



ผลงานหมายเลข 2

เรื่อง

**การคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ
ศึกษาเฉพาะกรณีประเทศคูเวต**

ผลงานของ

นายโอกาส เวชวิมล

ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 8

รักษาการในตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 9 ชช

ตำแหน่งเลขที่ 567

สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน

ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

นักวิชาการแรงงาน 9 ชช

ตำแหน่งเลขที่ 22

สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน



1 12 05.6
09761
2547

ห้องสมุดกลางแรงงาน



09 102

การคุ้มครองและส่งเสริมแรงงาน

คำนำ

การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ เป็นนโยบายที่สำคัญประการหนึ่งที่รัฐบาลกำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) เพื่อสนับสนุนการสร้างงานในต่างประเทศ แต่แรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศจะประสบกับปัญหาต่าง ๆ เช่น การหลอกลวงจากบริษัทจัดหางาน สาย/นายหน้าเถื่อน และเมื่อเดินทางไปทำงานต่างประเทศแล้วไม่ได้ทำงาน หรือทำงานไม่ตรงตามสัญญาจ้าง ได้รับค่าแรงไม่ตรงตามสัญญาจ้าง ฯลฯ จากปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเห็นชอบ แผนคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2546 เพื่อคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ โดยให้กระทรวงแรงงานดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าว

ผู้เขียนเคยมีส่วนรับผิดชอบ ในการคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ ขณะดำรงตำแหน่ง อัครราชทูตที่ปรึกษา(ฝ่ายแรงงาน) สำนักงานแรงงานในประเทศคูเวต ได้จัดทำเอกสารเรื่อง สถานการณ์แรงงานไทยในประเทศคูเวต เพื่อเป็นแนวทางในการคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยในประเทศคูเวต สำหรับการศึกษารื่อง การคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ศึกษาเฉพาะกรณี ประเทศคูเวต ก็เพื่อเป็นข้อมูลในการส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ทำให้ทราบสภาพปัญหาและอุปสรรคในการทำงานของแรงงานไทยในประเทศคูเวต และทราบแนวทางในการดำเนินการคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในประเทศคูเวต

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารฉบับนี้ จะเป็นแนวทางในการคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ โดยเฉพาะแรงงานในประเทศคูเวต เพื่อจะได้กำหนดมาตรฐานการคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศให้เกิดประโยชน์ต่อแรงงานไทยต่อไป

โอภาส เวชวิมล

เมษายน 2547

สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญ

สารบัญตาราง

บทที่ 1 บทนำ

1. ความสำคัญของปัญหา 1
2. ยุทธศาสตร์การคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ 3
3. วัตถุประสงค์ของการศึกษา 12
4. ขอบเขตและวิธีการศึกษา 13
5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ 13

บทที่ 2 การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ

1. ความเป็นมาของการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ 14
2. กฎหมาย นโยบายและแผน เกี่ยวกับการส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ 17
3. วิธีการและขั้นตอนไปทำงานต่างประเทศ 20
4. สถานการณ์การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศในปัจจุบัน 28
5. สภาพปัญหาของการไปทำงานต่างประเทศของแรงงานไทย 30

บทที่ 3 สถานการณ์และความต้องการแรงงานไทยในประเทศคูเวต

1. ข้อมูลทั่วไปในประเทศคูเวต 41
2. นโยบายการจ้างแรงงานต่างชาติของประเทศคูเวต 45
3. เงื่อนไขการจ้างแรงงานต่างชาติของประเทศคูเวต 49
4. สถานการณ์แรงงานไทยในประเทศคูเวต 51
5. ความต้องการแรงงานไทยในประเทศคูเวต 52

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 การคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในประเทศคูเวต	
1. การดำเนินการด้านคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ	53
2. การคุ้มครองแรงงานตามกฎหมายแรงงานคูเวต	74
3. การคุ้มครองและช่วยเหลือแรงงานไทยในประเทศคูเวต	88
4. การส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในประเทศคูเวต	94
บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ	
1. สรุปแนวโน้มของแรงงานไทยในประเทศคูเวต	99
2. ข้อเสนอแนะในการคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในประเทศคูเวต	100
บรรณานุกรม	103
ภาคผนวก	
แผนที่ประเทศคูเวต	

สารบัญตาราง

		หน้า
ตารางที่ 1	จำนวนแรงงานไทยที่ขออนุมัติเดินทางไปทำงานต่างประเทศ แยกตามประเภทการเดินทางระหว่างปี 2542 – 2546	29
ตารางที่ 2	จำนวนแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศ ปี 2546 แยกตามภูมิภาค	29
ตารางที่ 3	จำนวนแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศ ปี 2546 แยกตามวุฒิการศึกษา	30
ตารางที่ 4	สถิติการรับเรื่องร้องทุกข์และการช่วยเหลือแรงงาน ในการสมัครไปทำงานต่างประเทศ ตั้งแต่ปี 2542 – 2546	60
ตารางที่ 5	ลำดับความรุนแรงของสาย / นายหน้าเถื่อนและบริษัท จัดหางาน ในปี 2546	73
ตารางที่ 6	จำนวนสาย / นายหน้าเถื่อนทั่วประเทศปี 2546 แยกตามภาค	74
ตารางที่ 7	สรุปผลการปฏิบัติงานระหว่างเดือนตุลาคม 2545 – กันยายน 2546 ของสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ	98

สารบัญรูปภาพ

		หน้า
รูปภาพที่ 1	ขั้นตอนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศด้วยตนเอง	21
รูปภาพที่ 2	ขั้นตอนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศโดยการจัดส่งของบริษัทจัดหางาน	22
รูปภาพที่ 3	ขั้นตอนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศโดยรัฐจัดส่ง	24
รูปภาพที่ 4	ขั้นตอนการพาลูกจ้างไปทำงานต่างประเทศ	26
รูปภาพที่ 5	ขั้นตอนการส่งลูกจ้างไปฝึกงานต่างประเทศ	27