



ผลงานหมายเลข 3

การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอล

ผลงานของ

นายไพรัช ถ้ายอง

ผู้ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน  
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)

กรมการจัดหางาน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม



1 1205.6

ท98701

2545

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



09060

http://www.mol.go.th

**ผู้ขอประเมิน                      นายไพรัช    ถ้ายอง**

**ตำแหน่งที่ขอประเมิน    ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน  
(เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.)**

**ผลงานหมายเลข 3**

**ชื่อเรื่อง                      การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอล**

**ลักษณะ                      งานด้านนโยบายและแผนงาน**

## คำนำ

การเดินทางไปทำงานในประเทศอิสราเอล เป็นทางเลือกหนึ่งของแรงงานไทยที่ต้องการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ จากกรณีที่เศรษฐกิจได้ฟื้นตัว นายจ้างได้หันมาพิจารณาย้าย โดยลดการทำงานล่วงเวลา ออกมาตรการหักค่าอาหารและค่าที่พักจากค่าจ้างของแรงงาน ในขณะที่ค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานได้ฟื้นตัวขึ้นสูงมากทำให้การเดินทางไปทำงานไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย ตลาดแรงงานอิสราเอลจึงเป็นตลาดแรงงานที่ได้รับความนิยมจากแรงงานไทยมากขึ้นเนื่องจากค่าจ้างสูง และส่วนใหญ่เป็นการทำงานในภาคการเกษตรซึ่งแรงงานไทยมีทักษะและคุ้นเคย แต่ก็มีภาครัฐบาลและสื่อมวลชนบางส่วนคัดค้านการส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอล โดยอ้างว่าเป็นตลาดแรงงานที่มีคุณภาพต่ำ ค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานมีอัตราสูง สภาพการบังคับใช้กฎหมายตามสัญญาต่ำ และแรงงานถูกเอารัดเอาเปรียบไม่ได้รับความเป็นธรรม บางฝ่ายถึงกับเสนอให้ปิดตลาดแรงงานไทยในอิสราเอลหากไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาแรงงานไทยที่ทำงานในประเทศอิสราเอล และแนวทางแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ ผู้เขียนซึ่งเคยมีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงานด้านการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ และเคยได้ไปศึกษาดูงานสภาพการทำงานของแรงงานไทยในประเทศอิสราเอล จึงสนใจที่จะหยิบยกปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอลมาศึกษา และเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำมาพิจารณาขยายผลเพื่อให้แรงงานไทยได้รับความคุ้มครองและเป็นข้อมูลในการตัดสินใจวางแผนนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมแรงงานไทยในประเทศอิสราเอลได้อย่างเหมาะสมต่อไป

ไพรัช ถ้ายอง

กันยายน 2545

## บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอลมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบสถานการณ์และปัญหาของแรงงานไทยที่ทำงานในประเทศอิสราเอล และเพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาแรงงานไทยที่ทำงานในประเทศดังกล่าว

ผลการศึกษาพบว่า ปัจจุบันมีแรงงานไทยทำงานอยู่ในประเทศอิสราเอลไม่น้อยกว่า 20,000 คน โดยส่วนใหญ่ทำงานในภาคเกษตร รองลงมาเป็นภาคการก่อสร้างและภาคบริการ หากพิจารณาตามสัญญาจ้าง จะเห็นว่า แรงงานไทยที่ทำงานในภาคเกษตรและภาคก่อสร้างได้รับสิทธิประโยชน์สูงมาก แต่ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่าแรงงานไทยประสบปัญหาในการทำงาน อาทิเช่น นายจ้างไม่จ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ไม่จัดสวัสดิการและไม่คืนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินกลับตามที่ได้ตกลงกันก่อนเดินทางไปทำงาน นอกจากนี้แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในประเทศอิสราเอล ยังประสบปัญหาต้องเสียค่าบริการและค่าใช้จ่าย สูงเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนดมาก

## สารบัญ

คำนำ		หน้า
บทคัดย่อ		
สารบัญ		
บทที่ 1	<b>บทนำ</b>	
	- สภาพปัญหา	3
	- วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
	- ขอบเขตการศึกษา	4
	- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
บทที่ 2	<b>แนวคิดทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b>	
	- แนวคิดเกี่ยวกับการย้ายถิ่นระหว่างประเทศ	6
	- แนวคิดเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ	10
	- ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการย้ายถิ่นระหว่างประเทศ	12
	- ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	13
บทที่ 3	<b>การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอล</b>	
	- สภาพทั่วไปของประเทศอิสราเอล	16
	- สถานการณ์แรงงานต่างชาติในอิสราเอล	18
	- สถานการณ์การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอล	22
บทที่ 4	<b>สภาพปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอล</b>	
	- สภาพปัญหาแรงงานไทยในประเทศอิสราเอล	43
	- แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าที่ผ่านมา	48
บทที่ 5	<b>บทสรุปและข้อเสนอแนะ</b>	
	- บทสรุป	50
	- ข้อเสนอแนะ	51
บรรณานุกรม		

- สถิติการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศอิสราเอลตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 – 2545 (ม.ค. – ส.ค.)
  - ประกาศกรมการจัดหางาน เรื่องกำหนดอัตราค่าจ้างมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการจ้างแรงงานไทยไปทำงานด้านการเกษตรในประเทศอิสราเอล พ.ศ. 2544
  - ประกาศกรมการจัดหางาน เรื่องกำหนดอัตราค่าจ้างมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการจ้างแรงงานไทยไปทำงานด้านการก่อสร้างและการบริการในประเทศอิสราเอล พ.ศ. 2540
  - ตัวอย่างสัญญาจ้างงานภาคเกษตร ประเทศอิสราเอล
  - ตัวอย่างสัญญาจ้างงานภาคก่อสร้าง ประเทศอิสราเอล
  - ตัวอย่างสัญญาจ้างงานสำหรับงานบริการและภัตตาคาร ประเทศอิสราเอล
-