



**แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ
กับแผนยุทธศาสตร์ กระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค : กรณีศึกษา
จังหวัดเชียงใหม่ (ปีงบประมาณ 2547 – 2550)**

โดย

นางสาวอรทัย วงศ์ไชย

นักวิชาการแรงงาน 6ว.

ผู้ขอรับการประเมิน

เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 7ว.

สำนักงานแรงงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน



ว 12.05.6

032411

2547

จ.1

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



08894

เอกสารผลงาน เรื่อง แนวทาง

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ กับแผนยุทธศาสตร์ กระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค กรณีศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ (ปีงบประมาณ 2547 – 2550) มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ

1. เพื่อศึกษานโยบายการพัฒนาประเทศแนวใหม่ โดยใช้ระบบการบริหารงาน จังหวัดแบบบูรณาการ
2. เพื่อวิเคราะห์ความเชื่อมโยงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ กับยุทธศาสตร์ของกระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค
3. เพื่อใช้เป็นข้อมูล และแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ กระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค

ผลการศึกษาพบว่า

1. การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการมีความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ กระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค และสามารถเสนอโครงการเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ให้บรรลุเป้าประสงค์ของกระทรวงแรงงานในทุกประเด็น ยุทธศาสตร์ และในปีงบประมาณ 2547 จังหวัดเชียงใหม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจำนวน 6 โครงการ ได้แก่
 - 1) โครงการสำรวจและจัดทำฐานข้อมูลผู้ว่างงานจังหวัดเชียงใหม่ งบประมาณ 2,724,000 บาท
 - 2) โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภาครัฐ เพื่อรองรับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด งบประมาณ 538,100 บาท
 - 3) โครงการพัฒนาระบบ IT เพื่อรองรับการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ งบประมาณ 1,330,000 บาท
 - 4) โครงการส่งเสริมมาตรฐานฝีมือแรงงานให้ทัดเทียมมาตรฐานสากล งบประมาณ 595,000 บาท
 - 5) โครงการพัฒนาแม่ครัวคนเมืองสู่ครัวโลก งบประมาณ 1,080,000 บาท
 - 6) โครงการส่งเสริมและพัฒนาสถานประกอบการเข้าสู่ระบบมาตรฐานสากล งบประมาณ 1,894,000 บาทรวมได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 8,161,100 บาท

2. การบริหารจัดการแบบบูรณาการของจังหวัดเชียงใหม่ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนการวางแผนครบทุกขั้นตอน แต่เนื่องด้วยระยะเวลาดำเนินการเร่งด่วน ทำให้การวางแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดเป็นการวางแผนจากนักวิชาการ และส่วนราชการเป็นส่วนใหญ่ ยังขาดการมีส่วนร่วมของผู้มีประสบการณ์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในแต่ละด้านอย่างแท้จริง

ข้อเสนอแนะ

1. การเตรียมการในขั้นตอนที่ 1 เรื่องการพัฒนาและจัดระบบข้อมูล จังหวัดต้องกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลของจังหวัด เพียงหน่วยงานเดียว เช่น สถิติจังหวัด โดยสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงลึกของทุกหน่วยงานในจังหวัด และควรกำหนดช่วงเวลาการสำรวจ ตามความเหมาะสมของการใช้ข้อมูล เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการสำรวจข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัด มีข้อมูลที่ถูกดึงออกมาจากนักวิชาการ และเป็นฐานข้อมูลของจังหวัดที่ทุกหน่วยงานสามารถนำไปใช้ในการวางแผนงานโครงการได้

2. การวางแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดเชียงใหม่ ไม่เป็นไปตามหวังระยะเวลาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ทำให้เกิดความเร่งด่วนในการเสนอโครงการ และการมีส่วนร่วมของผู้มีประสบการณ์ ทุกขั้นตอนยังมีน้อย การวางแผนและเสนอโครงการยังคงเป็นการวางแผนจากนักวิชาการ และหน่วยราชการ ในปริมาณประมาณต่อไป ควรมีการวางแผนดำเนินการไว้ล่วงหน้า และเปิดโอกาสให้ผู้มีประสบการณ์ และเชี่ยวชาญในแต่ละด้านเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนมากขึ้นกว่าเดิม

3. การวางแผนยุทธศาสตร์เป็นหัวใจของการบริหารงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ของกระทรวง สำนักงานแรงงานจังหวัดควรสร้างทีมงานในการวางแผน โดยให้หน่วยงานในสังกัดคัดเลือกนักวิชาการที่มีความรู้เรื่องการวางแผนหน่วยงานละ 1 คน เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูล แปรแปลงไปสู่การปฏิบัติร่วมกัน อันจะนำมาซึ่งการบูรณาการ โครงการร่วมกัน สร้างความเชื่อมโยง การดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัด ตามหลักการบูรณาการ

4. กระทรวงควรจัดอบรม สัมมนาเจ้าหน้าที่ฝ่ายแผนงานของทุกหน่วยงานในสังกัด ร่วมกันเพื่อสร้างความเข้าใจในการวางแผน และเกิดการบูรณาการในการวางแผนงาน ทั้งในกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาเรื่อง แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ กับแผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค กรณีศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ (ปีงบประมาณ 2547 - 2550) เป็นส่วนหนึ่งของการทำเอกสารผลงาน เพื่อขอรับการประเมินแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 7ว. ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

ผู้จัดทำขอขอบพระคุณผู้มีส่วนร่วมทำให้เอกสารผลงานฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ได้แก่ เจ้าหน้าที่ทุกคนในสำนักงานแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ ที่ให้ความสะดวกในการค้นคว้า เอกสารทางวิชาการ ขอขอบคุณอาจารย์ไพฑูริย์ จันทสิงห์ ที่ให้ข้อเสนอแนะ และให้คำปรึกษา จนเอกสารฉบับนี้สำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้เขียนหวังว่าเอกสารฉบับนี้ คงจะเป็นประโยชน์ ต่อสำนักงานแรงงานจังหวัด และนำแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แบบบูรณาการของจังหวัดเชียงใหม่ไปปรับใช้ต่อไป

อรทัย วงศ์ไชย

กรกฎาคม 2547

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	
กิตติกรรมประกาศ	
สารบัญ	
บทที่ 1 บทนำ	1 – 7
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	8 – 20
บทที่ 3 แผนยุทธศาสตร์	21 – 61
- แผนยุทธศาสตร์ชาติ	
- แผนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด	
- แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน	
- แผนยุทธศาสตร์จังหวัดเชียงใหม่	
บทที่ 4 แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	62 – 66
บทที่ 5 วิเคราะห์ความเชื่อมโยงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัด	67 – 79
แบบบูรณาการกับยุทธศาสตร์ของกระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค	
สรุป และข้อเสนอแนะ	74 – 79
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	

สารบัญแผนภูมิ

	หน้า
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2547 – 2550	46 – 61
แนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด	52 – 64
แผนภูมิที่ 1 แสดงระบบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ	65
แผนภูมิที่ 2 แสดงระบบการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด	66
ผลการพิจารณาโครงการ	71
สรุปรายการจัดสรรงบประมาณประจำปี 2547	72
โครงการของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ปี พ.ศ. 2547 จังหวัดเชียงใหม่	77
งบนำบัญชีแผนงาน/ โครงการของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ปี พ.ศ. 2547	78 – 79