



เอกสารพิเศษที่ ๒

เรื่อง

**การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต  
กรณีศึกษา บริษัทจัดหางาน ไทยคนารุรกิจ จำกัด อุทธรณ์คำสั่งเพิกถอน  
ใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศ**

โดย

**นายบุญชัย ชันติญาณุวัฒน์**

**นิติกร ๗ รักษาการในตำแหน่ง นิติกร ๘ ๑**

**กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง**

**ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นิติกร ๘ ๑**

**กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง**

**สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน**



1 12.05.6

บ4260

๑.3

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



10592

การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่ง

3 / ๘๖

## บทคัดย่อ

**ชื่อผลงาน :** การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตกรณีศึกษาบริษัทจัดหางาน  
ไทยคนมาธุรกิจ จำกัด อุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางาน  
เพื่อไปทำงานในต่างประเทศ

**ชื่อผู้ขอรับการประเมิน :** นายบุญชัย ชันดิยานุวัฒน์

**ตำแหน่ง :** นิติกร ๗ รักษาการในตำแหน่งนิติกร ๘ ๖

**หน่วยงาน :** กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

กรณีศึกษาการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางาน  
เพื่อไปทำงานในต่างประเทศของบริษัทจัดหางาน ไทยคนมาธุรกิจ จำกัด ที่จัดทำขึ้นนี้เพื่อศึกษา  
หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงาน  
ในต่างประเทศ และการอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงาน  
ในต่างประเทศให้ถูกต้องและเหมาะสม และเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่  
เกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงาน  
ในต่างประเทศ ซึ่งตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๑๕  
ประกอบมาตรา ๔๗ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศต้อง  
จดทะเบียนลูกจ้างและตัวแทนจัดหางานต่อนายทะเบียน มาตรา ๒๗ วรรคสองประกอบมาตรา ๔๗  
กำหนดว่า เมื่อรับค่าบริการและหรือค่าใช้จ่ายจากผู้รับอนุญาตจัดหางานเพื่อไปทำงาน  
ในต่างประเทศต้องออกใบรับตามแบบที่อธิบดีกำหนดให้แก่คนหางาน มาตรา ๓๕ กำหนดว่า  
ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตจัดหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศประสงค์จะรับสมัครหรือประกาศ  
รับสมัครคนหางานเป็นการล่วงหน้า ให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนและมาตรา ๗๐ กำหนดให้  
นายทะเบียนมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าผู้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติ  
หรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ หรือกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตาม  
พระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นเป็นการร้ายแรงหรือเป็นการหลอกลวงประชาชน คำสั่งเพิกถอน  
ใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศจึงเป็น “คำสั่งทางปกครอง”  
ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ และผู้รับอนุญาตจัดหางาน  
เพื่อไปทำงานในต่างประเทศมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้ภายใน ๓๐ วัน  
นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน

พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๓๗

กรณีบริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด อธิปไตยกรรมการจัดหางานในฐานะ นายทะเบียนจัดหางานกลาง เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ได้มีคำสั่งที่ ๒๕/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๖ สั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานใน ต่างประเทศของบริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด เนื่องจากนายทะเบียนจัดหางานกลาง เห็นว่า เมื่อประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๕ บริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด ได้รับสมัคร นายนิคม ชิดา กับพวกรวม ๕๖ คน เพื่อจัดส่งให้เดินทางไปทำงานประเทศไนจีเรีย โดยเรียก รับเงินค่าประกันวีซ่าคนละ ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาทถ้วน) โดยไม่ออกใบรับเงินค่าบริการ และหรือค่าใช้จ่ายตามแบบที่อธิบดีกำหนดให้แก่คนหางาน ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๔๗ และการรับสมัครคนหางานเพื่อเดินทางไปทำงานดังกล่าวโดยไม่ได้ยื่นขอ อนุญาตและไม่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนในการรับสมัครซึ่งเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๕ ประกอบกับผู้เสียหายเป็นจำนวนมาก และบริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด แก้ไขปัญหา ล่าช้า การกระทำดังกล่าวจึงถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติจัดหางาน และคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครอง คนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ อันเป็นการร้ายแรง คำสั่งนายทะเบียนจัดหางานกลาง ดังกล่าว จึงเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ บริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด ได้รับทราบและไม่เห็นด้วยกับคำสั่ง เพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศดังกล่าว จึงได้มี หนังสืออุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครอง คนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้ส่งเรื่องให้ ปลัดกระทรวงแรงงานเพื่อมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบคือกลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและหัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ได้มอบหมายให้ผู้ขอรับการประเมินในฐานะหัวหน้างานอุทธรณ์พิจารณาดำเนินการ ซึ่งได้พิจารณาในเบื้องต้นแล้วเห็นว่า คำอุทธรณ์และการยื่นอุทธรณ์เป็นไปตามที่ กฎหมายกำหนด จึงมอบหมายให้นายมณฑล ปริปัญญา นิติกร ๖ งานอุทธรณ์ เป็น เจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่องร่วมกันพิจารณาดำเนินการสรุปเรื่องและให้ความเห็นเกี่ยวกับ

การอุทธรณ์ รวมทั้งจัดทำร่างคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้ตรวจสอบการสรุปเรื่องและการให้ความเห็นในร่างหนังสือ รวมทั้งร่างคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานของเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่อง หากเห็นว่าไม่ถูกต้องก็จะแจ้งให้เจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้อง เมื่อเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่อง ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามที่แจ้งแล้ว ผู้ขอรับการประเมิน จะดำเนินการตรวจสอบการปรับปรุงแก้ไขอีกครั้งหนึ่งว่าเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่อง ได้ดำเนินการ ปรับปรุงแก้ไขถูกต้องหรือไม่ รวมทั้งตรวจสอบการใช้ภาษาและถ้อยคำสำนวนให้มีความ ถูกต้องและเหมาะสม รัดกุม กะทัดรัดเข้าใจง่าย ตลอดจนตรวจสอบการจัดเรียงเอกสารต่างๆ เมื่อตรวจสอบแล้วถูกต้องจึงได้ลงนามผ่านเรื่องในร่างหนังสือการสรุปเรื่องและการให้ ความเห็นของเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่อง และในร่างคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงแรงงาน ในฐานะหัวหน้างานอุทธรณ์ แล้วนำเสนอหัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย พิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยเห็นชอบตามที่นำเสนอจึงได้ลงนามในร่างหนังสือสรุปเรื่องและ การให้ความเห็นตามหนังสือสำนักบริหารกลาง ลับ ที่ รง ๐๒๐๑.๕/๑๐๗ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๖ และลงนามผ่านเรื่องในร่างคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน แล้วนำเสนอผู้บังคับบัญชาและผู้ที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามลำดับจนถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวง แรงงานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเห็นชอบตามที่นำเสนอและได้ลงนามในร่าง คำวินิจฉัยอุทธรณ์ตามคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ที่ ๐๓๐ /๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางาน ให้คนหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศของบริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด ก่อนนำเสนอผู้บังคับบัญชาและผู้ที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามลำดับจนถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวง แรงงานพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ จึงเป็นกรณีที่ควรศึกษาเพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์เป็นไป ด้วยความถูกต้องและเกิดความเป็นธรรม รวมทั้งเป็นแนวทางแก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการ พิจารณาอุทธรณ์ต่อไป

ทั้งนี้ จากการแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ที่ ๐๓๐/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗ ให้บริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด ทราบ ไม่ปรากฏว่าบริษัทฯ นำผลคำวินิจฉัยดังกล่าวไปฟ้องคดีต่อศาลแต่อย่างใด

**ปัญหาอุปสรรค** เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้พิจารณาอุทธรณ์ควรพิจารณา เอกสารหลักฐานของคนหางานแต่ละรายอย่างละเอียดรอบคอบและต้องศึกษากฎหมายและ ระเบียบที่เกี่ยวข้องรวมทั้งต้องพิจารณาคำอุทธรณ์ของบริษัทฯว่ามีข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

อย่างไร รับฟังได้หรือไม่ เพื่อให้การให้ความเห็นและการวินิจฉัยอุทธรณ์ถูกต้องตาม  
พยานหลักฐานและเป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งเป็นธรรมแก่คู่กรณี

ข้อเสนอแนะ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานพิจารณาอุทธรณ์ต้องมีความรู้ความเข้าใจ  
เกี่ยวกับกระบวนการจัดหางานต่างประเทศ มีจิตใจในการบริการเพื่อให้ความเป็นธรรม  
นอกจากนี้ต้องมีความรู้ความเข้าใจพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน  
พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒)  
พ.ศ. ๒๕๓๗ และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้  
การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานใน  
ต่างประเทศเป็นไปตามกฎหมาย รวดเร็ว และเกิดความเป็นธรรมต่อผู้เกี่ยวข้อง

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑. ความเป็นมาและสภาพปัญหา	๑
๒. วัตถุประสงค์ในการศึกษา	๓
๓. ขอบเขตการศึกษา	๓
๔. วิธีการศึกษา	๓
บทที่ ๒ หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๔
๑. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครอง คนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗	๔
๒. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕	๖
๓. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์	๗
๔. ระเบียบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ว่าด้วยการ ขออนุญาตและการอนุญาตรับสมัครหรือประกาศรับสมัคร เป็นการล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๕ และ(ฉบับที่๒) พ.ศ.๒๕๔๕ และ(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๕	๗
๕. ระเบียบกรมการจัดหางาน ว่าด้วยกางลงโทษทางทะเบียน การหักหลักประกัน และการดำเนินคดี ผู้กระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ พ.ศ. ๒๕๔๓	๗
๖. คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม ที่ ๐๐๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ เรื่องบริษัทจัดหางาน ปิรามิลด์ จำกัด อุทธรณ์คำสั่งของ นายทะเบียนจัดหางานกลาง	๘

	หน้า
<b>บทที่ ๓ ข้อมูลทั่วไป</b>	<b>๑๑</b>
๑. ข้อมูลบริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด	๑๑
๒. ข้อมูลทางทะเบียน	๑๑
๓. การหักหลักประกันของบริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด	๑๑
๔. การเพิกถอนใบอนุญาตของบริษัทจัดหางาน ไทยคณาธุรกิจ จำกัด	๑๑
<b>บทที่ ๔ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต</b>	<b>๑๓</b>
๑. การพิจารณาอุทธรณ์เบื้องต้น	๑๓
๒. การรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน	๑๗
๓. การตรวจสอบการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่อง	๑๗
๔. การนำเสนอผู้บังคับบัญชาและผู้เกี่ยวข้องพิจารณา	๒๔
๕. แจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์	๒๔
<b>บทที่ ๕ สรุปและข้อเสนอแนะ</b>	<b>๒๖</b>
๑. บทสรุป	๒๖
๒. ปัญหาอุปสรรค	๒๖
๓. ข้อเสนอแนะ	๒๗

ภาคผนวก