

เอกสารผลงานทางวิชาการ

กระทรวงแรงงาน

การปรับปรุงการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัดในฐานะ  
เลขานุการคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ให้เกิดประสิทธิภาพ

โดย

นายอาณัติกร สุทธายน

แรงงานจังหวัดสตูล (นักวิชาการแรงงาน 8)

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว

กลุ่มแผนงานและงบประมาณ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน

พ.ศ. 2547



1 12.05.6

86240

2547

8.1



10561

การปรับปรุงการปฏิบัติงาน

## คำนำ

การศึกษาเรื่อง การปรับปรุงการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัด ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการอัตรากำลังขั้นต่ำให้เกิดประสิทธิภาพ ผู้ศึกษาได้ทบทวนวรรณกรรม แนวคิด ทฤษฎี กฎหมายระเบียบและนโยบายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งนำประสบการณ์ในการทำงานในฐานะ เลขานุการคณะกรรมการอัตรากำลังจังหวัดสตูลมาวิเคราะห์เหตุผล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้รับทราบปัญหา อุปสรรค การดำเนินงานเพื่อกำหนดอัตรากำลังขั้นต่ำจังหวัด (ในส่วนภูมิภาค) ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งในตอนท้ายของผลการศึกษาได้เสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงการปฏิบัติงาน โดยเพิ่มเติมภารกิจหน้าที่ให้แก่แรงงานจังหวัด (นักวิชาการแรงงาน 8) ซึ่งต้องทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการอัตรากำลังขั้นต่ำจังหวัดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และเสนอให้กำหนดกรอบอัตรากำลังผู้ปฏิบัติงาน โดยมีโครงสร้างภารกิจ งบประมาณที่เหมาะสมให้กับสำนักงานแรงงานจังหวัดด้วย จึงจะสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจด้านอัตรากำลังขั้นต่ำจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผู้ศึกษาหวังว่า ผลการศึกษานี้จะเกิดประโยชน์ในการนำไปประกอบการกำหนดนโยบายและมีการปรับปรุงโครงสร้างให้กับสำนักงานแรงงานจังหวัด และกำหนดบทบาท ภารกิจหน้าที่ให้กับแรงงานจังหวัด ให้มีความเหมาะสมในโอกาสต่อไป

นายอาณาจักร สุทธายน

มิถุนายน 2547

# สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญภาพ

บทที่ 1 บทนำ

- ความสำคัญของการศึกษา 1
- วัตถุประสงค์ของการศึกษา 3
- ขอบเขตการศึกษา 3
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ 4

บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ

แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับบทบาท โครงสร้างของสำนักงานแรงงาน  
จังหวัด

- ความหมายของนิยามคำศัพท์ 5
- ที่มาของคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด / อำนาจหน้าที่ 6
- แนวคิดทฤษฎีการกระจายอำนาจ และทฤษฎีทางสังคมอื่น ๆ 9
- การปฏิบัติงานของอนุกรรมการค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด 14
  - (1) ความจำเป็นของการมีคณะกรรมการ/โครงสร้าง 14
  - (2) ความสมัครใจปฏิบัติหน้าที่ 16
  - (3) ความเหมาะสมสำคัญกับตำแหน่งในคณะกรรมการฯ 16
  - (4) การประชุมปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ 16
  - (5) การประชุมปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ 18
  - (6) การเข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการฯ 18

แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับบทบาทของแรงงานจังหวัด (อนุกรรมการและเลขานุการ คณะ  
อนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ) 18

- นโยบายกระทรวงแรงงาน / วิสัยทัศน์ของกระทรวงแรงงาน 21
- อำนาจหน้าที่ของสำนักงานแรงงานจังหวัด / บทบาทตามอำนาจหน้าที่ 22
- บทบาท การประสานงานในหน้าที่กรณีศึกษาสำนักงานแรงงานจังหวัดระยอง 23
- แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับบทบาท 24
- ปัจจัยที่มีผลต่อการแสดงบทบาทในการประสานงาน 26

<b>แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวกับการจัดโครงสร้างองค์การ</b>	28
- องค์ประกอบขององค์การ	28
- เป้าหมาย	28
- โครงสร้าง	29
- เทคนิควิธีการ	31
- ความรู้และข้อมูล	31
- วิเคราะห์โครงสร้างของสำนักงานแรงงานจังหวัด	32
- กรณีตัวอย่าง “ การรณรงค์ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสตูล ”	33
<b>บทที่ 3 ปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัด</b>	34
1. ปัญหาการปฏิบัติงานโดยรวม	34
- ปัญหาอุปสรรคในการประชุมกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด	35
2. ปัญหาในบทบาท (อำนาจหน้าที่) และ โครงสร้างองค์การ ไม่ชัดเจน	36
- แนวทางแก้ไขจากกรณีศึกษา	37
<b>บทที่ 4 สรุปผลการศึกษา</b>	38
- มีความสมเหตุ สมผล ในการกระจายอำนาจ	38
- มีความสำคัญในการกำหนดภารกิจหน้าที่	39
- มีความเหมาะสมในการจัด โครงสร้างภารกิจ	41
<b>บทที่ 5 ความเห็นและข้อเสนอแนะ</b>	43
- แนวคิดในการกระจายอำนาจการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ	43
- บทบาทอำนาจหน้าที่ของสำนักงานแรงงานจังหวัดต้องชัดเจน	43
- โครงสร้างขององค์การที่เหมาะสมสนับสนุนภารกิจของสำนักงานจังหวัด	44
บทสรุปและข้อเสนอแนะ	44
บรรณานุกรม	46

## สารบัญญภาพ

	หน้า
1. ผังทฤษฎีระบบ (System theory)	28
2. ผังรูปแบบขององค์การแบบแนวตั้ง	29
3. ผังรูปแบบขององค์การแบบแนวราบ	30
4. ผังโครงสร้างขององค์การ	32