



การปรับปรุงการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัดในฐานะ
เลขานุการคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ให้เกิดประสิทธิภาพ

โดย

นายอาณาจักร สุทธายน

แรงงานจังหวัดสตูล (นักวิชาการแรงงาน 8)

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ข

กลุ่มแผนงานและงบประมาณ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน

พ.ศ. 2547



คำนำ

การศึกษาเรื่อง การปรับปรุงการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัด ในฐานะเลขานุการคณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้เกิดประสิทธิภาพ ผู้ศึกษาได้ทบทวนวรรณกรรม แนวคิด ทฤษฎี กฎหมายระเบียบและนโยบายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งนำประสบการณ์ในการทำงานในฐานะ เลขานุการคณะอนุกรรมการค่าจ้างจังหวัดสตูลมาวิเคราะห์เหตุผล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้รับทราบปัญหา อุปสรรค การดำเนินงานเพื่อกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด (ในส่วนภูมิภาค) ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งในตอนท้ายของผลการศึกษาได้เสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงการปฏิบัติงาน โดยเพิ่มเติมภารกิจหน้าที่ให้แก่แรงงานจังหวัด (นักวิชาการแรงงาน 8) ซึ่งต้องทำหน้าที่เลขานุการคณะอนุกรรมการค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และเสนอให้กำหนดกรอบอัตราค่าจ้างผู้ปฏิบัติงาน โดยมีโครงสร้างภารกิจ งบประมาณที่เหมาะสมให้กับสำนักงานแรงงานจังหวัดด้วย จึงจะสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจด้านอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผู้ศึกษาหวังว่า ผลการศึกษานี้จะเกิดประโยชน์ในการนำไปประกอบการกำหนดนโยบายและมีการปรับปรุงโครงสร้างให้กับสำนักงานแรงงานจังหวัด และกำหนดบทบาท ภารกิจหน้าที่ให้กับแรงงานจังหวัด ให้มีความเหมาะสมในโอกาสต่อไป

นายอาณาจักร สุทธายน

มิถุนายน 2547

สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญภาพ

บทที่ 1 บทนำ

- ความสำคัญของการศึกษา	1
- วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
- ขอบเขตการศึกษา	3
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4

บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ

แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวกับบทบาท โครงสร้างของสำนักงานแรงงาน จังหวัด

- ความหมายของนิยามคำศัพท์	5
- ที่มาของคณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด / อำนาจหน้าที่	6
- แนวคิดทฤษฎีการกระจายอำนาจ และทฤษฎีทางสังคมอื่น ๆ	9
- การปฏิบัติงานของคณะกรรมการค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด	14
(1) ความจำเป็นของการมีคณะกรรมการ/โครงสร้าง	14
(2) ความสมัครใจปฏิบัติหน้าที่	16
(3) ความเหมาะสมสำคัญกับตำแหน่งในคณะกรรมการฯ	16
(4) การประชุมปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ	16
(5) การประชุมปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ	18
(6) การเข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการฯ	18

แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวกับบทบาทของแรงงานจังหวัด (อนุกรรมการและเลขานุการ คณะ อนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ)

- นโยบายกระทรวงแรงงาน / วิสัยทัศน์ของกระทรวงแรงงาน	21
- อำนาจหน้าที่ของสำนักงานแรงงานจังหวัด / บทบาทตามอำนาจหน้าที่	22
- บทบาท การประสานงานในหน้าที่กรณีศึกษาสำนักงานแรงงานจังหวัดระยอง	23
- แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับบทบาท	24
- ปัจจัยที่มีผลต่อการแสดงบทบาทในการประสานงาน	26

แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวกับการจัดโครงสร้างองค์การ	28
- องค์ประกอบขององค์การ	28
- เป้าหมาย	28
- โครงสร้าง	29
- เทคนิควิธีการ	31
- ความรู้และข้อมูล	31
- วิเคราะห์โครงสร้างของสำนักงานแรงงานจังหวัด	32
- กรณีตัวอย่าง “ การรณรงค์ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดสตูล ”	33
บทที่ 3 ปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัด	34
1. ปัญหาการปฏิบัติงานโดยรวม	34
- ปัญหาอุปสรรคในการประชุมกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด	35
2. ปัญหาในบทบาท (อำนาจหน้าที่) และ โครงสร้างองค์การไม่ชัดเจน	36
- แนวทางแก้ไขจากกรณีศึกษา	37
บทที่ 4 สรุปผลการศึกษา	38
- มีความสมเหตุ สมผล ในการกระจายอำนาจ	38
- มีความสำคัญในการกำหนดภารกิจหน้าที่	39
- มีความเหมาะสมในการจัดโครงสร้างภารกิจ	41
บทที่ 5 ความเห็นและข้อเสนอแนะ	43
- แนวคิดในการกระจายอำนาจการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ	43
- บทบาทอำนาจหน้าที่ของสำนักงานแรงงานจังหวัดต้องชัดเจน	43
- โครงสร้างขององค์การที่เหมาะสมสนับสนุนภารกิจของสำนักงานจังหวัด	44
บทสรุปและข้อเสนอแนะ	44
บรรณานุกรม	46

สารบัญภาพ

	หน้า
1. ฟังก์ชันทฤษฎีระบบ (System theory)	28
2. ฟังก์ชันรูปแบบขององค์การแบบแนวดิ่ง	29
3. ฟังก์ชันรูปแบบขององค์การแบบแนวนอน	30
4. ฟังก์ชันโครงสร้างขององค์การ	32