



เป็นที่ยอมรับว่า การพัฒนาคุณภาพชีวิตของเมืองในการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ ใน การบริหารงานด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมในระดับจังหวัด เช่นกัน จำเป็นต้องบริหารงานโดยมีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และทิศทาง ตลอดจนแนวทางการดำเนินการในรูปของแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด

ในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคมของจังหวัด นอกจากจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการวางแผนตามหลักวิชาการวางแผนแล้ว ยังมีรายละเอียดของเทคนิค วิธีการ ในขั้นตอนต่าง ๆ ของการจัดทำแผน เพื่อให้การวางแผนดังกล่าวมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีรายละเอียดในขั้นตอนของการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้บังเกิดประสิทธิผลจากแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ในแผนพัฒนาแรงงาน และสวัสดิการสังคม นำไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้แรงงานไทยเป็นปัจจัยที่มีคุณภาพ มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้ และมีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข

การศึกษาเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม พ.ศ. 2545

- 2549 ของจังหวัดนนทบุรี เป็นความพยายามของผู้ศึกษาที่จะค้นคว้าหาแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ที่มีประสิทธิภาพ โดยวิเคราะห์หาจุดอ่อน ตลอดจนเสนอแนะแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ระดับจังหวัดของจังหวัดนนทบุรี เพื่อให้สามารถเป็นตัวแบบที่จะสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่จังหวัดอื่น ต่อไป

สุนทรี วิชัยสาร

พฤษจิกายน 2544



712.05.6
๗๘๑๔๐
๒๕๔๔
๙.๒

หนังสือราชการ



09055
การจัดทำแผนพัฒนาแรงงาน

บทคัดย่อ

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารแรงงาน การจัดางาน การประชาสงเคราะห์ การพัฒนาฝีมือแรงงาน การสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และการประกันสังคม ประกอบไปด้วย ส่วนราชการในส่วนกลางระดับกรม 7 หน่วยงาน และมีส่วนราชการในภูมิภาคระดับจังหวัด 6 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด สำนักงานจัดางานจังหวัด สำนักงานประกันสังคมจังหวัด สำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัด สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด และศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด นอกจากนี้ ยังมีสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ ซึ่งเป็นหน่วยงานสังกัดส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคอยู่ในจังหวัดอีกด้วย ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในภูมิภาคของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ทั้ง 6 หน่วยงาน และสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ มีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะมุ่งพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานในจังหวัด โดยใช้แผนพัฒนาแรงงานสวัสดิการสังคมเป็นเครื่องมือในการประสานการดำเนินงานตั้งกล่าว

แผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม จังหวัดนนทบุรี พ.ศ.2545 – 2549 เป็นแผนพัฒนาระยะปานกลาง มีขั้นตอนในการวางแผน ดังนี้

ขั้นที่ 1 ขั้นวางแผน

ในขั้นการวางแผนได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา ประกอบด้วยผู้แทนจาก 6 ส่วนราชการ ในจังหวัด ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ตลอดจนผู้แทนจากสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ คณะกรรมการได้ร่วมศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริง จากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยเน้นหนักที่ข้อมูลภาคราชการ

คณะกรรมการใช้นโยบายของรัฐบาล นโยบายและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม วิสัยทัศน์ และแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด นนทบุรี ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2545 – 2549) เป็นกรอบในการกำหนดนโยบาย วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย ของแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม จังหวัดนนทบุรี ระยะ 5 ปี

(พ.ศ.2545 – 2549) คณะทำงานได้ vi เคราะห์ปัญหาจากข้อมูล ข้อเท็จจริง ที่ปรากฏใน จังหวัด และปัญหาในเชิงนโยบาย ตลอดจนกำหนดแผนงาน/โครงการ จากข้อมูล/ แผนงาน/โครงการ ของส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัด และบูรณาการโครงการระหว่างส่วน ราชการต่าง ๆ ขึ้นเป็นโครงการใหม่

ขั้นที่ 2 ขั้นปฏิบัติตามแผน

แผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ระยะ 5 ปี ของจังหวัดนนทบุรี จะ ถูกนำไปสู่การปฏิบัติตามแผนโดย กระทรวง จะนำแผนงาน/โครงการที่ปรากฏในแผน พัฒนาในแต่ละปี พิจารณาเพื่อจัดทำคำของบประมาณต่อสำนักงบประมาณ และหลังจาก ผ่านวิธีงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว โครงการในแผน พัฒนา 5 ปี จะได้รับงบประมาณและนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

ขั้นที่ 3 ขั้นการติดตามประเมินผล

โครงการต่าง ๆ ในแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด 5 ปี หลังจากได้รับงบประมาณและนำไปสู่การปฏิบัติในแต่ละปีแล้ว ส่วนราชการเจ้าของงบ ประมาณจะดำเนินการติดตาม ประเมินผลลัพธ์ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

กระบวนการวางแผนพัฒนา แรงงาน และสวัสดิการสังคม ระยะ 5 ปี

(พ.ศ.2545 – 2549) ของจังหวัดนนทบุรี ประกอบไปด้วย

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล
2. การวิเคราะห์ข้อมูล
3. การกำหนดปัญหา วิเคราะห์สาเหตุและแนวทางแก้ไข
4. การกำหนดแนวทางการพัฒนา
5. การกำหนดแผนงาน/โครงการ

จากการวิเคราะห์กระบวนการขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาแรงงานและ สวัสดิการสังคมจังหวัดนนทบุรี ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2545 – 2549) มีข้อเสนอแนะแนวทาง การจัดทำแผนที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

1. ในขั้นตอนของการเก็บรวบรวมข้อมูล ควรเก็บรวบรวมข้อมูล สภาพ ปัญหา ความต้องการจากภาคเอกชน และภาคประชาชนผู้ใช้แรงงานด้วย โดยการใช้วิธี การประชาคม เพื่อเป็นการรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลต่าง ๆ

2. การกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2545 – 2549) จะต้องกำหนดให้แล้วเสร็จโดยมีระยะเวลาสอดคล้องกับการกำหนดแนวทางการพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคมของจังหวัด ระยะ 5 ปี (พ.ศ.2545 – 2549)

3. ควรให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนผู้ใช้แรงงานเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดปัญหาและการวิเคราะห์สาเหตุ ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหา เพื่อให้มีติในการแก้ไขปัญหาด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมของจังหวัดกว้างขวางขึ้น

4. ในการกำหนดแผนงาน/โครงการ หากใช้วิธีการบูรณาการโครงการให้มากขึ้น และให้ราชการส่วนกลาง มอบอำนาจในการตัดสินใจกำหนด แก้ไข เปลี่ยนแปลง โครงการ จะทำให้การแก้ปัญหาสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในจังหวัด

ประเด็นสำคัญที่สามารถทำให้แผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ระดับจังหวัดมีประสิทธิภาพ คือการให้ความสำคัญกับคำขอของบประมาณจากแผนพัฒนา ดังกล่าว มากกว่าคำขอของบประมาณที่ตั้งจากส่วนกลางเอง

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทคัดย่อ

สารบัญ

สารบัญตาราง

สารบัญแผนภูมิ

บทที่ 1 บทนำ

สภาพปัจจุบัน

1

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

7

ขอบเขตของการศึกษา

7

วิธีการศึกษา

7

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

7

บทที่ 2 แนวความคิด หลักการ นโยบาย ระเบียบ กฎหมายที่

เกี่ยวข้องกับการวางแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม

9

1. แนวความคิดและหลักการวางแผน

9

1.1 ความหมาย

9

1.2 หลักการพื้นฐานในการวางแผน

11

1.3 ชนิดและประเภทของแผน

14

1.4 ลำดับชั้นของแผน

15

1.5 ขั้นตอนของการวางแผน

18

2. นโยบาย ระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน

พัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม

23

2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

23

2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9

24

| | หน้า |
|--|------|
| 2.3 นโยบายรัฐบาลด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม | 27 |
| 2.4 นโยบายด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมของ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม | 33 |
| 2.5 นโยบายและแนวทางปฏิการของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม | 34 |
| 2.6 วิสัยทัศน์ ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม | 37 |
| 2.7 ภารกิจ บทบาท ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม | 38 |
| บทที่ 3 การจัดทำแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม จังหวัดนนทบุรี | |
| 3.1 กระบวนการและขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนา จังหวัด 5 ปี (พ.ศ.2545 – 2549) | 42 |
| 3.2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของจังหวัดนนทบุรี | 53 |
| 1) ด้านกายภาพ | 53 |
| 2) ด้านการเมืองการปกครอง | 55 |
| 3) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน | 60 |
| 4) ด้านเศรษฐกิจ | 66 |
| 5) ด้านสังคม | 89 |
| 6) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 96 |
| 3.3 ผลการพัฒนาในช่วงระยะครึ่งแผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี ที่ผ่านมา | 98 |
| 1) ด้านเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน | 100 |
| 2) ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต | 105 |
| 3) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 110 |
| 4) ด้านการเมืองการปกครอง | 112 |
| 3.4 ศักยภาพในการพัฒนาจังหวัด | 113 |
| 3.5 ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด | 116 |
| 3.6 ปัจจัยอื่นที่ควรพิจารณาถึงในการพัฒนาจังหวัดระยะต่อไป | 119 |

| | |
|---|-----|
| หน้า | |
| 3.7 วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาจังหวัด | 120 |
| 1) ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถทางเศรษฐกิจ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค | 121 |
| 2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพของคน ครอบคลุม ชุมชนและการศึกษาของทางสังคม | 124 |
| 3) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 130 |
| 4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมือง การปกครอง และการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ | 131 |
| 3.8 สถานการณ์และสภาพปัจจุบันด้านแรงงานและ สวัสดิการสังคมจังหวัดนนทบุรี | 134 |
| 3.9 นโยบายและทิศทางการพัฒนาแรงงาน และสวัสดิการสังคมจังหวัดนนทบุรี | 139 |
| 3.10 แผนงานและโครงการด้านแรงงานและ สวัสดิการสังคมจังหวัดนนทบุรี พ.ศ.2545 - 2549 | 142 |
| บทที่ 4 สรุปและข้อเสนอแนะ | 151 |
| บรรณานุกรม | 159 |
| ภาคผนวก | |

สารบัญตาราง

| | หน้า |
|--|---------|
| 1. เขตการปกครอง | 54 |
| 2. ข้อมูลแสดงจำนวนประชากรของ จ.นนทบุรี | 56 |
| 3. สถิติการเลือกตั้งสมาชิกสภาราษฎรของ จ.นนทบุรี | 57 |
| 4. สถิติการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี | 59 |
| 5. สถิติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลของ จ.นนทบุรี | 60 |
| 6. สถิติการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของ จ.นนทบุรี | 61 |
| 7. สถิติการให้บริการไฟฟ้าในเขตพื้นที่ จ.นนทบุรี | 61 |
| 8. แสดงข้อมูลพื้นฐานด้านโทรศัพท์และโทรคมนาคม พ.ศ.2538-2542 | 62 |
| 9. ผลิตภัณฑ์จังหวัดตามราคาประจำปีจำแนกตามสาขาวิชาการผลิต พ.ศ. 2536 – 2540 | 67 |
| 10. แสดงพื้นเศรษฐกิจที่สำคัญของ จ.นนทบุรี | 68 |
| 11. แสดงสต็อกเศรษฐกิจที่สำคัญของ จ.นนทบุรี | 69 - 70 |
| 12. แสดงจำนวนครัวเรือนเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด | 72 |
| 13. แสดงปริมาณผลผลิตสัตว์น้ำปี 2542 | 73 |
| 14. แสดงจำนวนโรงงาน เงินทุน คนงาน ตามหมวดอุตสาหกรรม จ.นนทบุรี | 75 |
| 15. แสดงโรงงานอุตสาหกรรมในเขต จ.นนทบุรี ที่ขอจดทะเบียนใหม่ | 75 – 76 |
| 16. แสดงจำนวนผู้จดทะเบียนประกอบธุรกิจที่คงอยู่ | 76 – 77 |
| 17. แสดงจำนวนประชากรจำแนกตามสภาพแรงงาน จ.นนทบุรี ปี 2541 – 2542 | 85 |

หน้า

| | |
|--|-----------|
| 18. แสดงจำนวนผู้มีงานทำจำแนกตามอุตสาหกรรม จ.นนทบุรี ปี 2541 –2542 | 86 |
| 19. แสดงจำนวนผู้สมัครงานตำแหน่งว่างและการบรรจุงานปี 2542 | 87 |
| 20. แสดงการเงิน การคลังและการอนุมัติ จ.นนทบุรี | 88 |
| 21. แสดงจำนวนเงินงบประมาณที่เบิกจ่ายคลัง จ.นนทบุรี ปี 2538 –2543 | 88 |
| 22. แสดงการจัดเก็บภาษีของสำนักงานสสรพากร จ.นนทบุรี | 89 |
| 23. แสดงจำนวนโรงเรียน คุณ อาจารย์ ห้องเรียนและนักเรียน จำแนก ตามสังกัดปี 2542 | 90 |
| 24. แสดงอัตราการเรียนต่อชั้น ม.ต้น และชั้น ม.4 ปี 2540 –2542 | 90 |
| 25. แสดงจำนวนสถานพยาบาลและอัตราส่วนเตียงต่อประชากร ปี 2543 | 93 |
| 26. แสดงจำนวนบุคลากรทางสาธารณสุข จำแนกตามสังกัดและ ประเภทบุคลากรปี 2542 | 93 |
| 27. แสดงจำนวนสถิติอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ | 94 |
| 28. แสดงสถิติการจับกุมคดียาเสพติดของ จ.นนทบุรี ปี 2539 –2543 | 95 |
| 29. แสดงจำนวนร้อยละของผู้ติดสารเสพติดของ จ.นนทบุรี | 95 |
| 30. แสดงสถานการณ์ด้านแรงงานและสวัสดิภาพสังคม จ.นนทบุรี | 134 – 139 |
| 31. แสดงข้อมูลสถานประกอบการ จ.นนทบุรี | 139 |
| 32. แสดงข้อมูลสถานประกอบการและลูกจ้างใน จ.นนทบุรี | 140 |
| 33. แสดงแผนงาน/โครงการ | 143 – 150 |
| 34. กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม | 154 - 155 |

สารบัญแผนภูมิ

| | หน้า |
|--------------------------------------|------|
| 1. การวางแผน | 13 |
| 2. กิจกรรมลำดับชั้น | 17 |
| 3. ขั้นตอนในการวางแผน | 20 |
| 4. รูปแบบของกระบวนการวางแผน | 22 |
| 5. วงจรการปฏิบัติงานให้บริการประชาชน | 40 |
| 6. กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด | 52 |