



# เอกสารผลงาน

การขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวและผลกระทบของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

กรณีศึกษาจังหวัดระนอง

โดย

นายสุรนารถ จิตต์เอื้อเฟื้อ

ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 6 ว

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 7 ว

สำนักงานแรงงานจังหวัดกระบี่

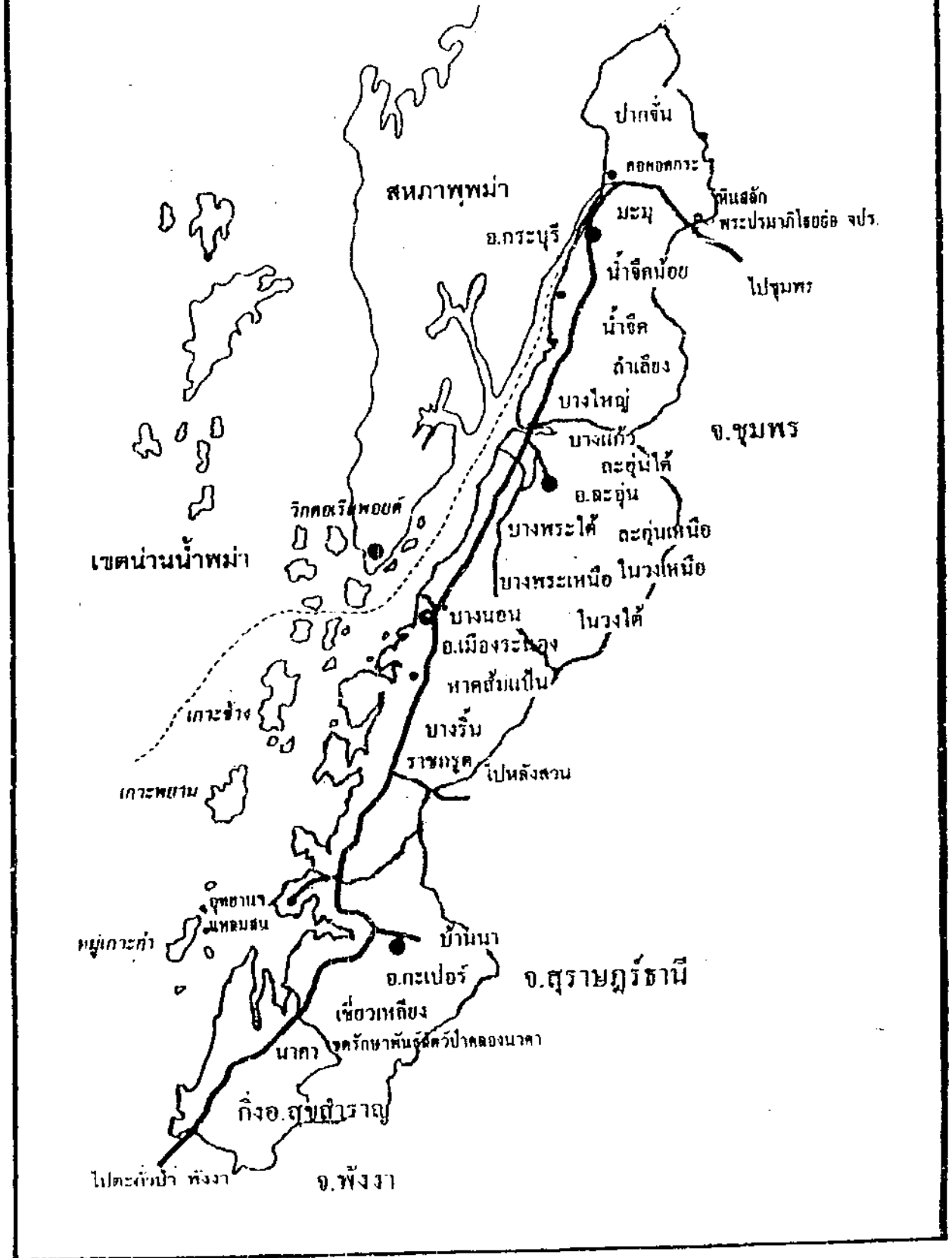


1 12.05.6  
ท851ก  
2547  
จ.2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน  
  
08893  
เอกสารผลงาน การขึ้น

2 คม

# แผนที่จังหวัดระนอง



## บทคัดย่อ

จังหวัดระนอง ได้ชื่อว่าเป็นเมืองชายแดน คือมีพื้นที่ทางทิศตะวันตกตลอดแนวทั้งทางบกและทะเลอันดามันติดต่อกับประเทศเมียนมาร์ เป็นระยะทาง 169 กิโลเมตร

ปัญหาหลักที่สำคัญของจังหวัดระนอง คือปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ด้วยมีสภาพภูมิประเทศเอื้ออำนวย ประกอบกับความหลอมน้ำในด้านเศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งเป็นทั้งปัจจัยดึงดูด - ผลักดันให้เกิดการอพยพแรงงานหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งจังหวัดระนองเปรียบเหมือนเมืองหน้าด่านที่แรงงานต่างด้าวได้เหยียบแผ่นดินไทย ก่อนที่จะกระจายไปยังจังหวัดต่าง ๆ ในภาคใต้ หรือจังหวัดอื่น ๆ ที่มีความต้องการ แต่ทั้งนี้ยังมีแรงงานต่างด้าวส่วนหนึ่งที่ยังคงปักหลักทำงานในจังหวัดระนองทั้งนี้เนื่องจากสภาพของอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมของจังหวัดที่มีความต้องการใช้แรงงานไร้ฝีมือ ไม่ว่าจะเป็นประมงและกิจการต่อเนื่องจากประมง คนสวน คนกรีดยาง ซึ่งเป็นงานที่หนัก สกปรก คนไทยไม่นิยมทำ จึงเกิดสูญญากาศด้านแรงงาน และแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ก็ได้เข้ามาทดแทนและได้รับความนิยมนายจ้าง เจ้าของสถานประกอบการเป็นอย่างมาก เนื่องจากแรงงานต่างด้าวจะขยัน อดทน หนักเอาเบาสู้ และประการสำคัญที่สุดคือจะไม่เรียกร้องในเรื่องสวัสดิการตาม พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงานปี 2541 เหมือนแรงงานไทยทั่วไป

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ทำให้จังหวัดระนองต้องประสบปัญหาหลายด้านที่เกิดจากแรงงานและผู้ติดตามเช่น ปัญหาด้านสาธารณสุข ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ ด้านการเมืองการปกครองและความมั่นคงของประเทศ

ในส่วนของภาระจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเพื่อขอใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) ตั้งแต่ปี พ.ศ.2544 – 2546 ได้ลดลงมาตลอดไม่สอดคล้องกับจำนวนแรงงานต่างด้าวที่มีอยู่ในจังหวัดทั้งนี้ตัวแปรสำคัญจะอยู่ที่ตัวแรงงานต่างด้าว นายจ้างเจ้าของสถานประกอบการ และนโยบายภาครัฐที่ไม่นิ่ง (มติ ครม.) มีการเปลี่ยนแปลงทุกปีตลอดมา

สำหรับมูลเหตุจูงใจของผู้ศึกษาที่ได้เลือกเรื่องนี้ในการจัดทำผลงานก็เพราะว่าผู้ศึกษาได้รับราชการ ณ สำนักงานแรงงานจังหวัดระนอง เป็นระยะเวลา 8 ปี คือ ตั้งแต่ปี 2540-2547 หน้าที่ความรับผิดชอบก็จะเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว ตั้งแต่ปี 2543-2547 ผู้ศึกษาได้รับการแต่งตั้งจากจังหวัดระนองให้เป็นกำลังพลในชุดเฉพาะกิจจับกุมแรงงานต่างด้าว ปี 2545-2547 ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกำลังพลใน ออ.รমন. จังหวัด ด้านการกระทำผิดกฎหมาย (แรงงานต่างด้าว) ควบคู่กับจัดหางานจังหวัดและได้เข้าร่วมเป็นคณะอนุกรรมการในเรื่องดังกล่าว

## สารบัญ

บทที่ 1 บทนำ

1-5

- ความสำคัญของปัญหา/สภาพปัญหา
- วัตถุประสงค์
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
- ขอบเขตของการศึกษา
- วิธีการและการจัดเก็บข้อมูล

บทที่ 2 แนวคิดและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

6-10

บทที่ 3 เนื้อหาและผลการศึกษา

11-33

- การดำเนินการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงาน ได้ชั่วคราวตามมติ ครม.ปี 2544 และผลการขึ้นทะเบียนฯ
- การดำเนินการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงาน ได้ชั่วคราวตามมติ ครม.ปี 2545 และผลการขึ้นทะเบียนฯ
- การดำเนินการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงาน ได้ชั่วคราวตามมติ ครม.ปี 2546 และผลการขึ้นทะเบียนฯ

บทที่ 4 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

34-46

- ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการเพิ่มจำนวนผู้มาจดทะเบียนฯ
- ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ปัญหา – อุปสรรค
- ผลกระทบจากการจ้างแรงงานต่างด้าวในจังหวัดระนอง

---

- บรรณานุกรม

- ภาคผนวก

- ลักษณะทั่วไปของพื้นที่/ประวัติความเป็นมาของจังหวัดระนอง

- สรุปปัญหา ข้อเสนอแนะ แนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่าง  
ด้าวโดยหอการค้า สถานอุตสาหกรรมและสมาคมประมงจังหวัด  
ระนอง
- สรุปผลการตรวจติดตามการดำเนินงานแรงงานต่างด้าวจังหวัด  
ระนองของรองนายกรัฐมนตรี (นายกร ทัพพะรังสี)  
แผนที่แสดง
- ภูมิสำเนาของแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองจังหวัดระนอง
- จุดค้าขายชายแดนไทย-เมียนมาร์
- จุดผ่อนปรนและจุดผ่านถาวรชายแดนไทย-เมียนมาร์
- แผนที่แสดงภาคและรัฐต่าง ๆ ของเมียนมาร์