

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
กิตติกรรมประกาศ	ข
บทคัดย่อ	ค
Abstract	ง
บทสรุปผู้บริหาร	จ
Executive Summary	ฉ
สารบัญ	ผ
สารบัญตาราง	ร
สารบัญแผนภูมิ	ห
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ประเด็นปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	2
1.3 ขอบเขตการศึกษา	3
1.4 นิยามศัพท์	4
บทที่ 2 ทบทวนวรรณกรรม	
2.1 คำจำกัดความตามกฎหมายของงานบางช่วงเวลา	7
2.1.1 คำจำกัดความขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO)	7
2.1.2 คำจำกัดความตามกฎหมายของประเทศต่างๆ	7
2.1.3 คำจำกัดความเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองทางสังคม	11
2.2 การสำรวจเอกสารและรายงานการวิจัย	15
2.2.1 งานบางช่วงเวลาของประเทศออสเตรเลีย	15
2.2.2 งานบางช่วงเวลาของสหภาพยุโรป	27
2.2.3 งานบางช่วงเวลาของประเทศญี่ปุ่น	32
2.2.4 งานบางช่วงเวลาของประเทศไทย	35
2.3 สถานการณ์และแนวโน้มการจ้างงาน และการทำงานบางช่วงเวลาในประเทศไทย	36
2.3.1 สถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และแนวโน้มการจ้างงาน	36
2.3.2 สถานการณ์การจ้างงานบางช่วงเวลาในประเทศไทย	37
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	
3.1 วิธีการศึกษา	45
3.1.1 วัตถุประสงค์ที่ 1	45

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.1.2 วัดดูประสงค์ที่ 2	45
3.1.3 วัดดูประสงค์ที่ 3 และวัดดูประสงค์ที่ 4	46
3.2 การสุ่มตัวอย่างและจำนวนตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา	46
3.2.1 การสุ่มตัวอย่างเชิงปริมาณ	46
3.2.2 การสุ่มตัวอย่างเชิงคุณภาพ	49
3.3 การเก็บข้อมูล	49
3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล	49
3.4.1 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาเชิงปริมาณ: แบบสอบถาม	49
3.4.2 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาเชิงคุณภาพ	50
บทที่ 4 มาตรฐานและการคุ้มครองแรงงานของงานบางช่วงเวลา	
4.1 อนุสัญญาหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศว่าด้วยงานบางช่วงเวลา	51
4.1.1 อนุสัญญาฉบับที่ 175 ว่าด้วยการทำงานบางช่วงเวลา	51
4.1.2 มาตรฐานแรงงานพื้นฐานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ	54
4.1.3 การคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ	60
4.1.4 ปัญหาอุปสรรคในการนำอนุสัญญา 175 ว่าด้วยการทำงานบางช่วงเวลาไปใช้	61
4.1.5 แนวทางการแก้ปัญหา	62
4.2 มาตรฐานแรงงานและการคุ้มครองแรงงานของญี่ปุ่น	64
4.2.1 กฎหมายงานบางช่วงเวลาของประเทศญี่ปุ่น	64
4.2.2 คู่มือสำหรับนายจ้างในการปรับปรุง/ส่งเสริมการจัดการจ้างคนทำงานบางช่วงเวลา	68
4.2.3 ปัญหาของงานบางช่วงเวลา	72
4.2.4 แนวทางแก้ปัญหา	75
4.3 กฎหมายและการคุ้มครองแรงงานของประเทศสมาชิกประชาคมยุโรป	77
4.3.1 กฎหมายของประเทศสมาชิกประชาคมยุโรป 3 ประเทศ (เบลเยียม ฝรั่งเศส สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี)	79
4.3.2 ระบบการประกันสังคมของลูกจ้างงานบางช่วงเวลา (เบลเยียม ฝรั่งเศสและสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี)	85
4.3.3 ปัญหาอุปสรรคในการทำงานบางช่วงเวลา	91

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.3.4 แนวทางการแก้ปัญหาและอุปสรรค	92
4.4 มาตรฐานและการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาของประเทศแคนาดา	94
4.4.1 มาตรฐานงานบางช่วงเวลา	94
4.4.2 การคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลา	95
4.4.3 ปัญหางานบางช่วงเวลาในแคนาดา	98
4.5 มาตรฐานและการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาของประเทศออสเตรเลีย	98
4.5.1 กฎหมายงานบางช่วงเวลาของออสเตรเลีย	98
4.5.2 การคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาของออสเตรเลีย	101
4.5.3 ปัญหาอุปสรรคของงานบางช่วงเวลา	103
4.6 การคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาของประเทศต่างๆ	113
4.6.1 แนวคิดการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลา	113
4.6.2 เงื่อนไขหรือสภาพการจ้างของคนงานบางช่วงเวลา	114
บทที่ 5 ผลการศึกษาจากการเก็บข้อมูลภาคสนาม	
5.1 ส่วนที่หนึ่ง : ส่วนของนายจ้างเกี่ยวกับสภาพการทำงาน สถานการณ์และแนวโน้มการจ้างงานบางช่วงเวลาในประเทศไทย	128
5.1.1 ลักษณะทั่วไปของนายจ้าง	128
5.1.2 ความหมายของ"งานบางช่วงเวลา" ในความคิดเห็นของนายจ้าง	129
5.1.3 สภาพการจ้าง: เปรียบเทียบระหว่างการจ้าง บางช่วงเวลาและเต็มเวลา	132
5.1.4 "งานบางช่วงเวลา" ในกิจการภาคบริการ ภาคพาณิชย์กรรม และภาคอุตสาหกรรม ในประเทศไทย	147
5.1.5 สภาพการทำงาน: เปรียบเทียบระหว่างการจ้าง เต็มเวลาและบางช่วงเวลา	155
5.1.6 แนวโน้มของการจ้างงาน "บางช่วงเวลา"	164
5.1.7 ความคิดเห็นเกี่ยวกับประโยชน์และปัญหาอุปสรรค ระหว่างงานเต็มเวลาและบางช่วงเวลา	165
5.1.8 ความคิดเห็นในการร่างกฎหมายคุ้มครอง "การจ้างงานบางช่วงเวลา"	168

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
5.1.9 การกำหนดกลุ่มบุคคลที่ควรจ้างในงานบางช่วงเวลา	168
5.2 ส่วนที่สอง: ส่วนของลูกจ้างเกี่ยวกับสภาพการทำงาน	170
สถานการณ์และแนวโน้มการจ้างงานบางช่วงเวลาในประเทศไทย	
5.2.1 ลักษณะทั่วไปของลูกจ้าง	170
5.2.2 สภาพความเป็นอยู่ทั่วไปของลูกจ้าง	172
5.2.3 ความหมายของ “งานบางช่วงเวลา” ในความคิดเห็นของลูกจ้าง	173
5.2.4 สภาพการจ้างงานของลูกจ้าง	175
5.2.5 สภาพการทำงาน : เปรียบเทียบระหว่างการงานเต็มเวลา และบางช่วงเวลา	189
5.2.6 แรงงานสัมพันธ์ : การรวมตัวของพนักงานหรือลูกจ้าง	193
5.2.7 แนวโน้มของการจ้างงานบางช่วงเวลา	195
5.2.8 ความคิดเห็นเกี่ยวกับประโยชน์และปัญหาอุปสรรคระหว่าง งานเต็มเวลาและบางช่วงเวลา	196
5.2.9 ความคิดเห็นในการร่างกฎหมายคุ้มครอง “การจ้างงานบางช่วงเวลา”	200
บทที่ 6 สรุปและเสนอแนะ	
6.1 สรุปผลการศึกษาจากการเก็บข้อมูลภาคสนาม	203
6.1.1 นายจ้าง	203
6.1.2 ลูกจ้าง	216
6.2 ผลการวิเคราะห์มาตรฐานแรงงานและการคุ้มครองแรงงาน บางช่วงเวลา	225
6.2.1 มาตรฐานแรงงานและการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลา ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO)	226
6.2.2 มาตรฐานและการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาใน ประเทศญี่ปุ่น	227
6.2.3 มาตรฐานและการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาใน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เบลเยียม และฝรั่งเศส	228
6.2.4 มาตรฐานและการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาในประเทศ ออสเตรเลียและแคนาดา	229

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
6.2.5 มาตรฐานและการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลาในประเทศ แคนาดา	230
6.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทุติยภูมิสถานการณ์แนวโน้มการจ้างงาน บางช่วงเวลาในประเทศไทย	231
6.4 ประเด็นการจ้างงานบางช่วงเวลาในปัจจุบัน	232
6.4.1 ค่าจ้าง	232
6.4.2 การคุ้มครองแรงงาน	233
6.5 ปัญหาของมาตรฐานและการคุ้มครองคนงานบางช่วงเวลา	233
6.5.1 ปัญหาการนำอนุสัญญา 175 ว่าด้วยการทำงาน บางช่วงเวลาของ ILO ไปใช้	234
6.5.2 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายงานบางช่วงเวลาของญี่ปุ่น	234
6.5.3 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรป (เบลเยียม ฝรั่งเศส และสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี)	235
6.5.4 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายของประเทศในเครือจักรภพ (ออสเตรเลีย และแคนาดา)	236
6.5.5 ปัญหาการทำงานบางช่วงเวลาในประเทศไทย	237
6.6 ข้อเสนอแนะ	238
บทที่ 7 บทสังเคราะห์และข้อเสนอแนะแนวทางการร่างกฎหมายคุ้มครอง แรงงานบางช่วงเวลา	
7.1 คำจำกัดความ “งานบางช่วงเวลา”	241
7.1.1 การกำหนดชั่วโมงสูงสุดของงานบางช่วงเวลา	241
7.1.2 การกำหนดจุดแบ่งขั้นต่ำของชั่วโมงการทำงานหรือรายได้	242
7.1.3 การกำหนดทั้งจุดแบ่งขั้นต่ำและเพดานของชั่วโมงการทำงาน	242
7.1.4 คำจำกัดความที่ได้จากการสำรวจนายจ้างและลูกจ้างของไทย	243
7.2 การคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลา	244
7.2.1 ปัญหาการคุ้มครองแรงงานในต่างประเทศ	244
7.2.2 ปัญหาการคุ้มครองแรงงานในประเทศไทย	246
7.2.3 ความคิดเห็นเกี่ยวกับการออกกฎหมายคุ้มครอง แรงงานบางช่วงเวลา	246

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
7.2.4 ประเด็นที่ควรคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลา เป็นกรณีพิเศษ	246
7.3 การจัดทำกฎหมายเพื่อการคุ้มครองแรงงานบางช่วงเวลา เป็นกรณีพิเศษ	247
7.3.1 การออกกฎกระทรวง	247
7.3.2 การตราเป็นพระราชบัญญัติขึ้นมาใหม่	248
ร่างพระราชกฤษฎีกา	251
ร่างกฎกระทรวง	253
บรรณานุกรม	255
ภาคผนวก ก. แบบสอบถามนายจ้าง	259
ภาคผนวก ข. แบบสอบถามลูกจ้าง	275
ภาคผนวก ค. แนวคำถาม	293
รายชื่อคณะทำงาน	301