



# ແມ່ນວຍ

ການວິທາຮໂຄຮ່າງກາຮຄລາມຮ່ວມມືລ໌ເຫຼືອພັນນາ  
ກາຮຄຸນມຄຣມໂທາງແຈ້ງຄນ ຮະຫຍາດທີ 2

ໄຊ

ນາງຄົມຄູສີ ປັກມືນທາ  
ຕໍ່ແພັນທີ ນັກຄູ່ອາກາຮແຮງທານ 70

ຖ້ວນການປະເມີນແພື່ນແຕ່ຈົ່ວໃຫ້ດ້ວຍຕໍ່ແພນ່ນັ້ນກູ່ອາກາຮແຮງທານ 80  
ພໍລູງທານ / ໄສງັດ ອຸ່ນທານດີເຄຣະບັນລາບປະເມີນທີ ຄໍ່ວັນກູ່ອາກູໂລແລະປະເມີນທີ  
ຄໍ່ວັນກູ່ທານບໍລິດກະທາລູດແຮງທານ



112.05.6

26730

2548

9.1

ພົນມາດຕະຖານາກມານ



10569

ການວິທາຮໂຄຮ່າງກາຮຄລາມ

## คำนำ

การศึกษาการบริหารโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคม ระยะที่ 2 (Country Development Partnership Social Protection หรือ CDP-SP) ซึ่งผู้ศึกษาได้เลือกมาศึกษาวิเคราะห์ครั้งนี้มีวัดถูกประสงค์ เนื่องจากเห็นว่า เป็นโครงการความร่วมมือรูปแบบใหม่ ระหว่างธนาคารโลก และกระทรวงแรงงาน ที่ธนาคารโลกได้ริเริ่มดำเนินการเป็นครั้งแรกในประเทศไทย และเป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่อง จากโครงการระยะที่ 1 เป็นโครงการที่เน้นการปฏิรูปและการปรับปรุงประสิทธิภาพของการบริหารงานด้านการคุ้มครองทางสังคม โดยการบริหารโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคม ระยะที่ 2 นี้ จะเป็นการศึกษาและให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคต่อหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าร่วมโครงการ ในการปรับปรุง วางแผน ทดลอง อบรม หรือพัฒนาบุคลากรโดยเฉพาะด้านแรงงาน จึงทำให้ผู้ศึกษาสนใจที่จะศึกษาและวิเคราะห์ลักษณะการบริหารโครงการ ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงาน โครงการที่ผ่านมา โดยพยายามให้มีเนื้อหาครอบคลุมในทุกด้าน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ CDP-SP และโครงการความร่วมมืออื่น ๆ จากต่างประเทศ ตลอดจนเป็นองค์ความรู้แก่ผู้ที่สนใจที่จะศึกษาด้านควาการดำเนินงานในลักษณะนี้ต่อไป

การศึกษาดังกล่าวไม่อาจสำเร็จลงได้ด้วยตัว一人 หากไม่ได้รับความอนุเคราะห์จากที่ปรึกษาโครงการ ดร.ไมตรี วัสน์ติวงศ์ และเพื่อนร่วมงานหลาย ๆ ท่านที่ให้การสนับสนุนทั้งเอกสาร ข้อมูล และเป็นกำลังใจ ผู้ศึกษาจึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารผลงานทางวิชาการเล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้เกี่ยวข้องภายใต้โครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคมไม่มากก็น้อย

วิมลศรี ปักมินทร์  
มีนาคม 2548

## สารบัญ

หน้า

### คำนำ

#### บทที่ 1 บทนำ

|  |   |
|--|---|
| 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษา    | 1 |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา              | 3 |
| 1.3 ขอบเขตการศึกษา                       | 3 |
| 1.4 วิธีการศึกษา                         | 3 |
| 1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา | 3 |

#### บทที่ 2 แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

|   |    |
|---|----|
| 2.1 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารโครงการ                      | 4  |
| 2.1.1 ความหมายของการบริหารโครงการ                             | 4  |
| 2.1.2 มโนทัศน์ของการบริหารโครงการ                             | 5  |
| 2.1.3 กระบวนการวางแผนโครงการ                                  | 7  |
| 2.1.4 กระบวนการบริหารโครงการ                                  | 9  |
| 2.1.5 ระบบการบริหารโครงการ                                    | 10 |
| 2.1.6 โครงสร้างการบริหารโครงการ                               | 13 |
| 2.1.7 การวิเคราะห์โครงการ                                     | 14 |
| 2.2 แนวคิดการคุ้มครองทางสังคม                                 | 17 |
| 2.2.1 ความหมายและขอบเขตของการคุ้มครองทางสังคม<br>ของธนาคารโลก | 18 |
| 2.2.2 การคุ้มครองทางสังคมในบริบทของกระทรวงแรงงาน              | 24 |

#### บทที่ 3 โครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคม

|  |    |
|--|----|
| 3.1 ความเป็นมาของโครงการ                                 | 27 |
| 3.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ                               | 29 |
| 3.3 ขอบเขตการดำเนินโครงการ                               | 30 |
| 3.4 วิธีการบริหารและการดำเนินโครงการ                     | 31 |
| 3.5 ระยะเวลาการดำเนินโครงการ                             | 54 |
| 3.6 แหล่งเงินช่วยเหลือ                                   | 55 |
| 3.7 ข้อตกลงความช่วยเหลือและระเบียบราชการไทยที่เกี่ยวข้อง | 55 |

|   |            |
|---|------------|
| <b>บทที่ 4 การบริหารโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคม</b>                         | <b>59</b>  |
| 4.1 การจัดทำแผนงานโครงการ   | 59         |
| 4.2 การดำเนินกิจกรรมโครงการ   | 61         |
| 4.3 การประสานงานโครงการ   | 68         |
| 4.4 การติดตามประเมินผลและรายงานผล   | 69         |
| <b>บทที่ 5 ผลความก้าวหน้าการบริหารโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคม ระยะที่ 2</b> | <b>72</b>  |
| 5.1 ผลความก้าวหน้าของการบริหารงานโครงการ CDP-SP ระยะที่ 2                                       | 72         |
| 5.2 การใช้จ่ายเงินช่วยเหลือในการบริหารงานโครงการ CDP-SP ระยะที่ 2                               | 94         |
| <b>บทที่ 6 วิเคราะห์การบริหารโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาการคุ้มครองทางสังคม</b>                | <b>97</b>  |
| <b>บทที่ 7 บทสรุปและข้อเสนอแนะ</b>  | <b>102</b> |

**บรรณานุกรม**

**ภาคผนวก**