่นตัวมีอาการกระปรี้กระเปร่า หัวใจเต้นเร็ว จากนั้นจะออกฤทธิ์หลอนประสาท เพื่อฝืนไม่สามารถควบคุมตนเองได้ ยาเสพติดประเภทนี้อันตรายมาก เพราะลักษณะของการออกฤทธิ์จะทำให้ระบบต่าง ๆ ภายในร่างกายทำงานหนัก โดยเฉพาะระบบประสาท สมองจะได้รับการกดการกระตุ้นและหลอน จนกระทั่งสมองเสื่อมลง จนถึงขั้นทำให้ความจำเสื่อมได้

นอกจากยาเสพติดทั้ง 4 ประเภท ตามที่กล่าวมาแล้ว ยังมีสารอีกชนิดหนึ่งเรียกว่า "สารระเหย" ได้แก่ น้ำมันเบนซิน น้ำมันก๊าด ทินเนอร์ ยาล้างเล็บ กาว น้ำมันผสมสี แล็กเกอร์ สีกระป๋องสำหรับพ่น เป็นต้น สารเหล่านี้เป็นสารที่ใช้ประโยชน์ในวงการอุตสาหกรรม เพื่อใช้เป็นตัวทำละลาย แต่มีผู้นำมาใช้ในทางที่ผิดคือใช้สูดดมเพื่อให้เกิดความมึนเมา สารระเหยจะเข้าสู่ร่างกายทางจมูกและดูดซึมไป

ตามหลอดลม สู่กระแสเลือดแล้วกระจายไปในเนื้อเยื่อของเหลวทุกแห่งในร่างกายสู่ระบบประสาทส่วนกลาง และไปออกฤทธิ์ที่ระบบประสาทส่วนสมอง พิษของสารระเหย โดยจงใจให้เกิดความมึนเมา

นอกจากยาเสพติดที่ผิดกฎหมายแล้ว ยาหรือสารที่ถูกกฎหมายบางชนิดมีฤทธิ์ทำให้เสพติดได้เช่นกัน ได้แก่ บุหรี่และสุรา รวมทั้งเครื่องดื่มมึนเมาอื่น ๆ ที่มีเอธิลแอลกอฮอล์เป็นสารประกอบสำคัญ (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, 2544, : 34-37)

### 2.3.3 ยาเสพติดที่แพร่ระบาดในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน

ยาเสพติดที่ผู้ใช้แรงงานนิยมใช้มีความหลากหลาย ทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย พบมากในผู้ใช้แรงงานที่มีลักษณะวิถีชีวิตและการทำงานที่เสรี กล่าวคือ ไม่มีรูปแบบการทำงานที่แน่นอน ไม่ว่าจะเป็นเวลา สถานที่ การทำงาน หรือ ภาระเบียดเบียนในการทำงาน ได้แก่ แรงงานประมง แรงงานภาคเกษตร ยาเสพติดที่แพร่ระบาด ได้แก่ บุหรี่ สุรา กัญชา ผีน เฮโรอีน ซึ่งมักพบในกลุ่มเยาวชน ยากะตุ้นประสาทพบในทุกสาขาอาชีพ ส่วนผู้ใช้แรงงานในสถานเริงรมย์มีพฤติกรรมการใช้ยาเสพติดที่แตกต่างไปจากกลุ่มแรงงานอาชีพอื่น กล่าวคือ นอกจากจะใช้บุหรี่ สุรา กัญชา ยาบ้าแล้ว ยังมีการใช้อีพตาริดอน เหล้าแห้ง แวเลียม อัลพอร์น 27 โดมิคุม เอ็กซ์ตาซี เป็นต้น

ปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการนับวันจะแผ่ขยายกว้างยิ่งขึ้น ผู้ใช้แรงงานเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดมากขึ้น และแรงงานหญิงเกี่ยวข้องกับสารเสพติดและค้ายามากขึ้นเช่นกัน

## ตารางที่ 2.1 แสดงการใช้ยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงานตามสาขาอาชีพ

กลุ่มผู้ใช้แรงงาน	ประเภทยาเสพติด
ประมง	บุหรี สุรา ยาบ้า กัญชา เฮโรอีน สารระเหย
แรงงานก่อสร้าง	บุหรี สุรา ยาบ้า กัญชา เฮโรอีน สารระเหย
เกษตรกรไร้อ้อย	บุหรี สุรา ยาบ้า กัญชา เฮโรอีน
ภาคอุตสาหกรรม	บุหรี สุรา ยาบ้า กัญชา เฮโรอีน
คนขับรถ	บุหรี สุรา ยาบ้า กัญชา
สถานเริงรมย์	บุหรี สุรา ยาบ้า กัญชา เฮโรอีน เอ็กซ์ตาซี สารระเหย

### 2.3.4 สาเหตุการใช้ยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน

การใช้ยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงานมาจาก 2 สาเหตุใหญ่ คือ

1) ใช้เพื่อความสนุกสนานความเพลินเพลินหรือคลายเครียด ยาเสพติดที่ใช้ในกลุ่มผู้เสพนี้นี้มี บุหรี สุรา กัญชา ฝิ่น เฮโรอีน สารระเหย ผู้ที่ยอมรับว่ามีประสบการณ์ในการใช้ยาเสพติดมีทั้งผู้ทดลองใช้เพียงครั้งสองครั้งแล้วเลิก และผู้ใช้จนติดไม่สามารถเลิกได้ ส่วนใหญ่เป็นผู้ติดเฮโรอีน

#### 2) ใช้เพื่อการทำงาน

2.1) เนื่องจากสภาพแวดล้อมการทำงาน ลักษณะงานบางประเภทต้องเกี่ยวข้องกับสารที่มีฤทธิ์เสพติดได้ ได้แก่ งานเฟอร์นิเจอร์ งานทาสี งานซ่อมตัวถังรถยนต์ งานไม้ขัดที่ต้องสัมผัสใกล้ชิดกับสารระเหยทินเนอร์และกาว

2.2) เนื่องจากสภาพแวดล้อมการทำงาน ลักษณะงานอาชีพของผู้ใช้แรงงานเกือบทุกประเภทเป็นงานที่ต้องใช้กำลังร่างกาย รีบเร่งให้ทันกำหนดเวลา ไม่เช่นนั้นจะเกิดผลเสียหายต่อธุรกิจนั้น ๆ เช่น การเร่งรัดตัดและขนส่งอ้อยเข้าโรงงาน การเร่งงานก่อสร้างเพื่อส่งมอบงานให้ทันกำหนดเวลา การกู้วนและขนถ่าย

สัตว์น้ำ การทำเที่ยวขนส่งสินค้าของคนขับรถบรรทุก การให้บริการแก่ลูกค้าในสถาน  
เจริญรุ่งเรืองช่วงเทศกาล เป็นต้น ผู้ใช้แรงงานจำนวนหนึ่งจึงหันไปพึ่งยากระตุ้นประสาท  
ด้วยความเชื่อว่าฤทธิ์ของยาช่วยให้มีกำลังทำงานได้ทน ได้นาน

นอกเหนือจากนี้แล้ว ยังพบว่าสภาพแวดล้อมในการดำเนินชีวิต  
ของคนกลุ่มนี้มีส่วนส่งเสริมและเอื้อให้เกิดพฤติกรรมดังกล่าว ได้แก่ ยาเสพติดหา  
ได้ง่าย ผู้ที่มีผลประโยชน์จากการทำงานส่งเสริมให้ใช้ ได้แก่ ผู้ประกอบการ หัวหน้า  
คนงานบังคับหรือหลอกให้คนงานใช้ยากระตุ้นประสาทเพื่อให้คนงานใช้จนติดเพื่อ  
ต้องการผูกมัดแรงงานเนื่องจากขาดแคลนแรงงาน

2.3) เนื่องจากต้องการฝึกให้ร่างกายทำงานได้ตามปกติ  
เป็นเพราะหลังจากเลิกงานตามปกติจะเล่นการพนัน เทียวหาความสำราญไม่พักผ่อน  
ครั้งถึงเวลาปฏิบัติงานก็จะอ่อนเพลีย ผู้ใช้แรงงานกลุ่มนี้จึงนิยมใช้ยาบ้าทั้งกิน และ  
สูบก่อนเข้ากะทำงาน (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด,  
2544, : 10-12)

### 2.3.5 การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการให้มี  
ประสิทธิภาพต่อเนื่องและยั่งยืนนั้น ต้องดำเนินการในลักษณะผสมผสานมาตรการ  
ป้องกัน ปราบปรามและบำบัดรักษา ผู้ติดยาเสพติดเข้าด้วยกันอย่างเหมาะสม  
สอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพปัญหาและต้องประสานความร่วมมือจากไตรภาคี  
โดยมีนายจ้าง เจ้าของสถานประกอบการ ลูกจ้าง / พนักงานหรือแม้แต่องค์กรลูกจ้าง  
เข้ามามีส่วนร่วมในการคิด การดำเนินการจัดการกับปัญหาโดยมีหน่วยงานภาค  
รัฐบาลและเอกชนที่ทำงานด้านยาเสพติดให้การสนับสนุนข้อมูลข่าวสาร เทคนิควิธี  
ทางเลือกและวิธีการที่เหมาะสมในการจัดการกับปัญหาในลักษณะของการมีส่วนร่วม  
กันคิดและแก้ไขปัญหาร่วมกัน



### 1) ด้านการป้องกันยาเสพติด

สถานประกอบการสามารถดำเนินการได้โดยที่ยังไม่มีปัญหา ยาเสพติด เพื่อป้องกันไว้ล่วงหน้า โดยการให้การศึกษ ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร เพื่อสร้างความตระหนักต่อปัญหา ยาเสพติดแก่ทั้งเจ้าของสถานประกอบการ ผู้บริหาร และผู้ใช้แรงงาน

### 2) ด้านการปราบปรามยาเสพติด

สถานประกอบการสามารถดำเนินการได้โดยให้ความร่วมมือกับ เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการปราบปราม โดยการแจ้งข่าวเกี่ยวกับการผลิต การค้า และการเสพยาเสพติด ตลอดจนการเพิ่มความเข้มงวดระมัดระวังในการตรวจเวรยาม

### 3) ด้านการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

สถานประกอบการที่ประสงค์จะให้โอกาสแก่ผู้ใช้แรงงานที่มี ปัญหาในการใช้ยาเสพติดในการแก้ไขตนเองได้ โดยประสานความร่วมมือกับสถาน บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดหรือสถานพยาบาลที่มีการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เพื่อดำเนินการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดหรืออาจจะบริการให้คำปรึกษาและแนะนำ การเลิกยาให้กับผู้ที่เพิ่งเริ่มใช้ยา รวมทั้งการป้องกันการติดยาซ้ำ (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, 2544, : 21-22)

## บทที่ 3

### การดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด

#### 3.1 นโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

##### 3.1.1 นโยบายระดับชาติ

###### 1) นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา

นโยบายรัฐบาลภายใต้การนำของ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงต่อ รัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 กำหนดนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นนโยบายเร่งด่วน ภายใต้หลักการดำเนินนโยบาย การป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษโดยเด็ดขาด

###### 2) ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด

รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อเอาชนะยาเสพติดโดยการรวม "พลังแผ่นดิน" จากทุกหมู่เหล่าทั้งภาคราชการ เอกชน ประชาชนและศาสนา เพื่อร่วมดำเนินการทุกวิถีทางในการต่อต้าน ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

รัฐบาลได้จัดประชุมระดมความคิดเห็นกำหนดแนวทางเพื่อเอาชนะยาเสพติด เมื่อวันที่ 10 - 11 มีนาคม 2544 ที่จังหวัดเชียงราย ซึ่งที่ประชุมได้กำหนดแนวทางการเอาชนะยาเสพติด ด้วยการตัดวงจรปัญหา 3 วงจร ได้แก่

- การควบคุมตัวยา
- การแก้ไขปัญหาผู้ติด
- การป้องกันการติดยา

ในประชุมครั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานร่วมในด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งภารกิจที่ต่อเนื่องจากวงจรการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยรับผิดชอบในการพัฒนาอาชีพ ทักษะฝีมือ และจัดหางานให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดรักษาจากการติดยาเสพติด เพื่อให้มีงานทำ มีรายได้ ไม่กลับไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีก

### 3) นโยบายนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร) ได้มอบนโยบายแก่หัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้บังคับการตำรวจภูธรทั่วประเทศ เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2546 เรื่อง การรวมพลังในการปราบปรามยาเสพติดให้หมดสิ้นและได้ประกาศสงครามกับยาเสพติด โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการและจังหวัดดำเนินงานอย่างจริงจัง ให้เห็นผลใน 3 เดือน (1 กุมภาพันธ์ – 30 เมษายน 2546) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2546 โดยมีกรอบแนวคิดการดำเนินงานแบ่งออกเป็น 3 ด้าน / กลุ่มเป้าหมาย คือ

- 1) การปราบปรามและจับกุมผู้ค้าและผู้เสพทุกรายอย่างเฉียบขาด
- 2) การแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดอย่างครบวงจร
- 3) การป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดด้วยกิจกรรม

สร้างสรรค์

### 4) โครงการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด

กระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายจากรัฐบาลให้จัดทำโครงการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด เพื่อรองรับนโยบายรัฐบาลระยะต่อไปในการขจัดปัญหา ยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดินไทยภายในวันที่ 2 ธันวาคม 2546 โดยได้ประสานรวมพลังจากทุกฝ่ายทั้งภาคราชการ เอกชน ประชาชน และศาสนา มาร่วมดำเนินงาน มีการจัดตั้งองค์กรเพื่อรองรับการดำเนินงานเป็น 3 ระดับ คือ ระดับชาติ กรุงเทพมหานคร และจังหวัด ดังนี้

(1) กองอำนวยการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (ระดับชาติ)

(2) กองอำนวยการประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (ระดับ

กรุงเทพมหานคร)

(3) คณะทำงานประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด (ระดับจังหวัด)

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้รับมอบหมายให้เป็นฝ่ายประสานผู้ใช้แรงงานในทุกสถานประกอบการ

#### 5) ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาผู้เสพ / ผู้ติดยาเสพติด

รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้กำกับดูแลการกำหนดนโยบาย การดำเนินงานและการติดตามผลด้านการแก้ไขปัญหาผู้เสพ / ผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้เข้าสู่สังคมได้อย่างมีความสุข

ในการนี้ กระทรวงแรงงาน ได้รับมอบหมายให้เพิ่มความสำคัญเป็นพิเศษยิ่งขึ้น ในการฟื้นฟูอาชีพและจัดหางานให้ทำในกลุ่มผู้ที่ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว

### 3.1.2 นโยบายกระทรวงแรงงานด้านยาเสพติด

#### 1) นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ได้มอบนโยบายให้แก่ผู้บริหารและหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดสังกัดกระทรวงแรงงานทั่วประเทศเรื่องยาเสพติด เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2546 ดังนี้

(1) ทุกหน่วยงานยึดถือนโยบายการป้องกันปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาล และเป็นหน้าที่ของทุกส่วนราชการต้องประสานร่วมมือกันอย่างจริงจัง

(2) ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ต้องกำกับดูแลมิให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด หากพบเห็นให้ลงโทษมาตรการทางวินัยอย่างเด็ดขาด

(3) ป้องกันกลุ่มที่ไม่เกี่ยวข้องให้มีภูมิคุ้มกันจากยาเสพติด

(4) ช่วยเหลือแก้ไขฟื้นฟูผู้ที่ผ่านการบำบัดรักษา ให้มีอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาสังคม ความยากจน และความมั่นคง5) มุ่งเน้นการพัฒนาฝีมือแรงงาน การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน และการดูแลสวัสดิการแรงงาน เพื่อให้บรรลุผลในการสร้างความเข้มแข็งในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

- (6) เพิ่มปริมาณความเข้มข้นของโรงงานสีขาว
- (7) ช่วยเหลือผู้ใช้แรงงานที่ติดสารเสพติดให้ได้รับการรักษาและกลับเข้าทำงานปกติ
- (8) ผลักดันให้มีกีฬาในโรงงานอย่างทั่วถึง เพื่อสร้างนิสัยการรักษาสุขภาพและอนามัยที่ดี รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- (9) จัดตั้งอาสาสมัครแรงงานเพื่อเป็นเครือข่ายร่วมต่อต้านยาเสพติดและแจ้งเบาะแส
- (10) ให้มีระบบกำกับติดตามงานและรายงานผลเป็นระยะ ๆ

## 2) ยุทธศาสตร์การดำเนินงานด้านยาเสพติดของกระทรวงแรงงาน

### ด้านการป้องกัน

- (1) มาตรการสกัดกั้นปัญหาเสพติด
  - จัดอบรม/นิทรรศการให้ความรู้เกี่ยวกับโทษและการป้องกันปัญหาเสพติด
  - รณรงค์ให้สถานประกอบการเข้าร่วมโครงการโรงงานสีขาว
  - จัดตั้งชมรมต่อต้านยาเสพติดในสถานประกอบการ
  - สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสปัญหาเสพติด
- (2) มาตรการการกระตุ้นสังคมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการรณรงค์เฝ้าระวังและต่อต้านยาเสพติด
  - จัดกิจกรรมเดินรณรงค์รวมพลังผู้ใช้แรงงาน และสถาบันต้นไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดทั่วประเทศ
  - ลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดของไตรภาคีด้านแรงงาน (ข้าราชการ นายจ้าง ลูกจ้าง)
- (3) มาตรการส่งเสริมสุขภาพและพละานามัยของผู้ใช้แรงงาน
  - ขอความร่วมมือนายจ้างทุกสถานประกอบการให้มีกีฬาในโรงงาน

- จัดการแข่งขันฟุตบอลแรงงานระดับจังหวัด ภาค และชิงชนะเลิศระดับประเทศ

ด้านการแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด

(1) มาตรการตัดวงจรปัญหาการกลับเข้าสู่ขบวนการเสพยาเสพติด

- นำผู้ใช้แรงงานที่ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษา โดยคงสภาพการจ้าง

- ให้ความร่วมมือในการส่งเสริมอาชีพและทักษะฝีมือ และจัดหางานให้ผู้ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว

(2) มาตรการปรับทัศนคติและการปฏิบัติของสังคมต่อผู้ผ่านการบำบัดรักษาจากยาเสพติด

- สร้างความเข้าใจให้แก่สังคมและนายจ้างเพื่อสร้างโอกาสการมีงานทำและการเข้าสู่สังคมอย่างมีความสุข

- ขอความร่วมมือนายจ้างให้โอกาสเป็นพิเศษในกํารจ้างงานแก่ผู้ผ่านการบำบัดและได้รับการคัดกรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

**3) กลไกและองค์กรดำเนินงาน**

กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้ง ที่ปรึกษาและคณะทำงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดกระทรวงแรงงานในลักษณะไตรภาคี เพื่ออำนวยความสะดวก และติดตามผลการดำเนินงาน รวมทั้งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ มีองค์กรดำเนินงาน ประกอบด้วย หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ร่วมกับภาคเอกชน ได้แก่ นายจ้าง ผู้ใช้แรงงานและส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

**สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน** มีภารกิจเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ การประสานงาน อำนวยความสะดวก และกำกับติดตามการดำเนินงาน

ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ระหว่างหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องและ  
หน่วยงานภายนอก

**กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน** มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนา  
และเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่ม  
ผู้ใช้แรงงานและสถานประกอบการ การพัฒนาอาชีพอนามัยและสภาพแวดล้อมใน  
การทำงานของผู้ใช้แรงงาน เพื่อลดเสี่ยงที่นำไปสู่การเสพยาเสพติด การส่งเสริม  
กำกับ ดูแล และให้การรับรองสถานประกอบการทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคที่ปลอด  
ยาเสพติด

**กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน** มีภารกิจในการฝึกอาชีพและพัฒนาทักษะ  
ฝีมือให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพจากการติดยาเสพติด ซึ่งมีความ  
พร้อมและประสงค์จะฝึก เพื่อให้สามารถนำความรู้และทักษะฝีมือไปใช้ในการประกอบ  
อาชีพ รวมทั้งอบรมแรงงานที่เข้ารับการฝึกอาชีพของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ให้มี  
ความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติดและการป้องกันการติดยา  
เสพติด

**กรมการจัดหางาน** มีภารกิจในการให้บริการแนะแนวอาชีพและ  
จัดหางานให้ผู้เสพ / ผู้ติดและผู้ค้ายาเสพติด ที่ได้ผ่านกระบวนการบำบัดรักษาและ  
ปรับเปลี่ยนความคิดและมีทักษะฝีมือแล้ว รวมทั้งการสอดแทรกความรู้เกี่ยวกับโทษ  
และการป้องกันปัญหายาเสพติดในการอบรมคนหางานที่จะเดินทางไปทำงานต่าง  
ประเทศและในประเทศ ตลอดจนมีมาตรการส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง  
ที่ตรวจโรคพบสารเสพติด โดยดำเนินการร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงาน  
ตำรวจแห่งชาติ

**สำนักงานประกันสังคม** มีภารกิจในการสนับสนุนและส่งเสริมการ  
ดูแลสุขภาพและการป้องกันปัญหายาเสพติดของลูกจ้างผู้ประกันตน โดยการเผยแพร่  
ความรู้ ความเข้าใจในด้านการป้องกันและการบำบัดยาเสพติดให้แก่ลูกจ้างในสถาน

ประกอบการควบคุมกับการให้ความรู้ด้านประกันสังคม เพื่อเป็นการป้องกันลูกจ้างที่มีโอกาสไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด (กระทรวงแรงงาน, 2546, : 1-7)

### 3.1.3 แนวทางการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของจังหวัดยะลา

นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด โดยจังหวัดยะลาได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา เรียกโดยย่อว่า ศตส.จ.ยล. ตามคำสั่งจังหวัดยะลา ที่ 239/2546 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2546 โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. จัดวางระบบข้อมูลข่าวสารด้านยาเสพติด ติดตามและประเมินสถานการณ์ปัญหาเสพติดในพื้นที่จังหวัดและปัญหาที่เกี่ยวข้อง
2. จัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่จังหวัด ร้องรับแผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติดที่กำหนดขึ้น โดยร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานเอกชนหรือองค์กรภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง
3. สั่งการหรือมอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด ดำเนินการในลักษณะบูรณาการทั้งแผน งบประมาณและการปฏิบัติ เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
4. อำนวยความสะดวก ประสาน เร่งรัด ตรวจสอบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่จังหวัด ของส่วนราชการหน่วยงานภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง
5. จัดกิจกรรมรณรงค์ป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดและกลุ่มเสี่ยงต่าง ๆ และจัดให้มีการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในชุมชนอย่างเพียงพอ
6. กำหนดเป้าหมายในการปราบปรามและจัดชุดเฉพาะกิจเข้าไปปฏิบัติการในพื้นที่เป้าหมายหรือเสริมการปฏิบัติตามที่ได้รับการร้องขอ



7. ประสานการปฏิบัติกับกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ตำรวจภูธรภาค และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้บังเกิดผล ในการปราบปราม สืบสวน ขยายผล ตรวจยึดทรัพย์ และทำงานเครือข่ายยาเสพติด

8. จัดชุดสืบสวนตรวจสอบข้อเท็จจริงหรือคำร้องเรียนของประชาชน และให้มีผลปฏิบัติอย่างรวดเร็ว

9. เสนอผู้มีอำนาจหน้าที่หรือผู้อำนวยการ ศตส. ในการพิจารณาให้คุณให้โทษเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดและที่เกี่ยวข้อง

10. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดในพื้นที่จังหวัด และให้คำแนะนำแก่อนายงาน องค์การเพื่อการปรับปรุงและ พัฒนาการดำเนินงาน

11. รายงานผลการปฏิบัติงานและสถานการณ์ปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่ จังหวัดให้ ศตส. ทราบทุกระยะ

12. ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ผู้อำนวยการ ศตส. มอบหมายหรือกำหนด

### 3.2 ความสอดคล้องในการดำเนินงานด้านยาเสพติดกับนโยบายต่าง ๆ

#### 1) นโยบายระดับชาติ

หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินงานด้านยาเสพติดเพื่อ ตอบสนองนโยบายระดับชาติ ในช่วงการประกาศสงครามกับยาเสพติด ระยะเวลา 3 เดือน (1 กุมภาพันธ์ – 30 เมษายน 2546) และช่วงการจัดปัญหา ยาเสพติดให้หมด สิ้นไปจากแผ่นดินไทย (1 พฤษภาคม – 2 ธันวาคม 2546)

#### 2) นโยบายของกระทรวงแรงงานด้านยาเสพติด

กระทรวงแรงงานได้มอบนโยบายให้หัวหน้าส่วนราชการในสังกัด ดำเนินงานด้านยาเสพติดภายใต้โครงการ รวมใจ แรงงานไทย ไร้ยาเสพติด หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจึงได้ดำเนินการเพื่อตอบสนองนโยบายกระทรวง แรงงานโดยได้จัดการเดินรณรงค์และกล่าวคำปฏิญาณตนไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด และการแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

3) แนวทางการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของจังหวัดยะลา

หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินงานด้านยาเสพติดเพื่อตอบสนองการดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของจังหวัดยะลา โดยหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดกระทรวงแรงงานทุกหน่วยงานได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา (ศตส.จ.ยล.) ดังนี้

คณะกรรมการฝ่ายป้องกันยาเสพติด

1. แรงงานจังหวัดยะลา
2. ประกันสังคมจังหวัดยะลา

คณะกรรมการฝ่ายบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

1. ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลา
2. จัดหางานจังหวัดยะลา
3. สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลา

โดยคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ได้เข้าร่วมประชุมการดำเนินงานด้านยาเสพติดทุกวันพุธ เวลา 09.00 น. ที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา

3.3 แผนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา

เพื่อให้นโยบายด้านยาเสพติดบรรลุเป้าหมาย หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลาจึงได้จัดทำแผนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

1. การดำเนินการตามโครงการปกติที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ เป็นการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปีงบประมาณ 2546 ของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา

2. การดำเนินการตามโครงการพิเศษที่เป็นนโยบายเร่งด่วนของกระทรวง  
แรงงาน เป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ช่วงระยะเวลา คือ

2.1 ช่วงการประกาศสงครามกับยาเสพติด ระยะเวลา 3 เดือน  
(1 กุมภาพันธ์ – 30 เมษายน 2546)

2.2 ช่วงการขจัดปัญหาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดินไทย  
(1 พฤษภาคม – 2 ธันวาคม 2546)

ในการดำเนินงานในแต่ละช่วงหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน  
จังหวัดยะลา ได้กำหนดแผนการดำเนินงานไว้ ดังนี้

### 3.3.1 แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดของ หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน ประจำปีงบประมาณ 2546

#### 1) สำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา

ชื่อโครงการ : การประชาสัมพันธ์ต่อต้านยาเสพติด

กิจกรรมที่ 1 : จัดรายการวิทยุ “กระทรวงแรงงานพบประชาชน” ทางสถานีวิทยุ  
กระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดยะลา

เป้าหมาย : 12 ครั้ง

กิจกรรมที่ 2 : จัดทำวารสาร “สารแรงงาน”

เป้าหมาย : 2 ครั้ง

ตัวชี้วัด : จำนวนครั้งในการดำเนินงาน

#### 2) สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา

ชื่อโครงการ : ให้ความรู้เรื่องยาเสพติดสอดแทรกในการอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ของ  
สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา

เป้าหมาย : 250 คน

ตัวชี้วัด : จำนวนคนงาน ผู้กำลังจะเข้าสู่ตลาดแรงงานที่เข้ารับการอบรม

### 3) ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลา

ชื่อโครงการ : การฝึกอาชีพให้แก่ผู้ผ่านการบำบัด รักษาและฟื้นฟูสภาพจากการติดยาเสพติด

เป้าหมาย : 1 รุ่น 60 คน

ตัวชี้วัด : จำนวนผู้ผ่านการฝึกอาชีพ

### 4) สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ชื่อโครงการ : โรงงานสีขาว

กิจกรรมที่ 1 : ประชุมชี้แจง / อบรมผู้บริหารสถานประกอบการและคณะกรรมการโรงงานสีขาวประจำสถานประกอบการ

เป้าหมาย : สถานประกอบการ จำนวน 46 แห่ง

ตัวชี้วัด : จำนวนสถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ

กิจกรรมที่ 2 : ตรวจติดตามผลสถานประกอบการ

เป้าหมาย : สถานประกอบการ จำนวน 310 แห่ง

ตัวชี้วัด : จำนวนสถานประกอบการที่ดำเนินการ

### 5) สำนักงานประกันสังคมจังหวัดยะลา

ชื่อโครงการ : ประกันสังคมสู่สถานประกอบการ

เป้าหมาย : 8 ครั้ง

ตัวชี้วัด : จำนวนครั้งในการดำเนินกิจกรรม

## 3.3.2. การดำเนินนโยบายตามนโยบายของรัฐบาล

3.3.2.1 ช่วงการประกาศสงครามกับยาเสพติด ระยะเวลา 3 เดือน (1 กุมภาพันธ์ – 30 เมษายน 2546)

ในการดำเนินงานช่วงนี้ เป็นการดำเนินงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ – 30 เมษายน 2546 ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายประกาศสงครามกับยาเสพติด และให้ทุกหน่วยงานมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ในส่วนของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลาเริ่มต้น

จากที่หัวหน้าหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานทั้ง 5 หน่วยงาน ได้ร่วมประชุมและรับนโยบายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านยาเสพติดของกระทรวงแรงงาน เพื่อให้ดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2546 เมื่อรับนโยบายแล้ว ได้มีการจัดประชุมหัวหน้าหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพื่อดำเนินการสนองนโยบายของรัฐบาล โดยนำภารกิจของทุกหน่วยงานมาบูรณาการร่วมกันตามแผนยาเสพติดที่แต่ละหน่วยงานได้ดำเนินการอยู่แล้ว และเน้นการดำเนินการเร่งด่วนในช่วงระยะเวลา 3 เดือน ภายใต้โครงการ รวมใจแรงงานไทย ไร้ยาเสพติด ซึ่งดำเนินการ 2 กิจกรรม คือ

1) การเดินรณรงค์และกล่าวคำปฏิญาณตนไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด และการแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด สำนักงานประกันสังคมจังหวัดยะลาเป็นเจ้าภาพ หน่วยงานอื่นเป็นหน่วยงานสนับสนุน โดยมีเป้าหมายผู้มาร่วมเดินรณรงค์จำนวน 500 คน

2) กิจกรรมรณรงค์ให้ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการและครอบครัวร่วมลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลาเป็นเจ้าภาพ หน่วยงานอื่นเป็นหน่วยงานสนับสนุน และสำนักงานแรงงานจังหวัดยะลาเป็นหน่วยงานประสานงาน โดยมีเป้าหมาย 100 % ของสถานประกอบการ

### 3.3.2.2 ช่วงการขจัดปัญหาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดินไทย (1 พฤษภาคม – 2 ธันวาคม 2546)

กระทรวงแรงงานได้กำหนดแนวทางการดำเนินการด้านยาเสพติดเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล ภายใต้โครงการ รวมใจ แรงงานไทย ไร้ยาเสพติด ในระยะต่อไป (1 พฤษภาคม – 2 ธันวาคม 2546) ประกอบด้วย 10 โครงการ / กิจกรรม ดังนี้

1) การอบรมเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันปัญหายาเสพติดในกลุ่มเป้าหมาย

1.1) คนหางาน

1.2) เยาวชน / ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

2) โครงการโรงงานสีขาว

3) โครงการกลับสู่ชีวิตใหม่

4) โครงการกีฬาในโรงงาน

5) โครงการ To Be Number One

5.1) ข้าราชการ / เจ้าหน้าที่ / ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

5.2) ผู้ใช้แรงงาน

6) การฝึกอาชีพจัดหางานและแนะแนวอาชีพให้ผู้ผ่านการบำบัดรักษา

7) โครงการอาสาสมัครแรงงานในสถานประกอบการ

8) การลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

9) การจัดทำรายชื่อพลั้งแผ่นดินในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน

10) การปรับเจตคติของสังคมในแวดวงแรงงานที่มีต่อผู้เสพ / ผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้โอกาสในการทำงาน

สำนักงานแรงงานจังหวัดยะลาดำเนินการจัดประชุมร่วมกับหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา กำหนดให้ทุกหน่วยงานดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงแรงงานกำหนดตามโครงการ / กิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งโครงการส่วนใหญ่เป็นภารกิจของแต่ละหน่วยงานอยู่แล้ว โดยมีโครงการพิเศษที่จะต้องร่วมกันดำเนินการ 3 โครงการ โครงการที่ 5,8 และ 9 โดยมีแผนการดำเนินงาน ดังนี้

1) โครงการ To Be Number One

แผนการดำเนินงาน : ทุกหน่วยงานร่วมมือประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ ข้าราชการ / เจ้าหน้าที่ / เยาวชนและผู้เข้ารับการฝึกอาชีพ และผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ สมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกโครงการ To Be Number One ให้มากที่สุด

2) การลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

แผนการดำเนินงาน : สำนักงานแรงงานจังหวัดยะลาได้แจ้งทุกหน่วยงาน รายงานผลผู้แสดงเจตจำนงเพิ่มเติม ซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่อง จากช่วงประกาศสงครามกับยาเสพติดในช่วง 3 เดือนแรก

3) การจัดทำรายชื่อเครือข่ายพลังแผ่นดินในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน

แผนการดำเนินงาน :

3.1) สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลาเป็นเจ้าภาพในการประสานสถานประกอบการ เพื่อขอความร่วมมือสถานประกอบการให้ส่งรายชื่อผู้ประสานงานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด โดยคัดเลือกจากผู้แทนของลูกจ้างที่ทำหน้าที่ในคณะทำงานโรงงานสีขาว คณะกรรมการสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบการ เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน อาสาสมัครในสถานประกอบการ และผู้ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานด้านยาเสพติดในสถานประกอบการ

3.2) สำนักงานประกันสังคมจังหวัดเป็นเจ้าภาพในการประสานงานสถานประกอบการในเครือข่ายประกันสังคม ขอสนับสนุนให้สถานประกอบการส่งตัวแทนผู้ประสานงานพลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน

3.3) สำนักงานแรงงานจังหวัด ดำเนินการรวบรวมรายงานสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ทุกวันที่ 15 และ 30 ของเดือน กำหนดเป้าหมายไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ของจำนวนลูกจ้างในสถานประกอบการ

#### 3.4 ขั้นตอนการดำเนินงาน

ขั้นตอนการดำเนินงานในส่วนของผู้ขอรับการประเมิน ซึ่งได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านยาเสพติดของสำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา และประสานงานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา มีดังนี้

1. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2546 ของสำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา
2. ประสานแผนกับหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา จัดทำเป็นแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปีงบประมาณ 2546 ของกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา และรายงานให้กระทรวงแรงงานทราบ
3. ดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา โดยการประชาสัมพันธ์ปัญหายาเสพติดทางสถานีวิทยุ จัดบอร์ดประชาสัมพันธ์ปัญหายาเสพติดที่อาคารศูนย์ราชการกระทรวงแรงงานเนื่องในสัปดาห์แห่งการต่อต้านยาเสพติด ปี 2546 (ระหว่างวันที่ 21 - 29 มิถุนายน 2546) และประชาสัมพันธ์เรื่องยาเสพติดในวารสาร "สารแรงงาน" ของสำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา
4. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา
5. จัดประชุมหัวหน้าส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา เพื่อบูรณาการกิจกรรมร่วมกัน เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล นโยบายของกระทรวงแรงงาน และแนวทางการดำเนินงานของจังหวัด รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ แล้วรายงานผลการประชุมให้กระทรวงแรงงานทราบ
6. รายงานผลการดำเนินงานตามโครงการ "รวมใจ แรงงานไทย ไร้ยาเสพติด"
7. รายงานสรุปผลจำนวนผู้แสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดทุกวันที่ 15 และ 30 ของเดือน (ก.พ. - เม.ย.46) ให้กระทรวงแรงงานทราบ
8. รายงานเครือข่ายพลังแผ่นดินในกลุ่มผู้ใช้แรงงานทุกวันที่ 15 และ 30 ของเดือน (พ.ค. - ธ.ค.46) ให้กระทรวงแรงงานทราบ
9. เป็นผู้รับผิดชอบงานโครงการ To Be Number One ในส่วนของกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา ร่วมประชุมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดยะลา เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกัน



## บทที่ 4

### ผลการดำเนินงาน

#### 4.1 การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2546

1) สำนักงานแรงงานจังหวัดยะลา มี 1 โครงการ คือโครงการประชาสัมพันธ์ต่อต้านยาเสพติด

##### ผลการดำเนินงาน :

1.1 จัดรายการวิทยุ "กระทรวงแรงงานพบประชาชน" ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดยะลา FM 92 MHz ทุกวันอังคาร เวลา 10.30 น.- 11.00 น. ประชาสัมพันธ์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน 12 ครั้ง จากเป้าหมาย 12 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 100

1.2 จัดทำวารสาร "สารแรงงานจังหวัดยะลา" ราย 2 เดือน ประชาสัมพันธ์เรื่องยาเสพติด จำนวน 3 ครั้ง จากเป้าหมาย 2 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 150

2) สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา ให้ความรู้สอดแทรกในการอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ของหน่วยงาน มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

1) อบรมคนหางานเพื่อเตรียมตัวไปทำงานต่างประเทศ จำนวน 177 คน จากเป้าหมาย 177 คน คิดเป็นร้อยละ 100

- อบรมวินัยอุตสาหกรรมให้แก่แรงงานไทย จำนวน 210 คน จากเป้าหมาย 210 คน คิดเป็นร้อยละ 100

- อบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน จำนวน 100 คน จากเป้าหมาย 100 คน คิดเป็นร้อยละ 100

3) ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลา มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

1) โครงการฝึกอาชีพหลักสูตรระยะสั้นฝีมือแรงงานให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดสารเสพติด

ผลการดำเนินงาน : ดำเนินการจัดอบรม จำนวน 3 รุ่น รวม 63 คน จากเป้าหมาย 16 คน คิดเป็นร้อยละ 393.75 โดยดำเนินการฝึกอบรมรวม 3 รุ่น ดังนี้

- รุ่นที่ 1 สาขาการทำกรอบรูปวิทยาศาสตร์ ระหว่างวันที่ 4 – 8 มีนาคม 2546 จำนวน 22 คน

- รุ่นที่ 2 สาขาการทำลวดลายกระจก ระหว่างวันที่ 4 – 12 มีนาคม จำนวน 21 คน ณ ค่ายสิริธร อ.เมือง จ.ยะลา

- รุ่นที่ 3 สาขาการทำลวดลายกระจก ระหว่างวันที่ 17 – 25 เมษายน 2546 จำนวน 20 คน ณ ศูนย์ดารุลอีมาน ต.บุตี อ.เมือง จ.ยะลา

2) โครงการฝึกอาชีพให้ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ เป็นโครงการเพิ่มเติมที่กำหนดไว้ในแผน โดยได้รับจัดสรรงบประมาณจากศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา (ศตส.จ.ยล.) จำนวน 320,000 บาท (สามแสนสองหมื่นบาทถ้วน) กำหนดเป้าหมาย จำนวน 10 รุ่น

ผลการดำเนินงาน : ฝึกอาชีพให้ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ โดยดำเนินการฝึกอบรมสาขาช่าง ได้แก่ ช่างซ่อมรถจักรยานยนต์ ช่างเชื่อมไฟฟ้า ช่างก่ออิฐ ช่างเดินสายไฟฟ้าในอาคาร ช่างตัดเย็บเสื้อผ้าสตรีและช่างไม้เครื่องเรือน ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว จำนวน 6 รุ่น จากเป้าหมาย 10 รุ่น คิดเป็นร้อยละ 60 ที่เหลืออีก 4 รุ่น อยู่ในระหว่างดำเนินการ โดยมีกำหนดแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม 2547 ดังนี้

1) ฝึกยกระดับหลักสูตร 60 ชั่วโมง ดำเนินการระหว่างวันที่ 22 ต.ค.-6 พ.ย.46 หลักสูตรช่างซ่อมรถจักรยานยนต์ จำนวน 1 รุ่น

2) ฝึกเตรียมเข้าทำงานหลักสูตร 320 ชั่วโมง ดำเนินการระหว่างวันที่ 22 ต.ค.-13 ม.ค.47 หลักสูตรช่างเชื่อม ช่างก่ออิฐ และช่างอุปกรณ์ไฟฟ้า รวม 3 รุ่น

4) สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีจำนวน 1 โครงการ คือ โครงการโรงงานสีขาว

ผลการดำเนินงาน :

1.1 จัดประชุมชี้แจงผู้บริหารสถานประกอบการและคณะกรรมการโรงงานสีขาวประจำสถานประกอบการ เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2546 มีสถานประกอบการเข้าร่วมประชุม จำนวน 43 แห่ง 64 คน จากเป้าหมาย 46 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 93.47 และเมื่อดำเนินงานตามโครงการโรงงานสีขาวแล้ว มีสถานประกอบการผ่านการประเมิน จำนวน 11 แห่ง ส่วนสถานประกอบการที่ยังไม่ผ่านการประเมินจะเร่งดำเนินการในปีงบประมาณต่อไป

1.2 ได้เน้นย้ำนโยบายด้านยาเสพติดทุกครั้งที่ในการดำเนินการตรวจติดตามผลสถานประกอบการ โดยได้ดำเนินการตรวจสถานประกอบการ จำนวน 319 แห่ง จากเป้าหมาย 310 คิดเป็นร้อยละ 102.90

5) สำนักงานประกันสังคมจังหวัดยะลา มีจำนวน 1 โครงการ คือ โครงการประกันสังคมสู่สถานประกอบการ

ผลการดำเนินงาน : ร่วมกับโรงพยาบาลศูนย์ยะลาจัดหน่วยบริการและให้ความรู้งานประกันสังคมและให้คำแนะนำการส่งเสริมสุขภาพและโทษของยาเสพติดให้กับผู้ประกอบการตามสถานประกอบการในเครือข่ายประกันสังคม จำนวน 12 แห่ง จากเป้าหมาย 8 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 150

## 4.2 การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล

### 4.2.1 ช่วงการประกาศสงครามกับยาเสพติด ระยะเวลา 3 เดือน (1 กุมภาพันธ์ – 30 เมษายน 2546)

1) กิจกรรมเดินรณรงค์ “รวมใจ แรงงานไทย ไร้ยาเสพติด” จัดขึ้นเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2546 มีผู้ประกันตน / ลูกจ้าง และนักเรียน นักศึกษา ร่วมเดินรณรงค์และกล่าวคำปฏิญาณตนไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด จากสถานประกอบการ 18 แห่ง ส่วนราชการ 7 แห่ง รวมจำนวน 1,508 คน จากเป้าหมาย 500 คน คิดเป็นร้อยละ 301.60

2) กิจกรรมรณรงค์ให้ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการและครอบครัวร่วมลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด เริ่มดำเนินการโดยให้ทุกหน่วยงานจัดทำแบบแสดงเจตจำนงและดำเนินการแจกจ่ายแบบแสดงเจตจำนงไปยังสถานประกอบการกลุ่มเป้าหมายจนครบ 100 % จากจำนวนสถานประกอบการ 1,247 แห่ง มีลูกจ้างร่วมแสดงเจตจำนงจำนวน 11,853 คน จากจำนวนลูกจ้างทั้งหมด 13,934 คน คิดเป็นร้อยละ 85.07 และในการดำเนินงานได้มีการจัดประชุมติดตามประเมินผลงานเป็นระยะ โดยรายงานผลการประชุมให้กระทรวงแรงงานทราบ รวม 4 ครั้ง และรายงานสรุปจำนวนผู้แสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดทุก 15 วัน (วันที่ 15 และ 30 ของเดือน) ให้กระทรวงแรงงานทราบจนสิ้นสุดโครงการ .

### 4.2.2 ช่วงการขจัดปัญหายาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดินไทย (1 พฤษภาคม – 2 ธันวาคม 2546)

#### 1) โครงการ To Be Number One

ผลการดำเนินงาน : มีข้าราชการ / เจ้าหน้าที่ / เยาวชนและผู้เข้ารับการศึกษา และผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ สมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกโครงการ To Be Number One จำนวน 87 คน

2) การลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

ผลการดำเนินงาน : ภายหลังจากการดำเนินงานในระยะ 3 เดือน (กุมภาพันธ์ - เมษายน 2546) ไม่มีผู้แสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดเพิ่มเติม

3) การจัดทำรายชื่อเครือข่ายพลังแผ่นดินในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน มีผู้ร่วมแสดงเจตจำนง จำนวน 282 คน สถานประกอบการ 122 แห่ง จากสถานประกอบการทั้งหมด จำนวน 1,247 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 9.78 (เป้าหมายร้อยละ 3) ซึ่งจะดำเนินการต่อไปจนถึงวันที่ 2 ธันวาคม 2546

## บทที่ 5

### สรุปและข้อเสนอแนะ

#### 5.1 สรุปผลการศึกษา

การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน เริ่มต้นจากการที่แต่ละหน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปีงบประมาณ 2546 และดำเนินงานตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งแผนงานส่วนใหญ่จะเป็นการบูรณาการให้เข้ากับภารกิจของแต่ละหน่วยงานนั้น ๆ สำนักงานแรงงานจังหวัดยะลาเน้นการประชาสัมพันธ์ต่อต้านยาเสพติดตามสื่อวิทยุ วารสาร และบอร์ดประชาสัมพันธ์, สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลาดำเนินการให้ความรู้เรื่องยาเสพติดสอดแทรกในการฝึกอบรมปกติของหน่วยงาน ได้แก่ การอบรมวินัยอุตสาหกรรม การอบรมคนหางาน จัดหางานเคลื่อนที่ และให้บริการจัดหางานตามปกติ, ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดยะลาดำเนินการฝึกอาชีพให้แก่ผู้ผ่านการบำบัด รักษาและฟื้นฟูสภาพจากการติดยาเสพติด, สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดยะลา ดำเนินการตามโครงการโรงงานสีขาว และเน้นย้ำนโยบายยาเสพติดในการตรวจติดตามผลสถานประกอบการ และสำนักงานประกันสังคมจังหวัดยะลา ดำเนินการให้ความรู้ด้านยาเสพติดพร้อมกับการให้ความรู้ด้านประกันสังคมแก่ผู้ประกันตนในสถานประกอบการ ซึ่งส่วนใหญ่แต่ละหน่วยงานก็ได้ดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนงาน ปรากฏผลการดำเนินงานโดยสรุป ดังตารางที่ 5.1 ดังนี้

ตารางที่ 5.1 ผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด  
ของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลา ปีงบประมาณ 2546

หน่วยงาน	แผนงาน / โครงการ / กิจกรรม	เป้า หมาย	ผลการดำเนินงาน		ตัวชี้วัด
			ดำเนินการ	ร้อยละ	
1. สำนักงาน แรงงานจังหวัด ยะลา	1. โครงการประชาสัมพันธ์ต่อต้าน ยาเสพติด				- จำนวนครั้ง ในการดำเนิน การ
	1.1 จัดรายการวิทยุ	12	12	100	
	1.2 จัดทำวารสาร	2	3	150	
2. สำนักงาน จัดหางาน จังหวัดยะลา	1. ให้ความรู้สอดแทรกในการอบรมหลัก สูตรต่าง ๆ				- จำนวนคน หางาน ผู้กำลังจะเข้า สู่ตลาดแรง งานที่เข้ารับ การอบรม
	1.1 อบรมคนหางานเพื่อไปทำงานต่าง ประเทศ	177	177	100	
	1.2 อบรมวินัยอุตสาหกรรมให้แก่แรงงาน ไทย	210	210	100	
	1.3 อบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน	100	100	100	
3. ศูนย์พัฒนา ฝีมือแรงงาน จังหวัดยะลา	1. โครงการฝึกอาชีพหลักสูตรระยะสั้นให้ แก่ผู้ผ่านการบำบัดสารเสพติด	16	63	393.75	- จำนวน ผู้ผ่านการฝึก อาชีพ
	2. โครงการฝึกอาชีพให้ผู้เสพ ผู้ติดยา เสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟู สมรรถภาพ (อยู่ระหว่างดำเนินการอีก 4 รุ่น)	10	6	60	
4. สำนักงาน สวัสดิการและ คุ้มครอง แรงงานจังหวัด ยะลา	1. จัดประชุมชี้แจงผู้บริหารสถาน ประกอบการและคณะกรรมการโรงงาน สีขาวประจำสถานประกอบการ	46	43	93.47	- จำนวน สถาน ประกอบการ ที่เข้าร่วมโครง การ
	2. เน้นย้ำนโยบายยาเสพติดในการตรวจ ติดตามผลสถานประกอบการ	310	319	102.90	
5. สำนักงาน ประกันสังคม จังหวัดยะลา	1. โครงการประกันสังคมสู่สถาน ประกอบการ	8	12	150	- จำนวนครั้ง ในการดำเนิน การ

นอกจากนี้แล้วรัฐบาลยังได้กำหนดนโยบายป้องกันและปราบปรามปัญหายาเสพติด โดยให้ทุกส่วนราชการรับผิดชอบร่วมกัน หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดยะลาจึงได้การดำเนินงานจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาล ซึ่งมีการดำเนินการใน 2 ช่วง ได้แก่

1) ช่วงการประกาศสงครามกับยาเสพติด ระยะเวลา 3 เดือน (1 กุมภาพันธ์ - 30 เมษายน 2546) หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานได้ร่วมกันดำเนินงาน 2 กิจกรรม คือ กิจกรรมเดินรณรงค์ "รวมใจ แรงงานไทย ไร้ยาเสพติด" และกิจกรรมรณรงค์ให้ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการและครอบครัวร่วมลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ปรากฏผลการดำเนินงานดังนี้

ตารางที่ 5.2 แบบสรุปการดำเนินงาน การเดินรณรงค์

"รวมใจ แรงงานไทย ไร้ยาเสพติด"

กิจกรรม	เป้าหมาย (คน)	ผลการ ดำเนินงาน (คน)	ร้อยละ
การเดินรณรงค์ รวมใจ แรงงานไทย ไร้ยาเสพติด	500	1,508	301.06

ตารางที่ 5.3 แบบสรุปจำนวนผู้แสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด  
จังหวัดยะลา

จำนวน		วันที่ 20 ก.พ. - 30 เม.ย.46			สถาน	ลูกจ้าง
สถานประกอบ การ (แห่ง)	ลูกจ้าง (คน)	สถานประกอบ การ (แห่ง)	ลูกจ้าง (คน)	ครอบครัว (คน)	ประกอบการ (ร้อยละ)	(ร้อยละ)
1,247	13,934	1,247	11,853	38,962	100	85.07



2) ช่วงการขจัดปัญหายาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากแผ่นดินไทย (1 พฤษภาคม - 2 ธันวาคม 2546) หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานได้ร่วมกันดำเนินงาน 3 โครงการ คือ โครงการ To Be Number One ,การลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดของไตรภาคีด้านแรงงาน และการจัดทำบัญชีรายชื่อเครือข่ายพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน ปรากฏผลการดำเนินงานดังนี้

ตารางที่ 5.4 แบบสรุปผลการดำเนินงานด้านยาเสพติดระยะต่อไป

1 พฤษภาคม-2 ธันวาคม 2546

(ณ วันที่ 30 กันยายน 2546)

โครงการ ที่	ชื่อโครงการ	สมาชิก/ ผู้ประสานงาน (จำนวนคน)	สถาน ประกอบการ (จำนวนแห่ง)
5	โครงการ To Be Number One 2.1 กลุ่มข้าราชการ / เจ้าหน้าที่ / เยาวชนและผู้เข้ารับการศึกษา 2.2 ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ	87  -	-  -
8	การลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยว กับยาเสพติดของไตรภาคีด้าน แรงงาน	11,853	1,247
9	การจัดทำบัญชีรายชื่อเครือข่ายพลัง แผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้ แรงงาน	282	122

## 5.2 ปัญหาอุปสรรค

### 1) ด้านงบประมาณ

โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ส่วนใหญ่จะใช้งบประมาณปกติของแต่ละสำนักงาน ทำให้ต้องเบียดเบียนค่าใช้จ่ายปกติ

### 2) ด้านแผนการดำเนินงาน

ในการจัดทำแผนการดำเนินงานด้านยาเสพติด ทุกหน่วยงานได้นำภารกิจของแต่ละหน่วยงานเข้ามาบูรณาการเป็นแผนป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จึงเป็นการดำเนินงานเชิงรับ เป็นงานปกติที่ต้องดำเนินการอยู่แล้ว

### 3) ด้านการดำเนินงาน

โครงการ / กิจกรรม ที่ดำเนินการยังไม่บรรลุเป้าหมายซึ่งเกิดจากปัญหาดังนี้

3.1) ผู้ติดยาเสพติดไม่ค่อยเปิดเผยตัว ทำกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฝึกอาชีพให้ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ มีน้อยและค่อนข้างหายาก

3.2) โครงการโรงงานสีขาวเป็นโครงการที่ต้องได้รับความสมัครใจจากสถานประกอบการในการเข้าร่วมโครงการ ไม่ใช่การบังคับ ดังนั้นต้องใช้เวลาในการดำเนินการ เพื่อให้สถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการผ่านการประเมินในโครงการโรงงานสีขาวมากขึ้น

3.3) โครงการ To Be Number One เน้นการประชาสัมพันธ์ให้กลุ่มเป้าหมายของกระทรวงแรงงาน ได้แก่ ข้าราชการ / เจ้าหน้าที่ / เยาวชนผู้เข้ารับการฝึกอาชีพ และผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ ร่วมสมัครเข้าร่วมโครงการ แต่กลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ไม่มีกิจกรรมมารองรับอย่างต่อเนื่อง

### 5.3 ข้อเสนอแนะ

#### 1) ด้านงบประมาณ

หน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากในการดำเนินงานด้านยาเสพติด ควรเสนอโครงการของงบประมาณไปที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดยะลา (ศตส.จ.ยล.)

#### 2) ด้านแผนการดำเนินงาน

ในการจัดทำแผนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในปีต่อไป นอกจากจะบูรณาการแผนงานให้เป็นตามแผนงานปกติของแต่ละหน่วยงานแล้ว ควรริเริ่มโครงการที่เป็นการดำเนินงานในเชิงรุกเพิ่มเติมไปด้วย

#### 3) ด้านการดำเนินงาน

เร่งดำเนินการตามโครงการที่ยังไม่บรรลุเป้าหมายอย่างต่อเนื่องในปีงบประมาณต่อไป

---

## บรรณานุกรม

กลุ่มการเจ้าหน้าที่, กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน. **อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัด กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน**. มีนาคม 2546. (อัดสำเนา).

กองการเจ้าหน้าที่, สำนักงานปลัดกระทรวง. **บทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของ กระทรวงแรงงาน**. 11 ตุลาคม 2545. (อัดสำเนา).

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. **คู่มือการป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ**. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร : บริษัท โปรเกรสชั่น กรุ๊ป จำกัด, 2544.

นิธิพัฒน์ วัฒนสุวกุล. **วารสารกระทรวงแรงงาน**. ปีที่ 1 ฉบับที่ 5 ประจำเดือน กุมภาพันธ์ 2546.

ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา. เล่ม 119 ตอนที่ 103 ก. วันที่ 9 ตุลาคม 2546 (เล่ม 2). (อัดสำเนา).

แรงงาน, กระทรวง. **การดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ของกระทรวงแรงงาน**. 30 เมษายน 2546.