



**เอกสารผลงาน ลำดับที่ ๑**

**เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน กรณีศึกษาบริษัทจัดหางาน  
เอ็ม. เอส. โอ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด อุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน**

**โดย**

**นายบุญชัย ชันติยานุวัฒน์**

**นิติกร ๗ รักษาการในตำแหน่ง นิติกร ๘ ๖**

**กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง**

**ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นิติกร ๘ ๖**

**กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง**

**สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน**



ว 12.05.6

บ 426ก

๑.2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



10594

การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่ง

3 เล่ม

## บทคัดย่อ

**ชื่อผลงาน** : การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันกรณีศึกษาบริษัทจัดหางาน  
เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด อุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน

**ชื่อผู้ขอรับการประเมิน** : นายบุญชัย ชันติยานุวัฒน์

**ตำแหน่ง** : นิติกร ๗ รักษาการในตำแหน่งนิติกร ๘ ๖

**หน่วยงาน** : กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

กรณีศึกษาการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด ที่จัดทำขึ้นนี้เพื่อศึกษาหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการหักหลักประกัน และการอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันให้ถูกต้องและเหมาะสมและเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน ซึ่งตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๑ (๗) กำหนดให้ผู้ขออนุญาตจัดหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศต้องมีหลักประกันเป็นจำนวนเงิน ๕ ล้านบาท วงไว้กับนายทะเบียนจัดหางานกลางเพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดให้นายทะเบียนจัดหางานกลางมีอำนาจหักหลักประกันของผู้รับอนุญาตจัดหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศที่วงไว้ตามมาตรา ๓๑ (๗) คืนค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่คนหางานตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ คำสั่งหักหลักประกันจึงเป็น “คำสั่งทางปกครอง” ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕

กรณีบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด อธิบดีกรมการจัดหางาน ในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลาง เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ได้มีหนังสือเพิกถอนคำสั่งของนายทะเบียนจัดหางานกลางซึ่งสั่งหักหลักประกันของบริษัทฯ เพื่อคืนเงินค่าบริการ และค่าใช้จ่ายให้แก่คนหางาน เนื่องจากเห็นว่าการสั่งหักหลักประกันของบริษัทฯ มีข้อผิดพลาดมิได้ระบุให้คนหางานจำนวน ๔๔ คนได้เข้าร่วมเฉลี่ยหลักประกันกับคนหางานจำนวน ๒๒ คน ทำให้คำสั่งผิดแผกแตกต่างไปจากข้อเท็จจริง และเพื่อความเป็นธรรมแก่คนหางานจึงเพิกถอนคำสั่งหักหลักประกันดังกล่าว และหักหลักประกันของบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด เป็นจำนวนเงิน ๕ ล้านบาทเพื่อเฉลี่ยคืนเป็นค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่คนหางานจำนวน ๖๖ คน และให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงที่บริษัทฯ ต้องคืนค่าบริการและ

ค่าใช้จ่ายให้แก่คนหางานตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ คำสั่งหักหลักประกันจึงเป็น “คำสั่งทางปกครอง” ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ บริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ได้รับทราบและไม่เห็นด้วยกับคำสั่งหักหลักประกันดังกล่าวจึงมีหนังสืออุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันต่ออธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลาง เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ซึ่งอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลางไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ทั้งหมดของบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด จึงได้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลรวมทั้งได้จัดส่งพยานหลักฐานต่างๆที่เกี่ยวข้องมายังปลัดกระทรวงแรงงานเพื่อพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๒ (๔) ตามหนังสือกรมการจัดหางาน ที่ รง ๐๓๐๒/๖๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๖ และหัวหน้ากลุ่มงานกฎหมายได้มอบหมายให้หัวหน้างานอุทธรณ์พิจารณาดำเนินการ หัวหน้างานอุทธรณ์จึงมอบหมายให้ผู้ขอรับการประเมินเป็นเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่องดำเนินการสรุปเรื่องและให้ความเห็นเกี่ยวกับการอุทธรณ์ รวมทั้งจัดทำร่างคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงแรงงานก่อนเสนอปลัดกระทรวงแรงงานพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ จึงเป็นกรณีที่ควรศึกษา เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์เป็นไปด้วยความถูกต้องและเกิดความเป็นธรรม รวมทั้งเป็นแนวทางแก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ต่อไป

จากการติดตามผลการแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงแรงงาน ที่ ๑๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ทราบว่าบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ได้นำคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงแรงงานดังกล่าวไปฟ้องต่อศาลปกครองกลางคดีหมายเลขคำที่ ๑๔๐๘/๒๕๔๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองกลาง

ปัญหาและอุปสรรค การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันของบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาการดำเนินการสั่งหักหลักประกันบริษัทของนายทะเบียนจัดหางานกลางในแต่ละครั้งว่าไปไปตามกฎหมายหรือไม่ การเพิกถอนคำสั่งหักหลักประกันบริษัทฯเดิม และสั่งหักหลักประกันบริษัทฯใหม่ว่ามีอำนาจดำเนินการหรือไม่ ซึ่งต้องพิจารณาข้อเท็จจริงจากพยานหลักฐานที่ปรากฏ

และหลักกฎหมายในการเพิกถอนคำสั่งหักหลักประกันบริษัทฯ ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครอง ในแต่ละกรณี และมีความยุ่งยากมาก

ข้อเสนอแนะ เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้พิจารณาอุทธรณ์ควรศึกษา พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางานพ.ศ.๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน(ฉบับที่ ๒)พ.ศ. ๒๕๓๖ และพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ รวมทั้งกฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทราบ ขั้นตอนการดำเนินการและหลักกฎหมายในการสั่งหักหลักประกันบริษัทฯของนายทะเบียน จัดหางานกลางและการเพิกถอนคำสั่งหักหลักประกัน ซึ่งจะทำให้การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่ง หักหลักประกันถูกต้องตามข้อเท็จจริงและเป็นไปตามกฎหมายรวมทั้งเกิดความเป็นธรรมต่อ ผู้เกี่ยวข้อง และการพิจารณาอุทธรณ์ควรเร่งดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน การขอขยายเวลาควรเป็นกรณีมีเหตุจำเป็นอย่างยิ่ง

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑. ความเป็นมาและสภาพปัญหา	๑
๒. วัตถุประสงค์ในการศึกษา	๓
๓. ขอบเขตการศึกษา	๓
๔. วิธีการศึกษา	๓
บทที่ ๒ หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๔
๑. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครอง คนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗	๔
๒. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕	๗
๓. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความใน พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕	๑๒
๔. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตามความใน พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘	๑๒
บทที่ ๓ ข้อมูลทั่วไป	๑๔
๑. ข้อมูลบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	๑๔
๒. การฟ้องถอนใบอนุญาตของบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	๑๔
๓. การหักหลักประกันของบริษัทจัดหางาน เอ็ม.เอส. โอ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	๑๔