



ผลงานหมายเลข 3



เรื่อง

การดำเนินคดีผู้ฝ่าฝืน พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521

โดยวิธีการเปรียบเทียบปรับ

ผลงานของ

นางทัศนีย์ मुखมา

รักษาการในตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 9 ชช

ตำแหน่งเลขที่ 22

สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน

ขอประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

นักวิชาการแรงงาน 9 ชช

ตำแหน่งเลขที่ 22

สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน



1 12.05.6
ท3640
2547



การดำเนินคดีผู้ฝ่าฝืน พ.ร.บ.

คำนำ

การดำเนินการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว เป็นภารกิจหน้าที่ประการหนึ่งของกรมการจัดหางาน และกระทรวงแรงงาน เพื่อเป็นการสงวนอาชีพไว้สำหรับคนไทย ไม่ให้คนต่างด้าวมาแย่งงานคนไทยทำ อันเป็นการก่อให้เกิดความมั่นคงในทางเศรษฐกิจและสังคมของชาติ ซึ่งภารกิจนี้มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในห้วงเวลาที่ประเทศไทยกำลังถูกผลักดันให้ก้าวเข้าสู่ระบบการค้าเสรีของโลก ทำอย่างไรจึงจะรักษาความสมดุลไว้ให้ได้ ระหว่างการสงวนอาชีพของคนไทยที่ยังขาดความเข้มแข็งในความรู้และเทคโนโลยี กับการเปิดเสรีทางการค้าและบริการซึ่งรวมถึงการประกอบอาชีพด้วย

การปรับปรุงกฎหมาย พ.ร.บ.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521

ให้มีความเหมาะสมกับยุคสมัย จึงมีความจำเป็น โดยเฉพาะกระบวนการลงโทษนายจ้างและคนต่างด้าวซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบธุรกิจและประกอบอาชีพสุจริต แต่ได้กระทำการที่ถือเป็นการผิดต่อพระราชบัญญัติดังกล่าว เพราะสามารถนำไปสู่ความร่วมมือของสถานประกอบการนายจ้างและประชาสังคมที่จะมีต่อกรมการจัดหางาน และกระทรวงแรงงาน

ผู้เขียนหวังว่าเอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการของกรมการจัดหางานและกระทรวงแรงงาน ในการกำหนดแนวทางการปรับปรุงระบบการทำงานควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวต่อไป

ทัศนีย์ มุขมา

พฤศจิกายน 2547

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
สารบัญภาคผนวก	
บทที่ 1	บทนำ
	สถานการณ์และปัญหา
	1
	วัตถุประสงค์ของการศึกษา
	2
	ขอบเขตการศึกษา
	3
	วิธีการศึกษา
	3
	แนวทางที่ใช้ในการศึกษา
	3
	ผลที่คาดว่าจะได้รับ
	4
บทที่ 2	การควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศไทย
	ความเป็นมาของการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว
	5
	ประเภทของการเข้ามาทำงานของคนต่างด้าว
	8
	งานที่คนต่างด้าวทำได้และห้ามคนต่างด้าวทำ
	10
	ปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย
	13
บทที่ 3	การเปรียบเทียบคดีอาญา
	การลงโทษทางอาญา
	14
	การเปรียบเทียบปรับ
	19
	กฎหมายที่บัญญัติให้มีการเปรียบเทียบปรับ
	20
	แนวความคิดเกี่ยวกับการเปรียบเทียบปรับ
	22

	หน้า
บทที่ 4	แนวทางการนำวิธีการเปรียบเทียบปรับมาใช้กับ พ.ร.บ.การทำงาน ของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521
	การกระทำความผิดที่ต้องรับโทษทางอาญา 23
	การจำแนกโทษทางอาญาตาม พ.ร.บ.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 27
	การกำหนดวิธีเปรียบเทียบตามกฎหมายอื่น 29
	แนวทางการนำวิธีการเปรียบเทียบปรับมาใช้ 31
บทที่ 5	สรุปและข้อเสนอแนะ
	สรุป 34
	ข้อเสนอแนะ 36
บรรณานุกรม	37
ภาคผนวก	

สารบัญภาคผนวก

	หน้า
1. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521	40
2. พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493	50
3. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	52
4. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2522	54
5. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528	56
6. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533	58
7. พระราชบัญญัติผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. 2535	60
8. พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535	62
9. พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537	64
10. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541	66