

เอกสารผลงานลำดับที่ ๑  
เรื่อง



ปัญหาการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

โดย

ว่าที่ร้อยตรี เกกิง ชีรนรวิชย์  
แรงงานจังหวัดหนองคาย (นักวิชาการแรงงาน ๘)

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นิติกร ๘ ๖  
กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง  
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงแรงงาน



๖ 12.05.6  
๐522ป  
๑.2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



10582

ปัญหาการกำหนดอัตราค่า

## คำนำ

ปัจจุบัน อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เป็นเรื่องที่หลายคนได้ยินได้ฟังกันอยู่บ่อย ๆ ทุกปี เนื่องจากนับตั้งแต่มีการประกาศใช้กฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นต้นมาได้มีประกาศเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมาแล้วถึง ๓๓ ฉบับ โดยเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย ๒๒ ฉบับ ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ๙ ฉบับ และประกาศกระทรวงแรงงาน ๓ ฉบับ ซึ่งในแต่ละปีจะต้องมีการหยิบยกเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำมาพิจารณากันอยู่เสมอ จนกระทั่งบางคนอาจเข้าใจคลาดเคลื่อนกันไปว่า การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำก็คือการปรับอัตราค่าจ้างประจำปีของภาคเอกชน เอกสารผลงานชิ้นนี้มุ่งหมายที่จะทำความเข้าใจในเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำของประเทศไทยและปัญหาที่เกิดขึ้น โดยหวังว่าจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจจะศึกษาและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ตามสมควร

ว่าที่ร้อยตรี

(เอกกิง ชีรนวนิชย์)

แรงงานจังหวัดหนองคาย รักษาการในตำแหน่ง นิติกร ๘ ว

กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง

## สารบัญ

	หน้า
๑. ความนำ.....	๑
๒. แนวคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับ “ค่าจ้างขั้นต่ำ”.....	๒
๒.๑ ทฤษฎีทุนนิยม.....	๓
๒.๒ ทฤษฎีมนุษยนิยม.....	๓
๓. หลักสากลในการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ.....	๔
๓.๑ อนุสัญญาฉบับที่ ๑๓๑ ว่าด้วย การกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ.....	๔
๓.๒ หลักเกณฑ์ในการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำของต่างประเทศ.....	๕
๔. การกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำในประเทศไทย.....	๗
๔.๑ ความเป็นมา.....	๗
๔.๒ ความหมายของคำว่า “ค่าจ้างขั้นต่ำ”.....	๗
๔.๓ ประเภทของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ.....	๑๕
๔.๔ คณะกรรมการค่าจ้าง.....	๑๕
๔.๕ การกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ.....	๑๕
๕. ปัญหาและข้อพิจารณาเสนอแนะ.....	๑๗
๕.๑ ประเด็นเกี่ยวกับองค์กรและโครงสร้างของคณะกรรมการค่าจ้างและ คณะอนุกรรมการ.....	๑๗
๕.๒ ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ.....	๒๓
๕.๓ ประเด็นเกี่ยวกับขอบเขตการบังคับใช้ของกฎหมาย.....	๒๗
๖. บทสรุป.....	๒๙
ภาคผนวก	
- C 131 Minimum Wage Fixing Convention, 1970	
- R 135 Minimum Wage Fixing Recommendation, 1970	
- ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๐๓ ฉบับลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕	
- ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ ฉบับลงวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕	
- ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่องการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ฉบับลงวันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๐	
- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวด ๖ คณะกรรมการค่าจ้าง	

- ตารางประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำและการบังคับใช้ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๓๖
- ตารางประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำและการบังคับใช้ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๗ - ๒๕๔๑
- ตารางประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑)
- ตารางประกาศกระทรวงแรงงานเรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑)
- ประกาศกระทรวงแรงงานเรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๖