

รายงานการศึกษา



เรื่อง

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ
จังหวัดสิงห์บุรี

จัดทำโดย

นางอมรกิจ แสงเมธ
นักวิชาการแรงงาน 6 ว
สำนักงานแรงงานจังหวัดสิงห์บุรี

ผลงานทางวิชาการนี้ประกอบการประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
สำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ ระดับ 7 ว
ประจำปี 2546



ว 12.05.6
02760
2546
น.2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



08162

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์

บทคัดย่อ

รายงานการศึกษา : การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดสิงห์บุรี
ปีงบประมาณ 2547
โดย : นางอมรกิต แสงเมล์

การศึกษากำหนดจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการของจังหวัดสิงห์บุรี
ปีงบประมาณ 2547 ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ วิเคราะห์กระบวนการ และขั้นตอนการปฏิบัติในการจัดทำ
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ ครอบคลุมถึงปัจจัยที่สนับสนุนต่อความสำเร็จ ปัญหา
อุปสรรค ตลอดจนข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
จังหวัดแบบบูรณาการ

การศึกษานี้เน้นการศึกษาจากการร่วมปฏิบัติจริงของผู้ศึกษาในการจัดทำแผน
ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการของจังหวัดสิงห์บุรี ปีงบประมาณ 2547 ซึ่งผู้ศึกษาได้มี
ส่วนร่วม ในฐานะคณะทำงานของหน่วยงานผู้แทนกระทรวงแรงงาน โดยใช้วิธีการสังเกตและศึกษา
จากผลของแผนยุทธศาสตร์ ที่จังหวัดได้จัดทำเรียบร้อยแล้วและเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดให้
ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว

ผลการศึกษาปรากฏว่า ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ
แม้จะสามารถดำเนินการ ได้แล้วเสร็จ แต่ปรากฏว่ายังมีปัญหาข้อบกพร่องทั้งส่วนรวม และในส่วนของ
กระทรวงแรงงาน คือ

1. ปัญหาด้านความสมบูรณ์ครบถ้วนของข้อมูล
2. ปัญหาความเข้าใจของบุคลากรที่เข้าร่วมเป็นคณะทำงาน
3. ระยะเวลาและขั้นตอนในการจัดทำแผน มีเวลากระชั้นชิดเกินไป
4. ส่วนราชการต่าง ๆ ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์น้อย
5. ไม่มีเครือข่ายเชื่อมโยงข้อมูลในระดับพื้นที่ด้านแรงงาน ทำให้ข้อมูลขาดความสมบูรณ์

ครบถ้วน

ซึ่งผู้ศึกษาได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ ดังนี้

1. ควรมีแหล่งข้อมูลกลางของจังหวัด
2. ควรมีการเพิ่มศักยภาพของเจ้าหน้าที่เข้าร่วมกระบวนการจัดทำแผนฯ
3. การจัดสรรงบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม ควรมีการจัดสรรงบประมาณ

แบบเบ็ดเสร็จ ให้หน่วยงานสามารถบูรณาการได้อย่างแท้จริง

4. ในส่วนของกระทรวงแรงงาน ควรมีการสร้างเครือข่ายแรงงานในทุกระดับ

คำนำ

กระทรวงแรงงาน เป็นกระทรวงหลักกระทรวงหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ หรือ กชช. ซึ่งมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดมาโดยตลอด และเมื่อคณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น (กนท.) ได้มีมติจากการประชุมเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2545 เห็นชอบให้มีการปรับปรุงระบบการวางแผนพัฒนาจังหวัดจากเดิมเป็นการวางแผนพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ และการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2547 เป็นต้นไป จังหวัดต่าง ๆ จึงได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดแบบบูรณาการขึ้น ผู้ขอรับการประเมินซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบตามแผนงานและโครงการของสำนักงานแรงงานจังหวัดสิงห์บุรี ซึ่งได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมเป็นคณะทำงานในการจัดทำแผนครั้งนี้

เนื่องจากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดแบบบูรณาการนี้เป็นเรื่องใหม่ ทำให้ผู้ขอรับการประเมินมีความสนใจที่ศึกษาหาขั้นตอน กระบวนการ วิธีการ จึงทำให้เข้าใจอย่างแท้จริง เพื่อประโยชน์ในการจัดทำแผนในปีต่อ ๆ ไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการ และการเปลี่ยนแปลงให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เป็นผู้ว่า ซี อี โอ การจัดทำแผนจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เอกสารฉบับนี้ผู้ขอรับการประเมินได้รวบรวมมาจากเอกสาร ระเบียบ ข้อมูลต่างๆ ตลอดจนการเข้าร่วมปฏิบัติจริง จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดแบบบูรณาการได้ในระดับหนึ่ง

นางอมรภิต แสงเมล์

กันยายน 2546

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(1)
บทคัดย่อ	(2)
สารบัญ	(3)
สารบัญตาราง	(4)
บทที่ 1 บทนำ	
บทนำ	1
ความสำคัญของงาน	2
วัตถุประสงค์การศึกษา	4
ขอบเขตการศึกษา	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
นิยามศัพท์	5
บทที่ 2 แนวคิดและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของจังหวัด	7
แนวคิดการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแบบบูรณาการ	7
แนวคิดเกี่ยวกับการวางแผนเชิงกลยุทธ์	7
การบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์	8
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 9	11
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการของจังหวัดสิงห์บุรี	13
สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของจังหวัด	14
บทที่ 3 ผลการศึกษาการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสิงห์บุรี	28
วิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัด	28
ภารกิจ	28
เป้าหมายการพัฒนา	29
ประเด็นการพัฒนาจังหวัด	29
ผลการดำเนินงานจำแนกตามการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ	30
ความสัมฤทธิ์ผลในการดำเนินการ	33
การติดตามประเมินผล	34
องค์กร/ขั้นตอนการดำเนินงานของเรื่องที่ศึกษา	36

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	แสดงเขตการปกครองจังหวัดสิงห์บุรี	15
2	แสดงจำนวนประชากรและความหนาแน่นของประชากร	15
3	แสดงรายละเอียดข้อมูลทางการศึกษา	16
4	แสดงข้อมูลอาชญากรรม	18
5	แสดงพื้นที่การแพร่ระบาดของยาเสพติดแบ่งตามระดับความรุนแรงของปัญหา	19
6	แสดงจำนวนหมู่บ้านยากจน	21
7	แสดงจำนวนผลิตภัณฑ์และมูลค่าผลผลิต	21
8	แสดงผลการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	22
9	แสดงจำนวนหมู่บ้าน/ครัวเรือน พื้นที่ทำการเกษตร	23
10	แสดงจำนวนสถานประกอบการอุตสาหกรรม เงินทุน และคนงาน	25
11	สรุปงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุน ประจำปี 2547 จำแนกตาม ประเด็นการพัฒนาฯ	31
12	สรุปงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนประจำปี 2547 จำแนกตาม ตามราชกระทรวง	32