



ผลงานหมายเลข 3

เรื่อง

**การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
กรณีศึกษา การสนับสนุนระบบบริหารงานแบบบูรณาการ
โดยการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด**

ผลงานของ

นายโอกาส เวชวิมล

ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 8

รักษาการในตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 9 ชช

ตำแหน่งเลขที่ 567

สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน

ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

นักวิชาการแรงงาน 9 ชช

ตำแหน่งเลขที่ 22

สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน



๑ 32.05.6

09181

2141

ห้องสมุดพระบรมมหาราชวัง



09103

การบริหารงานจังหวัดแบบ

คำนำ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2546 และวันที่ 6 พฤษภาคม 2546 คณะรัฐมนตรีได้มีมติกำหนดให้จังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้น กรุงเทพมหานคร) ใช้การบริหารงานแบบบูรณาการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นต้นไป

กระทรวงแรงงานได้ตระหนักถึงสภาพปัญหาและข้อขัดข้อง ที่จะเกิดขึ้น ในการบริหารงานแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา และเห็นว่าปัจจัยสำคัญต่อความสำเร็จ ของระบบการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อการพัฒนาประการหนึ่งก็คือ การมอบอำนาจจากส่วนกลางในจังหวัด ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการขยายผลการ บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ซึ่งถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล กระทรวงแรงงานจึงได้ดำเนินการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2546 ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานแบบ บูรณาการของผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดสัมฤทธิ์ผลในพื้นที่

ผู้ขอรับการประเมิน ในฐานะปฏิบัติงานอยู่ในหน่วยที่รับผิดชอบ ดำเนินการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของกระทรวงแรงงาน จึงได้ดำเนินการ ศึกษาถึงการขยายผลการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และได้จัดทำ พร้อมทั้ง รวบรวมข้อมูล ตลอดจนข้อเสนอแนะของการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใน ส่วน ของกระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นการสนับสนุนให้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการของ ผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถดำเนินไปด้วยความสำเร็จและสามารถสนองนโยบายของ รัฐบาลได้ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารชุดนี้จะมีคุณค่าอำนวย ประโยชน์ต่อการสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา และ ผู้ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ที่สนใจทั่วไป

โอภาส เวชวินล

เมษายน 2547

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	
ความเป็นมา	1
การขยายผลระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	4
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	7
ขอบเขตและวิธีการศึกษา	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	8
บทที่ 2 หลักเกณฑ์ องค์ประกอบในการมอบอำนาจ และแนวคิดซึ่งนำมาสู่ การมอบอำนาจ	
หลักเกณฑ์ในการมอบอำนาจ	9
องค์ประกอบที่สำคัญในการมอบอำนาจ	11
แนวคิดในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	13
แนวคิดในการจัดระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	13
แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารงาน จังหวัดแบบบูรณาการ	17
เทคนิคการบริหารราชการแนวใหม่	21
บทที่ 3 การสนับสนุนระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	
แนวทางการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	25
แนวทางการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด	25
การดำเนินการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของกระทรวงแรงงาน	31
บทที่ 4 สรุปและข้อเสนอแนะ	
สรุป	35
ข้อเสนอแนะ	37
บรรณานุกรม	38
ภาคผนวก	