



เรื่อง การค้ำมนุษย์

โดย

นายวิโรจน์ ปัญจจรศักดิ์
ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๖ว

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 7ว
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงแรงงาน



ว 12.05.6

๗110

2546

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



08204

การค้ำมนุษย์

คำนำ

การจัดทำเอกสารวิชาการ เรื่อง “การค้ำมนุษย์” เป็นการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแง่มุมต่างๆ ของปัญหาดังกล่าวทั้งในขอบเขตรหว่างประเทศและในขอบเขตประเทศไทย และข้อมูลเกี่ยวกับกรรมสารระหว่างประเทศและกฎหมายภายในประเทศที่มีบทบัญญัติเกี่ยวข้องกับปัญหา ตลอดจนการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งที่เป็นหน่วยงานระหว่างประเทศและหน่วยงานภายในประเทศ ทั้งนี้โดยเน้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน

ผู้ศึกษาได้พยายามรวบรวมข้อมูลจากแหล่งต่างๆ มาประมวลเพื่อให้เห็นภาพที่สมบูรณ์ที่สุดของการค้ำมนุษย์ และเห็นความสำคัญในการดำเนินการกับปัญหา

การอ้างอิงในเอกสารวิชาการนี้เป็นการอ้างอิงแทรกในเนื้อหา (Parenthetical in-text Citation) ซึ่งการอ้างอิงอยู่ในวงเล็บหลังข้อความที่ต้องการอ้างอิง เลขที่นำหน้ามาในวงเล็บเป็นเลขลำดับที่ของเอกสารที่อ้างอิงตามที่เอกสารนั้นปรากฏในบรรณานุกรม สำหรับเลขที่ตามหลังมาในวงเล็บเป็นเลขหน้าของเอกสารที่อ้างอิง

ผู้ศึกษาหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารวิชาการนี้จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และสถาบันการศึกษา ตลอดจนผู้สนใจทั่วไป

วิโรจน์ ปัญจจรศักดิ์
กันยายน 2546

สารบัญ

บทที่		หน้า
1	บทนำ.....	1
	1.1 ความสำคัญของปัญหาที่ศึกษา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
	1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	3
	1.4 วิธีการศึกษา.....	3
	1.5 ข้อจำกัดในการศึกษา.....	3
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	3
2	กรอบแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์.....	4
	2.1 ความหมายของการค้ามนุษย์.....	4
	2.2 เหตุปัจจัยของการค้ามนุษย์.....	8
3	สภาพปัญหาของการค้ามนุษย์.....	11
	3.1 สถานการณ์ทั่วไป.....	11
	3.2 พื้นที่ที่มีปัญหาการค้ามนุษย์.....	12
	3.3 ขนาดและมูลค่าของการค้ามนุษย์.....	12
	3.4 กระบวนการค้ามนุษย์.....	13
	3.4.1 ผู้ค้ามนุษย์.....	13
	3.4.2 เหยื่อของการค้ามนุษย์.....	13
	3.4.3 วิธีหา หลอก และควบคุมเหยื่อของการค้ามนุษย์.....	13
	3.4.4 ชะตากรรมของเหยื่อของการค้ามนุษย์.....	14
	3.4.5 การแสวงประโยชน์จากเหยื่อของการค้ามนุษย์.....	15
	3.5 ผลกระทบต่อประเทศ.....	16
4	กรรมสารระหว่างประเทศเกี่ยวกับการค้ามนุษย์.....	17
	4.1 กรรมสารของ ILO	17
	4.1.1 อนุสัญญาหลักของ ILO	17
	4.1.2 กรรมสารอื่นๆ ของ ILO	19
	4.2 กรรมสารของสหประชาชาติ.....	22
5	การดำเนินการกับปัญหาการค้ามนุษย์โดยหน่วยงานระหว่างประเทศ.....	28
	5.1 งานต่อต้านการค้ามนุษย์ของ ILO	28
	5.1.1 ส่วนงานของ ILO ที่ดำเนินงานต่อต้านการค้ามนุษย์.....	28
	5.1.2 การดำเนินงานในรูปแบบโครงการของ ILO	32

5.2	งานต่อต้านการค้ามนุษย์ของหน่วยงานระหว่างประเทศอื่นๆ	34
5.2.1	แผนงานระดับโลกเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์.....	34
5.2.2	โครงการระหว่างหน่วยงานว่าด้วยการค้าหญิงและเด็กในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงของสหประชาชาติ.....	36
6	ประเทศไทยกับการค้ามนุษย์.....	39
6.1	สถานการณ์ทั่วไป.....	39
6.2	กระบวนการค้ามนุษย์ในประเทศไทย.....	41
6.3	กฎหมายไทยที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์.....	44
6.3.1	กฎหมายในความรับผิดชอบของหน่วยงานภายใต้กระทรวงแรงงาน.....	44
6.3.2	กฎหมายในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นๆ	48
6.4	การดำเนินงานต่อต้านการค้ามนุษย์.....	49
6.4.1	การดำเนินงานของหน่วยงานภายใต้กระทรวงแรงงาน.....	49
6.4.2	การดำเนินงานระดับรัฐบาล.....	53
6.5	ประเทศไทยกับรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา.....	54
6.5.1	ความเป็นมาของการจัดทำรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา.....	54
6.5.2	รายงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย.....	56
7	บทสรุป ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ.....	59
7.1	บทสรุป.....	59
7.2	ข้อคิดเห็น.....	62
7.3	ข้อเสนอแนะ.....	62
	บรรณานุกรม.....	64