

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ฉบับปัจจุบัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 114 ตอนที่ 55 ก เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2540 ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น 336 มาตรา แบ่งออกเป็น 12 หมวด และอีก 1 หมวดพิเศษว่าด้วยบทเฉพาะกาล ซึ่งจากทั้ง 13 หมวดนี้ ได้มีบทบัญญัติหนึ่ง ซึ่งปรากฏอยู่ในหมวด 5 มีชื่อว่า “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” ตามมาตรา 88 ระบุว่า “...คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดิน ต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการใด เพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง”

จากบทบัญญัตินี้ดังกล่าว กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหนึ่งที่จะต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้มีการดำเนินการมาตั้งแต่ รัฐบาลนายชวน หลีกภัย จนถึง รัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ซึ่งเป็นรัฐบาลปัจจุบัน เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวบรวมจัดทำเป็นภาพรวมของรัฐบาล

ที่ผ่านมา การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ได้มีการพัฒนารูปแบบวิธีการจัดทำรายงานอย่างต่อเนื่อง จากในช่วงแรก (พ.ศ. 2540 - 2544) การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ไม่มีกรอบ แนวทางในการจัดทำรายงานที่ชัดเจน รวมทั้งไม่มีการนำตัวชี้วัดมาใช้ ต่อมาในปี พ.ศ. 2544 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้เห็นความสำคัญของการนำตัวชี้วัดมาใช้ประกอบการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ จึงได้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ ในการจัดประชุมสัมมนาร่วมกันระหว่างผู้แทนจากทุกกระทรวง ทบวง และหน่วยงานระดับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง อาทิ ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. เป็นต้น และมีวิทยากรจากมหาวิทยาลัย มาเป็นผู้ให้คำแนะนำในเรื่องทฤษฎี รวมถึงหลักวิชาการจัดทำตัวชี้วัด ซึ่งที่ผ่านมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้จัดประชุมสัมมนาเพื่อจัดทำ และพัฒนาตัวชี้วัดมาแล้วหลายครั้ง

การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ได้มีการพัฒนาการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ มาอย่างต่อเนื่อง รวมถึงในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ มีกระบวนการในการจัดทำหลายขั้นตอน เนื่องจากผู้ขอรับการประเมิน มีหน้าที่รับผิดชอบในการรวบรวมผลการดำเนินการฯ ในภาพรวมของกระทรวงแรงงาน เพื่อจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ดังกล่าว จึงสนใจที่จะศึกษาถึงความเป็นมา ตลอดจนวิธีการจัดทำรายงานดังกล่าว จึงได้จัดทำเอกสารวิชาการ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาความเป็นมาของการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล
2. เพื่อศึกษากระบวนการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ในส่วนของกระทรวงแรงงาน
3. เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ที่ได้ศึกษาจากเอกสารวิชาการเล่มนี้ มีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถไปปฏิบัติงานในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ปีต่อ ๆ ไปได้

### ขอบเขตและวิธีการศึกษา

เอกสารทางวิชาการฉบับนี้ ได้ศึกษาโดยกำหนดขอบเขตการศึกษาถึงความเป็นมา กระบวนการ วิธีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ในส่วนของกระทรวงแรงงาน โดยได้ใช้ข้อมูลผลงานของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 4 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2547 - วันที่ 5 มกราคม 2548) เป็นหลัก

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้ทราบความเป็นมาของการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล
2. ได้ทราบกระบวนการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ในส่วนของกระทรวงแรงงาน
3. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล มีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถนำไปปฏิบัติงานในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ในปีต่อไป ๆ ได้

หมวด 11 กล่าวถึง การตรวจเงินแผ่นดิน  
หมวด 12 การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ  
และสุดท้าย เป็นบทเฉพาะกาล

จากบทบัญญัติดังกล่าว มีบทบัญญัติหนึ่ง ซึ่งปรากฏอยู่ในหมวด 5 มีชื่อว่า “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” ซึ่งถือเป็นครั้งแรกที่ได้มีการกำหนดเรื่องนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตามกว่าเจ็ดสิบปีที่ผ่านมา นับตั้งแต่ประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง เป็นระบอบประชาธิปไตยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2475 ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญหลายฉบับ รวมถึงการเปลี่ยนแปลงแก้ไขรัฐธรรมนูญ และธรรมนูญการปกครองเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ของบ้านเมืองในยุคสมัยนั้น ที่ผ่านมานับจนถึงปัจจุบัน ประเทศไทยได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ และธรรมนูญการปกครอง มาแล้ว รวม 16 ฉบับ ดังนี้

- (1) พระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475
- (2) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช 2475
- (3) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2489
- (4) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2490
- (5) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2492
- (6) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2475 แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช 2495
- (7) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2502
- (8) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2511
- (9) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2515
- (10) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517
- (11) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2519
- (12) ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2520
- (13) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521
- (14) ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2534
- (15) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534
- (16) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

## บทที่ 2

# แนวคิดเกี่ยวกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล

### แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ประเทศไทย มีรัฐธรรมนูญ เป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศ ตามระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบัน ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 114 ตอนที่ 55 ก เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2540 ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น 336 มาตรา แบ่งออกเป็น 12 หมวด และอีก 1 หมวดพิเศษ ว่าด้วยบทเฉพาะกาล ได้แก่

- หมวด 1 เป็นบททั่วไป กล่าวถึง ความเป็นรัฐ การมีอำนาจอธิปไตยของปวงชนชาวไทย มีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ
- หมวด 2 กล่าวถึง สถาบันพระมหากษัตริย์ คณะองคมนตรี การแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนการสืบราชบัลลังก์
- หมวด 3 กล่าวถึง สิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย
- หมวด 4 กล่าวถึง หน้าที่ของปวงชนชาวไทย
- หมวด 5 กล่าวถึง แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
- หมวด 6 กล่าวถึง รัฐสภา ประกอบด้วยเรื่องของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา คณะกรรมการการเลือกตั้ง การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ผู้ตรวจราชการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
- หมวด 7 กล่าวถึง คณะรัฐมนตรี
- หมวด 8 กล่าวถึง ศาล ประกอบด้วยศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และ ศาลทหาร
- หมวด 9 กล่าวถึง การปกครองส่วนท้องถิ่น
- หมวด 10 กล่าวถึง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ว่าด้วยเรื่อง การแสดงรายการบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน การแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ การถอดถอนตำแหน่ง และการดำเนินคดีอาญากับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

สำหรับแนวคิดในการมีบทบัญญัติ เรื่อง “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” ได้มีมาแล้ว ตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. 2492 ซึ่งในครั้งนั้น ได้มีชื่อเรียกว่า “แนวนโยบายแห่งรัฐ” โดยปรากฏอยู่ในหมวด 5 มีมาตราประกอบ 18 มาตรา คือมาตราที่ 54 - 72 โดยเฉพาะในมาตรา 54 ได้กล่าวไว้ว่า “บทบัญญัติในหมวดนี้มีไว้เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรา กฎหมายและการบริหารราชการตามนโยบายดังกล่าวไว้ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการฟ้องร้องรัฐ” สำหรับเนื้อหาส่วนใหญ่ของหมวดนี้ จะกล่าวถึงด้านการทหาร การศึกษา วัฒนธรรม เศรษฐกิจ สาธารณสุข ทั้งนี้ ได้มีการกล่าวถึงเรื่องแรงงานเด็กด้วย โดยปรากฏในมาตรา 71 คือ “รัฐพึงจัดการตามควร เพื่อมิให้มีการใช้แรงงานเด็กเกินกว่าสภาพแห่งร่างกายของเด็ก” หลังจากนั้น “แนวนโยบายแห่งรัฐ” ก็ได้ถูกบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับต่อ ๆ มา จนกระทั่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. 2540 ซึ่งเป็นฉบับปัจจุบัน ได้มีบทบัญญัติเรื่องนี้ไว้ในหมวด 5 และเปลี่ยนชื่อเป็น “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ”

เมื่อแรกเริ่มมีบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายรัฐบาลเป็นครั้งแรก ในรัฐธรรมนูญ ฉบับ พ.ศ. 2492 นั้น สภาร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งทำหน้าที่ยกร่างรัฐธรรมนูญ ประสงค์จะให้เรื่องนี้เป็นไปตามหลักการที่ว่า ในขณะที่รัฐธรรมนูญกำหนดบทบัญญัติว่าด้วยสิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของชนชาวไทย ในส่วนของรัฐเอง ก็ควรต้องมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติต่อประชาชนเป็นการตอบแทนด้วย หน้าที่ของรัฐ อาจแสดงออกในรูปของแนวนโยบายกว้าง ๆ ว่า รัฐต้องปฏิบัติหรือพึงปฏิบัติอย่างไรบ้างในเรื่อง เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การทหาร การต่างประเทศ อีกประการหนึ่ง คณะรัฐบาลที่ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ต่างก็มีนโยบายของตนเอง ดึงเห็นได้จากนโยบายของพรรคการเมืองที่ใช้เป็นฐานในการหาเสียง หรือนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ก่อนเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน แต่นโยบายเหล่านี้จะไม่คงที่ถาวร เพราะเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล ก็ย่อมมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐบาลตามไปด้วย จึงสมควรมีนโยบายกลางของรัฐอันคงที่ถาวร ซึ่งไม่ว่าผู้ใดเข้ามาเป็นคณะรัฐบาลก็ต้องปฏิบัติตาม โดยถือเสมือนหนึ่งว่าเป็นเจตจำนงร่วมกันของชนในชาติ นโยบายกลางนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2492 เรียกว่า “แนวนโยบายแห่งรัฐ” และได้ถูกนำมาใช้ในรัฐธรรมนูญฉบับต่อ ๆ มา จนถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 จึงได้เปลี่ยนชื่อเป็น “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” ดังที่ได้กล่าวไว้ในข้างต้นแล้ว

## ความหมาย

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ หมายถึง แนวนโยบายหลักของรัฐหรือประเทศ (State Policy) ไม่ใช่แนวนโยบายของรัฐบาลคณะใดคณะหนึ่ง แนวนโยบายของรัฐบาล จะสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามพรรคการเมืองและคณะรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศ แต่แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ จะไม่ผันแปรไปตามพรรคการเมืองและคณะรัฐบาล ดังนั้น แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ จึงเป็น

หลักการสำคัญของรัฐในเรื่องใหญ่ ๆ เช่น การศึกษา การทหาร แรงงาน การปกครอง การต่างประเทศ เพื่อบ่งชี้ว่า รัฐหรือประเทศ จะดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ ไปในทิศทางใด ส่วนรายละเอียด เป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลที่จะไปขยายความต่อ รัฐธรรมนูญเกือบทุกประเทศ มีบทบัญญัติเรื่องแนวนโยบายแห่งรัฐ เพียงแต่ว่า บางประเทศ อาจกำหนดไว้ในคำปรารภ บางประเทศกำหนดไว้ในหมวดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน มีเพียงไม่กี่ประเทศเท่านั้นที่แยกมาบัญญัติเป็นหมวดหนึ่งต่างหาก เช่น จีน พม่า อินเดีย รวมถึงประเทศไทยด้วย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบัน ได้กำหนดให้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประกอบด้วย 19 มาตรา (มาตรา 71 - 89) โดยแบ่งเป็นด้านใหญ่ ๆ ได้ 5 ด้าน กับ 1 เรื่อง คือ

1. ด้านความมั่นคงของชาติ ประกอบด้วย 3 มาตรา คือ

มาตรา 71 รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต

มาตรา 72 รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

มาตรา 74 รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงถือหลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

2. ด้านการอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนและการบริหาร ประกอบด้วย 1 มาตรา คือ

มาตรา 75 รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ และอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

### 3. ด้านการเมือง การปกครอง ประกอบด้วย 4 มาตรา คือ

มาตรา 76 รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้ง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

มาตรา 77 รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน หรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบและเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

มาตรา 78 รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นอง ค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

มาตรา 79 รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดการะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน

### 4. ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข ประกอบด้วย 4 มาตรา คือ

มาตรา 73 รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

มาตรา 80 รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้าง และพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

มาตรา 81 รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษา อบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึก ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติ

มาตรา 82 รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

5. ด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย 5 มาตรา คือ

มาตรา 83 รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

มาตรา 84 รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกร เพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

มาตรา 85 รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

มาตรา 86 รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้ง ค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

มาตรา 87 รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย 1 มาตรา คือ

มาตรา 89 เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

องค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

**แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน**

จากการจำแนกแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทั้ง 19 มาตรา ออกเป็น 5 ด้านใหญ่ ๆ นั้น จะเห็นได้ว่า ภารกิจของกระทรวงแรงงาน ซึ่งมีบทบาทในด้านการส่งเสริมการมีงานทำ พัฒนาฝีมือแรงงาน ดูแลคุ้มครองแรงงาน และการประกันสังคม อยู่ภายใต้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ด้านเศรษฐกิจ มาตรา 86 : รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง แรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทน



แรงงานให้เป็นธรรม อย่างชัดเจน และนอกจากมาตรา 86 แล้ว กระทรวงแรงงานยังมีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับมาตราอื่นด้วย คือ มาตรา 71 มาตรา 80 เป็นต้น เพียงแต่จะเกี่ยวข้องในบางวัตถุประสงค์ของมาตราเท่านั้น และไม่ถือว่าเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามมาตราดังกล่าว

## นโยบายรัฐบาล

จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบัน ในหมวด 7 เรื่อง คณะรัฐมนตรี ในมาตราที่ 211 ระบุว่า “คณะรัฐมนตรีที่จะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยไม่มีการลงมติความไว้วางใจ ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเข้ารับหน้าที่...” นั้น ทำให้รัฐบาลในแต่ละชุดที่จะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน จะต้องกำหนดนโยบายรัฐบาลขึ้น ซึ่งอาจจะมีที่มาจากนโยบายของพรรคการเมืองที่เป็นฝ่ายจัดตั้งรัฐบาล ไม่ว่าจะเป็นนโยบายที่ปรากฏในการจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง หรือนโยบายที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง ขณะเดียวกัน ก็ยกร่างให้สอดคล้องกับนโยบายใหญ่ของประเทศที่มีอยู่ เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แนวนโยบายแห่งรัฐตามที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญ

สำหรับการเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินของ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ในครั้งแรก (กุมภาพันธ์ 2544 - มกราคม 2548) นั้น ได้มีการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 มีนโยบายทั้งหมด 16 ข้อ ดังนี้

- (1) นโยบายเร่งด่วน
- (2) นโยบายเศรษฐกิจ
- (3) นโยบายการสร้างรายได้
- (4) นโยบายการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- (5) นโยบายด้านการคมนาคม
- (6) นโยบายการพัฒนาแรงงาน
- (7) นโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- (8) นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (9) นโยบายการพลังงาน
- (10) นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง
- (11) นโยบายการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- (12) นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ
- (13) นโยบายด้านการต่างประเทศ
- (14) นโยบายความปลอดภัยของประชาชน

- (15) นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน
- (16) นโยบายพัฒนาภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร

### นโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน

จากนโยบายของรัฐบาลทั้ง 16 ข้อ ดังกล่าว จะเห็นได้ว่า ภารกิจของกระทรวงแรงงานมีความสอดคล้องกับ นโยบายข้อ 6 นโยบายการพัฒนาแรงงาน อย่างชัดเจน และถือเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายข้อ 6 ของรัฐบาลด้วย นอกจากนี้ กระทรวงแรงงาน ยังมีภารกิจที่สอดคล้องกับนโยบายข้ออื่น ๆ ด้วย เช่น นโยบายเร่งด่วน ข้อ 1 (8) เร่งจัดตั้งสถาบันบำบัดผู้ติดยาเสพติด ควบคู่ไปกับการปราบปรามและป้องกัน นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง ข้อ 10 (5) ด้านส่งเสริมผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น แต่ไม่ถือว่าเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในข้อดังกล่าว สำหรับนโยบายการพัฒนาแรงงาน นี้ ได้กำหนดนโยบายย่อยออกเป็น 5 ข้อ คือ

(1) ส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงาน เพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงาน และยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน โดยรัฐบาลจะสนับสนุนมาตรการด้านการเงินและการคลัง เพื่อให้การพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงานสามารถตอบสนองความต้องการของวิสาหกิจในแต่ละชุมชนได้อย่างเหมาะสม และให้แรงงานได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม เพื่อลดปัญหาการว่างงาน และการอพยพเข้ามาทำงานในเมือง รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้น

(2) ส่งเสริมมาตรการด้านการประกันสังคม ขยายขอบข่ายการให้สวัสดิการด้านแรงงาน เพื่อให้มีการคุ้มครองแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบอย่างเหมาะสม และให้มีระบบการคุ้มครองสุขภาพความปลอดภัย และสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความคุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี

(3) ส่งเสริมให้เกิดระบบแรงงานสัมพันธ์ที่เปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา พัฒนา และคุ้มครองแรงงานอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

(4) คุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายหน้าจัดหางานและนายจ้าง

(5) กำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างด้าว โดยคำนึงถึงความต้องการแรงงานของภาคเอกชนและการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาแรงงานไทยขึ้นทดแทน

## ภารกิจของกระทรวงแรงงานที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล

หลังจากที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2545 ซึ่งในมาตรา 34 กำหนดให้กระทรวงแรงงาน มีอำนาจหน้าที่ เกี่ยวกับการบริหารและคุ้มครองแรงงาน การพัฒนาฝีมือแรงงาน ส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำ และ ราชการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงาน หรือส่วนราชการที่สังกัด กระทรวงแรงงาน ซึ่งมีหน่วยงานในสังกัด 6 หน่วยงาน โดยมีภารกิจที่สอดคล้องกับแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ดังนี้

### 1. สำนักงานรัฐมนตรี

มีภารกิจเกี่ยวกับราชการทางการเมือง เพื่อสนับสนุนภารกิจของรัฐมนตรี ประสานนโยบายระหว่างกระทรวง วิเคราะห์กลั่นกรองเรื่องเสนอความเห็นต่อ รัฐมนตรี สนับสนุนการดำเนินงานทางการเมืองระหว่างรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี รัฐสภา และ ประชาชน ประสานงานการตอบกระทู้ ชี้แจงญัตติ ร่างพระราชบัญญัติและกิจการอื่น พิจารณาเรื่อง รวบรวมทุกข์ ร้องเรียน หรือร้องขอความช่วยเหลือต่อรัฐมนตรี เป็นต้น

### 2. สำนักงานปลัดกระทรวง

มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนายุทธศาสตร์ แปลงนโยบายของกระทรวงเป็นแผน ปฏิบัติ จัดสรรทรัพยากร ศึกษาวิเคราะห์จัดทำข้อมูล เพื่อใช้ในการกำหนดนโยบาย เป้าหมายและ ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน กำกับ เร่งรัด ติดตามและประเมินผล พัฒนาระบบสารสนเทศ พัฒนาระบบรายได้และค่าจ้างขั้นต่ำ ดูแลงานประชาสัมพันธ์ งานต่างประเทศ งานพัฒนากฎหมาย การวิจัยและพัฒนา รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจราชการ เป็นต้น

สอดคล้องกับ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 86 : การดูแลคุ้มครอง ผู้ใช้แรงงาน และค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6 (4) : ให้การ คุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศไม่ให้อุทธรัดเอาเปรียบจากนายหน้าจัดหางานและนายจ้าง

### 3. กรมการจัดหางาน

มีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมการมีงานทำและคุ้มครองแรงงาน เพื่อให้ประชากร มีงานทำที่เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถและความถนัด ไม่ถูกหลอกลวง ได้รับสิทธิประโยชน์ เป็นธรรม ให้บริการแนะแนวอาชีพ ศึกษา วิเคราะห์สภาวะและแนวโน้มของตลาดแรงงาน เป็น ศูนย์กลางข้อมูลตลาดแรงงาน รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการทำงานของคนต่างด้าว

สอดคล้องกับ แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 86 : การส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ่มครองแรงงาน และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6 (4) : ให้การคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายหน้าจัดหางานและนายจ้าง นโยบายรัฐบาล ข้อ 6 (5) : กำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างด้าว

#### 4. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพและฝีมือแรงงานให้ได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมการทดสอบมาตรฐานและแข่งขันฝีมือแรงงาน ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานและพัฒนาศักยภาพให้เป็นผู้ประกอบการได้ ประสานและส่งเสริมให้ภาครัฐและภาคเอกชนจัดทำแผนความต้องการแรงงานฝีมือแห่งชาติ สร้างเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน รวมทั้ง สร้างและพัฒนาเครือข่ายการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานทั้งในและต่างประเทศ เป็นต้น

สอดคล้องกับ แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 86 : การส่งเสริมให้ประชากรมีงานทำ และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6 (1) : ส่งเสริมเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงาน และยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน

#### 5. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

มีภารกิจเกี่ยวกับการกำหนดและพัฒนามาตรฐานแรงงาน คุ้มครองดูแลแรงงานทั้งในและนอกระบบ ให้ได้รับประโยชน์ตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี ส่งเสริมพัฒนาระบบความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงาน ส่งเสริม พัฒนาระบบแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการ และแรงงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศด้านสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เป็นต้น

สอดคล้องกับ แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 86 : การคุ้มครองผู้ใช้แรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6 (2) : ขยายขอบข่ายการให้สวัสดิการแรงงาน เพื่อให้มีการคุ้มครองแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบอย่างเหมาะสม ให้มีระบบการคุ้มครองสุขภาพความปลอดภัย และสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้ความคุ้มครองแรงงานเด็ก นโยบายรัฐบาล ข้อ 6 (3) : ส่งเสริมให้เกิดระบบแรงงานสัมพันธ์ที่เปิดโอกาสให้ทุก ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา พัฒนาและคุ้มครองแรงงานอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ

6. สำนักงานประกันสังคม

~~กรมแรงงาน~~ มีภารกิจเกี่ยวกับการบริหารการประกันสังคม กองทุนประกันสังคม และกองทุนเงินทดแทน พัฒนาระบบ รูปแบบ มาตรการ วิธีการด้านประกันสังคมและเงินทดแทน ให้มีประสิทธิภาพ ให้การคุ้มครองดูแลผู้ประกันตนและลูกจ้างให้ได้รับสิทธิประโยชน์ ตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้แรงงานมีหลักประกันการดำรงชีวิตที่มั่นคง

สอดคล้องกับ แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 86 : การประกันสังคม  
และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6 (2) : ส่งเสริมมาตรการด้านการประกันสังคม

### บทที่ 3

## การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ในส่วนของกระทรวงแรงงาน

การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล นั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำรายงานดังกล่าว โดยรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานทุกกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามรูปแบบที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด ก่อนจะจัดพิมพ์เป็นรูปเล่มต่อไป นับตั้งแต่เริ่มมีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ปีที่ 1 (วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2540 – วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2541) ซึ่งได้นำเสนอต่อรัฐสภา และวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร ได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ 11 และ 24 ธันวาคม 2541 ตามลำดับ นั้น ได้พบปัญหาอุปสรรคหลายประการ เช่น ความไม่ชัดเจนในเรื่องขอบเขต รูปแบบการรายงาน รวมถึงผู้จัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ของหน่วยงานต่าง ๆ ยังมีความเข้าใจในการจัดทำรายงานที่ไม่ตรงกัน เป็นต้น

จากการได้ทราบถึงปัญหาในหลาย ๆ ด้าน ในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทำให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้จัดประชุมสัมมนาโดยเชิญผู้แทนจากกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งผู้แทนจากฝ่ายการเมือง อาทิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาข้าราชการ รัฐธรรมนูญ เพื่อร่วมกันพิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรค รวมถึงการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการรายงาน และได้ข้อสรุปว่า ควรมีรูปแบบการรายงานที่ชัดเจน สามารถแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้เป็นรูปธรรม จึงได้มีการกำหนดขอบเขตรูปแบบการรายงาน รวมถึงมีความเห็นให้จัดทำ “ตัวชี้วัด” เพื่อใช้ในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

## รอบระยะเวลาการจัดทำรายงาน

ในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ นั้น จะนับรอบระยะเวลาของรายงานแสดงผลดังกล่าวจากวันที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายรัฐบาล จนถึงวันเดียวกันของปีถัดไป โดยในสมัยของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นั้น ได้แถลงนโยบายรัฐบาล เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 ดังนั้น รอบระยะเวลาของรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ คือ วันที่ 26 กุมภาพันธ์ ของปีที่จัดทำรายงาน - วันที่ 26 กุมภาพันธ์ ของปีถัดไป สำหรับรอบระยะเวลาการจัดทำรายงานฯ ที่นำมาใช้ศึกษานี้ จะเป็นรอบระยะเวลา ณ วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2547 - วันที่ 5 มกราคม 2548

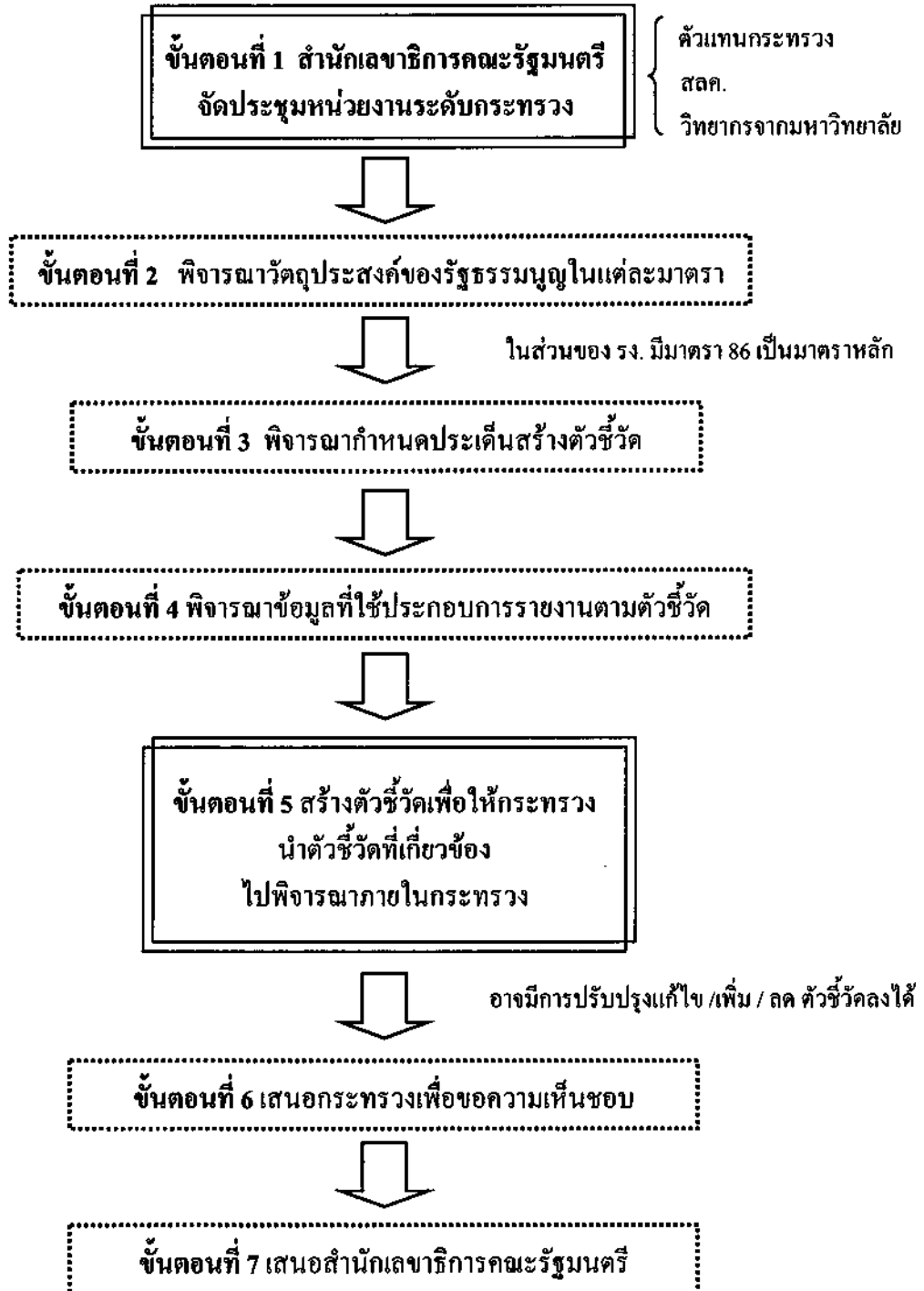
เมื่อใกล้ครบกำหนดที่จะต้องมีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดทำรายงานแสดงผลฯ ก็จะมีมติให้มีการประชุมหน่วยงานระดับกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข ตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ หลังจากนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะมีหนังสือถึงกระทรวง และหน่วยงานระดับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ตามแบบที่กำหนด ในช่วงประมาณ 4 - 5 เดือนก่อนที่จะครบรอบระยะเวลาของการรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ เพื่อให้สามารถจัดทำเป็นรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ในภาพรวมของรัฐบาลได้ทันตามที่กำหนด

สำหรับขั้นตอนในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ นั้น ผู้ขอรับการประเมิน ได้ศึกษาโดยแยกเป็น 2 เรื่อง คือ ขั้นตอนการจัดทำตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล และขั้นตอนการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ปรากฏดังนี้

## ขั้นตอนการจัดทำตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ด้านแรงงาน

ในการพิจารณาจัดทำตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ด้านแรงงาน นั้น มีกระบวนการในการจัดทำหลายขั้นตอน แต่สามารถนำมาสรุปเป็นเป็นขั้นตอนใหญ่ ๆ ได้ 7 ขั้นตอน ปรากฏตามแผนผัง ดังนี้

แผนผังแสดงกระบวนการจัดทำตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ  
และนโยบายรัฐบาล





สำหรับกระบวนการในการจัดทำตัวชี้วัดจากแผนผังดังกล่าว สามารถสรุปได้ ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จัดประชุมเพื่อพิจารณาตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานระดับกระทรวง รวมทั้งวิทยากรจากมหาวิทยาลัย มาเป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำในการจัดทำตัวชี้วัด

ขั้นตอนที่ 2 การพิจารณาวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญ เพื่อที่จะสามารถกำหนดตัวชี้วัดได้ตรงตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญในแต่ละมาตรา และจากการพิจารณารัฐธรรมนูญหมวด 5 ในมาตรา 86 ซึ่งเป็นมาตราหลักที่สอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงแรงงาน นั้น กระทรวงแรงงานได้หารือร่วมกับวิทยากรผู้บรรยายให้ความรู้เรื่องทฤษฎีและหลักวิชาการจัดทำตัวชี้วัด และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งจากการหารือร่วมดังกล่าว ได้ข้อสรุปว่า ในมาตรา 86 นั้น สามารถแยกวัตถุประสงค์ได้เป็น 5 ประเด็น คือ (1) ประชากรวัยทำงานมีงานทำ (2) แรงงานได้รับการคุ้มครอง โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง (3) ระบบแรงงานสัมพันธ์มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ (4) แรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน (5) แรงงานได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม

ขั้นตอนที่ 3 พิจารณากำหนดประเด็นสร้างตัวชี้วัด จากวัตถุประสงค์ของมาตรา 86 ในขั้นตอนที่ 1 ทั้ง 5 ประเด็น จะถูกนำมากำหนดประเด็นย่อยเพื่อนำมาสร้างตัวชี้วัด ซึ่งในปัจจุบัน ในส่วนของกระทรวงแรงงาน สามารถกำหนดประเด็นย่อยได้ 11 ประเด็น คือ (1) ส่งเสริมการมีงานทำ (2) การส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงาน (3) แรงงานได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม (4) การประกันสังคม (5) ขยายขอบข่ายการให้สวัสดิการด้านแรงงาน (6) การคุ้มครองแรงงาน (7) การคุ้มครองความปลอดภัยในการทำงาน (8) การคุ้มครองเด็กและสตรี (9) ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ (10) การคุ้มครองคนหางานในประเทศและต่างประเทศไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายหน้าจัดหางานและนายจ้าง และ (11) กำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างด้าว

ขั้นตอนที่ 4 พิจารณาข้อมูลที่ใช้ประกอบการรายงานตามตัวชี้วัด เมื่อกำหนดประเด็นย่อยที่จะนำมาจัดทำตัวชี้วัดได้ 11 ประเด็นแล้ว ก็จะพิจารณาในเรื่องความมีอยู่ของข้อมูล และความสมบูรณ์ของข้อมูล ว่าในแต่ละประเด็น หรือแต่ละตัวชี้วัด นั้น มีข้อมูลที่จะนำมาใช้รายงานตามตัวชี้วัดที่จะกำหนดขึ้นหรือไม่ เพราะการสร้างตัวชี้วัดนั้น หากไม่มีข้อมูลที่จะมาใช้ประกอบการรายงานตามตัวชี้วัดที่กำหนด ก็จะทำให้ตัวชี้วัดนั้นไม่สามารถรายงานผลได้อย่างครบถ้วน ทั้งนี้ ถ้าไม่สามารถหาข้อมูลที่จะประกอบการรายงานตามตัวชี้วัดนั้นได้ ก็จะต้องกำหนดตัวชี้วัดขึ้นมาใหม่ โดยต้องพิจารณาของข้อมูลประกอบการรายงานด้วย เพื่อที่จะสามารถรายงานผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดได้

ขั้นตอนที่ 5 การสร้างตัวชี้วัด เมื่อพิจารณากำหนดประเด็นหลัก และประเด็นย่อย รวมถึงการพิจารณาถึงความมีอยู่ของข้อมูลเพื่อนำมาประกอบการรายงานตามตัวชี้วัดแล้ว ก็จะทำกรกำหนดตัวชี้วัด โดยนำประเด็นย่อย 11 ประเด็นที่ได้กล่าวมาแล้ว มาเป็นตัวหลักในการสร้างตัวชี้วัดแต่ละตัว หลังจากนั้น ก็จะมีการประชุมพิจารณาทบทวนร่างตัวชี้วัดที่จัดทำขึ้น โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน รวมทั้งวิทยากรจากมหาวิทยาลัย ที่มีความรู้ ความสามารถในเรื่องการจัดทำตัวชี้วัดที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ มาให้คำปรึกษาแนะนำต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 เสนอกระทรวงเพื่อขอความเห็นชอบ เมื่อได้ประชุมพิจารณาทบทวนปรับปรุง ร่างตัวชี้วัดภาพรวมของกระทรวง เพื่อให้ถูกต้องเป็นไปตามหลักวิชาการ มีความสมบูรณ์ และสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐแล้ว ก็ให้นำตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ด้านแรงงาน เสนอต่อกระทรวง เพื่อขอความเห็นชอบ ก่อนส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขั้นตอนที่ 7 เสนอสำนักละขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อกระทรวงให้ความเห็นชอบตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ด้านแรงงาน แล้ว ก็ส่งร่างตัวชี้วัดดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อรวบรวม และจัดทำตัวชี้วัดในภาพรวมของรัฐบาลต่อไป

ที่ผ่านมา นับตั้งแต่มีการจัดทำตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีการเชิญผู้แทนจากกระทรวง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับกระทรวง เข้าร่วมประชุมเป็นประจำทุกปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาตัวชี้วัดในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการพัฒนา ปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม หรือ ลด ตัวชี้วัด เพื่อให้มีความเหมาะสม ซึ่งตัวชี้วัดในส่วนของกระทรวงแรงงานเอง ก็ได้มีการปรับปรุงแก้ไขตัวชี้วัดเพื่อความเหมาะสมเช่นกัน

ส่วนการจัดทำตัวชี้วัดนโยบายรัฐบาลด้านแรงงาน นั้น ได้มีการพิจารณาการจัดทำตัวชี้วัดพร้อมกับตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มีขั้นตอนในการจัดทำจำนวน 6 ขั้นตอนเช่นเดียวกัน โดยจะยึดวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาล เป็นเกณฑ์ในการพิจารณากำหนดประเด็นตัวชี้วัด ซึ่งในที่นี้จะขอกล่าวถึงนโยบายรัฐบาลที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในมาตราหลักที่สอดคล้องกับกระทรวงแรงงาน รายละเอียด ดังนี้

- นโยบายเร่งด่วน ข้อ 1 (8) เร่งจัดตั้งสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติด ควบคู่ไปกับการปราบปรามและป้องกัน โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน คือ การสร้างกลไกของภาครัฐและมาตรการทางกฎหมายให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในการผลิตยาเสพติด ซึ่งกระทรวงแรงงานจะมีภารกิจในการป้องกันการติดยาเสพติดของผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ

- นโยบายการพัฒนาแรงงาน ข้อ 6 มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานทั้งหมด 11 ประเด็นเหมือนกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 86

- นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง ข้อ 10.5 ด้านส่งเสริมผู้ด้อยโอกาส โดยมีประเด็นเกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน คือ การให้การสงเคราะห์และพัฒนาอย่างมีส่วนร่วมแก่ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

สำหรับการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สี่ (26 กุมภาพันธ์ 2547 - 5 มกราคม 2548) ซึ่งเป็นปีสุดท้ายที่รัฐบาลได้บริหารราชการแผ่นดิน กระทรวงแรงงานได้จัดทำรายงานผลดังกล่าวส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2547 และได้มีการปรับปรุงในส่วนของคุณภาพเพื่อให้เป็นปัจจุบันเพิ่มเติมมาเป็นระยะ ๆ ก่อนที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดพิมพ์เป็นรูปเล่ม และจากการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงแรงงาน มีตัวชี้วัดด้านแรงงานตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล จำนวน 87 ตัวชี้วัด จำแนกได้ ดังนี้

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา...	นโยบายรัฐบาล ข้อ ...	จำนวน ตัวชี้วัด
มาตรา 71	6. นโยบายการพัฒนาแรงงาน	4
มาตรา 80	1. นโยบายเร่งด่วน (8)	3
	10.5 นโยบายเสริมสร้างสังคม เข้มแข็ง	3
มาตรา 86	6. นโยบายการพัฒนาแรงงาน	77
รวม		87

ซึ่งรายละเอียดของตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สี่ ทั้ง 87 ตัวชี้วัดนี้ มีรายละเอียดจำแนกตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และตามนโยบายรัฐบาล ดังนี้

➤ ตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 71 และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6

○ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 71 รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต : ประเด็น พิทักษ์รักษาไว้ ซึ่ง

บูรณภาพแห่งอาณาเขต โดยกระทรวงแรงงานจะดำเนินภารกิจที่สอดคล้องกับประเด็นนี้ ในเรื่องของการจัดระบบแรงงานต่างด้าว

○ นโยบายรัฐบาล ข้อ 6 นโยบายการพัฒนาแรงงาน : ประเด็น (5)  
กำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างด้าว

มีตัวชี้วัด 4 ตัวชี้วัด คือ

- (1) ร้อยละของแรงงานไทยที่ทำงานทดแทนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (2) ร้อยละของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (3) ร้อยละของสถานประกอบการที่มีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงานลดลงเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (4) ร้อยละของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานได้รับการตรวจสอบ (กกจ.)

➤ ตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 80 และนโยบายรัฐบาล ข้อ 1 (8)

○ มาตรา 80 รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน

รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ : ประเด็น เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน

○ นโยบายรัฐบาล ข้อ 1 นโยบายเร่งด่วน (8) เร่งจัดตั้งสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติด ควบคู่ไปกับการปราบปรามและป้องกัน : ประเด็น การป้องกันเรื่องยาเสพติด

มีตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด คือ

- (1) ร้อยละของสถานประกอบการที่ผ่านเกณฑ์โรงงานสีขาวเพิ่มขึ้นเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กสร.)

- (2) ร้อยละของโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวกับแผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ได้รับการนำไปปฏิบัติเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สป.)
- (3) ร้อยละของผู้ที่ผ่านการบำบัดได้รับการฝึกอาชีพเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กพร.)

➤ **ตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา 80 และนโยบายรัฐบาล ข้อ 10 (5)**

○ **มาตรา 80** รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน

รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ : ประเด็น รัฐต้องสงเคราะห์ผู้พิการหรือทุพพลภาพ

○ **นโยบายรัฐบาล ข้อ 10** นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง (5) ด้านการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาส : ประเด็น การส่งเสริมผู้ด้อยโอกาส

มีตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด คือ

- (1) จำนวนผู้พิการที่มาลงทะเบียนรับสมัครงาน (กกจ.)
- (2) จำนวนผู้พิการที่สถานประกอบการรับเข้าทำงาน (กกจ.)
- (3) จำนวนลูกจ้างที่ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพจากศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานของสำนักงานประกันสังคม (สปส.)

➤ **ตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 86 และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6**

○ **มาตรา 86** รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง แรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

○ **นโยบายข้อ 6** นโยบายการพัฒนาแรงงาน

สำหรับตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 86 และนโยบายรัฐบาล ข้อ 6 นั้น สามารถจำแนกตามประเด็นย่อยทั้ง 11 ประเด็น ได้ดังนี้

ประเด็น : ส่งเสริมการจ้างงาน มีตัวชี้วัด 12 ตัวชี้วัด คือ

- (1) ร้อยละของผู้มาใช้บริการจัดหางานเมื่อเปรียบเทียบกับแผน (กกจ.)
- (2) ร้อยละของผู้มาใช้บริการจัดหางานมีงานทำเมื่อเปรียบเทียบกับผู้มาใช้บริการจัดหางาน (กกจ.)
- (3) ร้อยละของเอกสารเผยแพร่ข่าวสารตลาดแรงงานที่ได้รับการเผยแพร่เปรียบเทียบกับแผน (ฉบับ) (กกจ.)
- (4) ร้อยละของผู้ใช้บริการแนะแนวอาชีพ นำข้อมูลที่ได้รับการแนะแนวไปใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพ (กกจ.)
- (5) ร้อยละของผู้ได้รับการแนะแนวอาชีพเปรียบเทียบกับแผน (คน) (กกจ.)
- (6) จำนวนผู้ได้รับการบรรจุเข้าทำงานในประเทศ (กกจ.)
- (7) จำนวนแรงงานไทยที่ส่งไปทำงานในต่างประเทศ (กกจ.)
- (8) การส่งเสริมและพัฒนากลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน (จำนวนกลุ่ม) (กกจ.)
- (9) ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกทักษะฝีมือจากกระทรวงแรงงาน มีงานทำและ / หรือประกอบอาชีพช่วยเหลือตัวเองได้ (กพร.)
- (10) ร้อยละของแรงงานใหม่ที่ผ่านการฝึกทักษะฝีมือเปรียบเทียบกับเป้าหมาย (กพร.)
- (11) ร้อยละของผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติเปรียบเทียบกับผู้เข้ารับการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ (กพร.)
- (12) ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกยกระดับฝีมือเปรียบเทียบกับผู้เข้ารับการฝึกยกระดับฝีมือ (กพร.)

ประเด็น : การส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงาน มีตัวชี้วัด 4 ตัวชี้วัด คือ

- (13) ร้อยละของแรงงานไทยในสถานประกอบการที่ได้รับการพัฒนาฝีมือโดยสถานประกอบการที่กระทรวงแรงงานส่งเสริม เปรียบเทียบกับเป้าหมาย (กพร.)

- (14) ร้อยละของแรงงานไทยในสถานประกอบการที่ได้รับการฝึกฝีมือโดยสถานประกอบการที่กระทรวงแรงงานส่งเสริมเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กพร.)
- (15) ร้อยละของแรงงานไทยในสถานประกอบการที่ได้รับการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ โดยศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือภาคเอกชนเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กพร.)
- (16) ร้อยละของความพึงพอใจของแรงงานในสถานประกอบการที่ได้รับการฝึกอบรมฝีมือจากนายจ้างตนเอง (กพร.)

ประเด็น : แรงงานได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม มีตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด คือ

- (17) อัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่คณะกรรมการกำหนดได้รับการบังคับใช้ (สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สป.)
- (18) ร้อยละของแรงงานที่ได้รับค่าจ้างตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่คณะกรรมการกำหนดเพิ่มขึ้นต่อปี (กสร.)
- (19) ร้อยละของสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจได้จ่ายค่าจ้างตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่คณะกรรมการกำหนดเพิ่มขึ้นต่อปี (กสร.)

ประเด็น : การประกันสังคม มีตัวชี้วัด 14 ตัวชี้วัด

- (20) จำนวนแรงงานที่มีงานทำ มีหลักประกันการดำรงชีวิตจากระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา (สปส.)
- (21) ร้อยละของสถานประกอบการในฐานะทะเบียนในปีที่จัดทำรายงานมีการนำส่งเงินสมทบครบถ้วนตามกฎหมาย (สปส.)
- (22) จำนวนฐานทะเบียนสถานประกอบการที่สำนักงานประกันสังคมได้มีการจัดทำ (สปส.)
- (23) ร้อยละของผู้ประกันตนในฐานะทะเบียนในปีที่จัดทำรายงานมีการนำส่งเงินสมทบครบถ้วนตามกฎหมาย (สปส.)
- (24) จำนวนฐานทะเบียนผู้ประกันตนที่สำนักงานประกันสังคมได้มีการจัดทำ (สปส.)
- (25) ร้อยละของผู้ใช้บริการในปีที่จัดทำรายงาน มีความพึงพอใจในการให้บริการไม่ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด (สปส.)
- (26) จำนวนผู้ประกันตนและผู้มีสิทธิที่ได้รับประโยชน์ทดแทน (สปส.)
- (27) ร้อยละของนายจ้างในฐานะทะเบียนที่จัดทำรายงานมีการนำส่งเงินสมทบได้ครบถ้วนตามกฎหมาย (สปส.)

- (28) ร้อยละของลูกจ้างและผู้มีสิทธิในปีที่จัดทำรายงานได้รับเงินทดแทนในเวลาที่กำหนดเพิ่มขึ้น (สปส.)
- (29) จำนวนฐานทะเบียนของนายจ้างที่สำนักงานประกันสังคมได้มีการจัดทำ (สปส.)
- (30) จำนวนลูกจ้างที่อยู่ในความคุ้มครอง (สปส.)
- (31) จำนวนลูกจ้างและผู้มีสิทธิที่ได้รับเงินทดแทน (สปส.)
- (32) ร้อยละของลูกจ้างที่ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพกลับเข้าทำงานหรือประกอบอาชีพอิสระ (สปส.)
- (33) อัตราการประสบอันตรายต่อลูกจ้าง 1,000 คน (สปส.)

ประเด็น : ขยายขอบข่ายการให้สวัสดิการด้านแรงงาน มี 6 ตัวชี้วัด

- (34) จำนวนศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียนในชุมชน (กสร.)
- (35) จำนวนเด็กที่ได้รับการดูแลจากศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียนในชุมชน (กสร.)
- (36) จำนวนศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียนในสถานประกอบการ (กสร.)
- (37) จำนวนเด็กที่ได้รับการดูแลจากศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียนในสถานประกอบการ (กสร.)
- (38) ร้อยละของสถานประกอบการที่ได้รับการแนะนำจัดสวัสดิการนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดตามนโยบายรัฐบาลให้แก่ลูกจ้างเพิ่มขึ้น (กสร.)
- (39) ร้อยละของแรงงานที่ได้รับสวัสดิการนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดตามนโยบายรัฐบาลเพิ่มขึ้น (กสร.)

ประเด็น : การคุ้มครองแรงงาน มีตัวชี้วัด 10 ตัวชี้วัด

- (40) ร้อยละของสถานประกอบการส่งออกและที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกที่มีการพัฒนามาตรฐานแรงงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดและได้รับการรับรองมาตรฐานแรงงานไทย สามารถลดอุปสรรคและ/หรือเพิ่มโอกาสทางการค้าอันเนื่องมาจากมาตรฐานแรงงาน (กสร.)
- (41) จำนวนสถานประกอบการส่งออกที่ได้รับการพัฒนามาตรฐานแรงงาน (กสร.)
- (42) ร้อยละของแรงงานในประเทศได้รับสิทธิประโยชน์ อาทิ ค่าจ้าง สภาพความปลอดภัย สวัสดิการตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)



- (43) ร้อยละของข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับสภาพการจ้างของแรงงานนอกภาคเกษตรลดลงต่อปี (กสร.)
- (44) ร้อยละของข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับสภาพการจ้างของแรงงานนอกภาคเกษตรได้รับการพิจารณา (กสร.)
- (45) ร้อยละของสถานประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)
- (46) จำนวนสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)
- (47) ร้อยละของแรงงานในภาคเกษตรได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)
- (48) จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานในภาคเกษตรลดลง (กสร.)
- (49) ร้อยละของข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับสภาพการจ้างของแรงงานในภาคเกษตรได้รับการพิจารณา (กสร.)

**ประเด็น : การคุ้มครองความปลอดภัยในการทำงาน มี 3 ตัวชี้วัด**

- (50) อัตราการประสบอันตรายจากการทำงานลดลง (กสร.)
- (51) จำนวนคดีที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในการทำงานลดลง (กสร.)
- (52) ร้อยละของสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจและปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงานเพิ่มขึ้น (กสร.)

**ประเด็น : การคุ้มครองเด็กและสตรี มี 6 ตัวชี้วัด**

- (53) จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานเด็กลดลง (กสร.)
- (54) ร้อยละของแรงงานเด็กได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)
- (55) ร้อยละของนายจ้าง/สถานประกอบการที่มีการใช้แรงงานเด็กปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)
- (56) จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานหญิงลดลง (กสร.)
- (57) ร้อยละของแรงงานหญิงได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)
- (58) ร้อยละของนายจ้าง/สถานประกอบการที่มีการใช้แรงงานหญิงปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน (กสร.)

ประเด็น : ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ มี 2 ตัวชี้วัด

- (59) จำนวนสถานประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมและได้รับการแก้ไขปัญหาด้านแรงงานสัมพันธ์ (แห่ง/ลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง) (กสร.)
- (60) การยุติข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งโดยไม่ก่อให้เกิดการนัดหยุดงาน ปิดงาน หรือผละงาน (กสร.)

ประเด็น : การคุ้มครองคนหางานในประเทศและต่างประเทศไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายหน้าจัดหางานและนายจ้าง มี 13 ตัวชี้วัด

- (61) ร้อยละของคนหางานถูกหลอกลวง ถูกเอารัดเอาเปรียบลดลง เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (62) ร้อยละของบริษัทจัดหางานที่จดทะเบียนกับกรมการจัดหางานซึ่งถูกร้องเรียนว่าปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายลดลงจากปีที่แล้วเมื่อเทียบกับบริษัทจัดหางานทั้งหมด (กกจ.)
- (63) ร้อยละของคนหางานที่ถูกหลอกลวงและมาร้องทุกข์ได้รับการช่วยเหลือโดยได้รับเงินคืนเพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (64) ร้อยละของคนหางานได้รับการอบรมก่อนเดินทางไปทำงานต่างประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับแผน (กกจ.)
- (65) จำนวนแรงงานไทยในต่างประเทศที่รายงานตัวกับสำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศได้รับการปฏิบัติตามสัญญาจ้าง เช่น ค่าจ้าง ตำแหน่ง สภาพการจ้าง สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)
- (66) ร้อยละของแรงงานไทยที่ร้องเรียนกับสำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศทุกคนได้รับช่วยเหลือให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายและสัญญาจ้าง (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)
- (67) ร้อยละของนายจ้างต่างประเทศที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้างที่แรงงานไทยร้องเรียนกับสำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศได้รับการดำเนินการให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายและสัญญาจ้าง (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)
- (68) ร้อยละของบริษัทจัดหางานที่ถูกลงทะเบียนในกรณีที่นายจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้าง (กกจ.)
- (69) จำนวนแรงงานไทยที่ถูกทอดทิ้งในต่างประเทศทุกคนได้รับความช่วยเหลือจากสำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศให้เดินทางกลับประเทศไทย (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)

- (70) จำนวนตำแหน่งงานในต่างประเทศได้รับการตรวจสอบอย่างถูกต้อง และเป็นจริงในแต่ละปี (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)
- (71) ร้อยละของรายได้ที่เพิ่มขึ้นที่แรงงานส่งกลับประเทศเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)
- (72) ร้อยละของตำแหน่งงานที่เพิ่มขึ้นที่กระทรวงได้จัดหาไว้เปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)
- (73) ร้อยละของตำแหน่งงานเดิมที่คงไว้เปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สป.)

ประเด็น : กำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างด้าว มี 3 ตัวชี้วัด

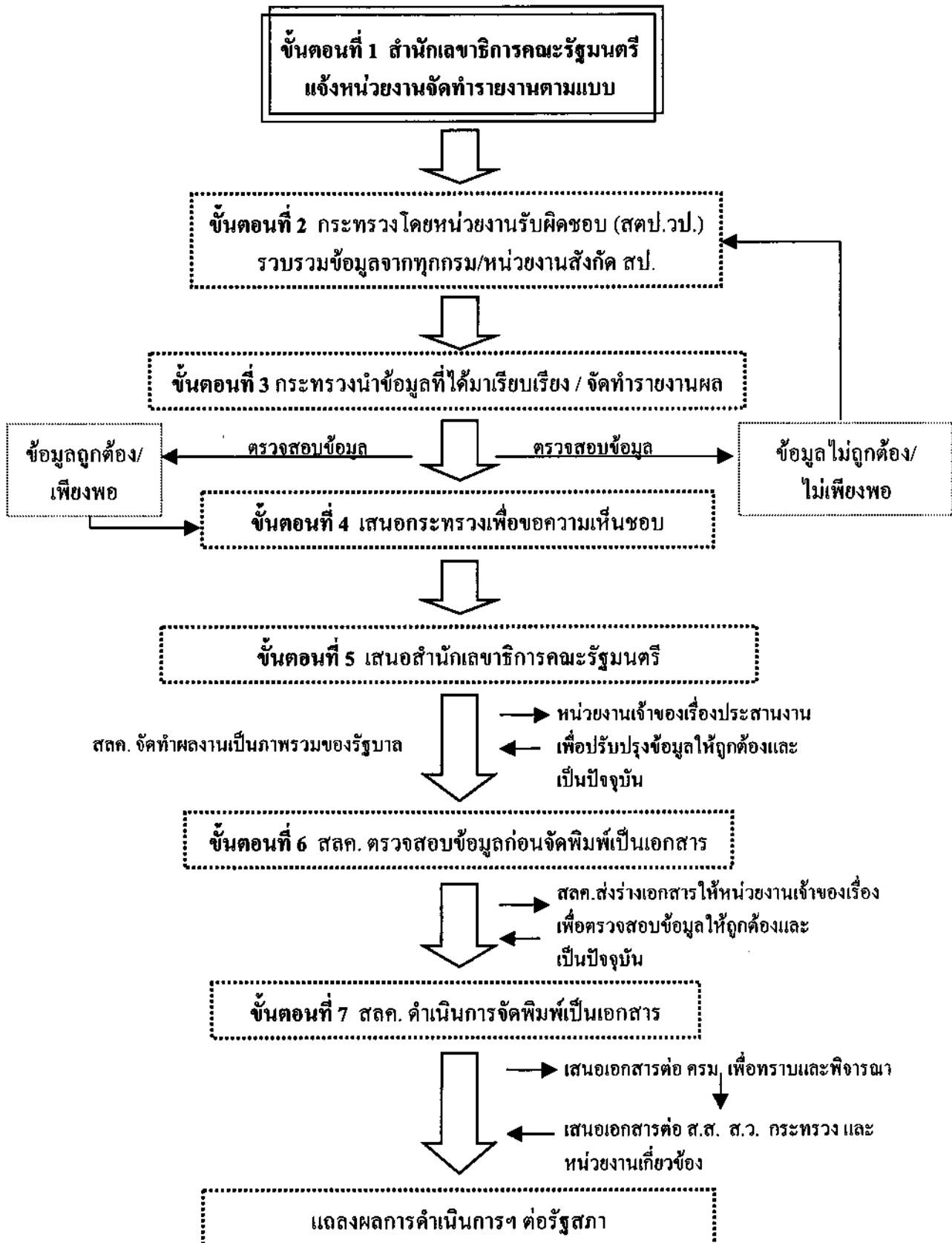
- (74) ร้อยละของแรงงานไทยที่ทำงานทดแทนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (75) ร้อยละของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (76) ร้อยละของสถานประกอบการที่มีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงานลดลงเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา (กกจ.)
- (77) ร้อยละของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานได้รับการตรวจสอบ (กกจ.)

จากตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ด้านแรงงาน ทั้งหมด 87 ตัวชี้วัด  
จำแนกตามหน่วยงานระดับกรมได้ ดังนี้ สป. 10 ตัวชี้วัด กกจ. 23 ตัวชี้วัด กพร. 9 ตัวชี้วัด  
กสร. 30 ตัวชี้วัด สปส. 15 ตัวชี้วัด

### ขั้นตอนในการจัดทำรายงานผล

การจัดทำรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล มีกระบวนการและขั้นตอนในการจัดทำหลายขั้นตอน สามารถแสดงเป็นแผนผังกระบวนการจัดทำรายงานผล ดังนี้

แผนผังแสดงกระบวนการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ  
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล



สำหรับกระบวนการในการจัดทำรายงานผล จากแผนผังดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

### ขั้นตอนที่ 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจงหน่วยงานจัดทำรายงานผล

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2545 เห็นชอบให้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลโดยรวมกับรายงานผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีละหนึ่งครั้ง ตั้งแต่ปี 2545 เป็นต้นมา ดังนั้น เมื่อใกล้ถึงรอบระยะเวลาการจัดทำรายงานผลในแต่ละปี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะมีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานระดับกระทรวง/หน่วยงานเกี่ยวข้อง จัดทำรายงานผลตามแบบที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด

### ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูล

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักตรวจและประเมินผล โดยกลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล เป็นหน่วยงานรวบรวม และจัดทำรายงานแสดงผลภาพรวมของกระทรวงแรงงาน โดยได้ดำเนินการประสานกับกรม/สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง เพื่อรวบรวมข้อมูลดังกล่าว โดยในส่วนของกรม/สำนักงานประกันสังคม ได้ประสานข้อมูลจากกลุ่มงานแผนงานและสารสนเทศของทุกกรม ซึ่งในแต่ละกรม/สำนักงาน จะรวบรวมข้อมูลจากหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมไปถึงหน่วยงานในต่างประเทศ หลังจากนั้นจึงนำมารวบรวมจัดทำเป็นรายงานผลภาพรวมของกรม/สำนักงาน ส่งให้สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักตรวจและประเมินผล กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล จัดทำเป็นภาพรวมของกระทรวงต่อไป สำหรับข้อมูลของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง ก็จะรวบรวมจากหน่วยงานส่วนกลาง คือ สำนัก/ศูนย์/กลุ่มงาน ส่วนหน่วยงานในภูมิภาค หรือในต่างประเทศ ก็จะให้หน่วยงานส่วนกลางที่ดูแลอยู่ เป็นผู้ประสานงาน จัดเก็บและรวบรวมข้อมูล ซึ่งในการจัดทำข้อมูลตามประเด็นตัวชี้วัดต่าง ๆ จำเป็นที่จะต้องรายงานผลในรอบการรายงานของรัฐบาลในปีที่ผ่านมาด้วย เพื่อใช้แสดงผลการเปรียบเทียบการดำเนินงานระหว่างปีปัจจุบันกับปีที่ผ่านมา

เพื่อให้เข้าใจถึงกระบวนการรวบรวมข้อมูลในเชิงปฏิบัติจริง จึงขอเสนอตัวอย่างการรวบรวมข้อมูลจากตัวชี้วัดที่เคยได้จัดทำรายงานแล้ว คือ ตัวชี้วัด “ร้อยละของคนหางานถูกทดลอง ถูกเอารัดเอาเปรียบลดลง เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา” จะเห็นได้ว่า ตัวชี้วัดนี้ เป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกรมการจัดหางาน สำนักงานปลัดกระทรวงก็จะดำเนินการแจ้งกรมการจัดหางาน เพื่อขอให้เก็บรวบรวมข้อมูลในประเด็นตามตัวชี้วัดดังกล่าว และจากรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 4 ที่ผ่านมา กรมการจัดหางานได้จัดทำข้อมูลในประเด็นนี้ (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2547) โดยได้เพิ่มเติมข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย ปรากฏรายละเอียด ดังนี้

**ตัวชี้วัด** ร้อยละของคนหางานถูกหลอกหลวง ถูกเอารัดเอาเปรียบลดลง เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา

**ผลการดำเนินการ**

คนหางานถูกหลอกหลวง ถูกเอารัดเอาเปรียบ 2,357 คน ลดลงจากปี 2546 จำนวน 5,412 คน คิดเป็นร้อยละ 69.66 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา (7,769 คน)

	ปี 2544	ปี 2545	ปี 2546	ปี 2547
คนหางานถูกหลอกหลวง (ร้องทุกข์) (คน)	9,175	7,669 -1,506 (14.41%)	7,769 100 (1.30%)	2,357 -5,412 (69.66%)
ช่วยเหลือ (คน)	3,721	3,691	4,571	2,226
ได้รับเงินคืน (ล้านบาท)	131.511	141.068	159.640	73.37

จากตัวชี้วัดนี้ จะเห็นได้ว่า กระทรวงแรงงานรายงานผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดได้ครบถ้วน โดยได้ระบุถึงผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมา เพื่อให้เห็นการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนด้วย และนอกจากจะระบุข้อมูลตามประเด็นตัวชี้วัดแล้ว กระทรวงแรงงาน ยังได้เพิ่มเติมข้อมูลในเรื่องจำนวนเงินที่ได้รับคืน ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญที่เกี่ยวข้องด้วย ทำให้ข้อมูลตามประเด็นตัวชี้วัดนี้ มีความสมบูรณ์มากขึ้น

**ขั้นตอนที่ 3 การเรียบเรียง/จัดทำรายงานผล**

เมื่อกรม/สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง ได้จัดส่งข้อมูลให้กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ แล้ว ก็จะดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล รวมถึงต้องพิจารณาข้อมูลว่าเพียงพอต่อการรายงานหรือไม่ หากไม่เพียงพอก็จะประสานขอข้อมูลจากหน่วยงานรับผิดชอบเพิ่มเติม ซึ่งในระหว่างนี้ ก็จะดำเนินการเรียบเรียงข้อมูล เป็นภาพรวมผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ในส่วนของกระทรวงแรงงาน รวมถึงการเปรียบเทียบข้อมูลกับปีที่ผ่านมา และคิดคำนวณค่าร้อยละ เพื่อแสดงให้เห็นถึงผลการดำเนินงานว่าเพิ่มขึ้นหรือลดลงอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในการจัดทำรายงาน

**ขั้นตอนที่ 4 เสนอกระทรวงเพื่อขอความเห็นชอบ**

เมื่อกลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้รวบรวม/เรียบเรียง/ตรวจสอบ และจัดทำข้อมูลผลการดำเนินการตาม

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล เป็นภาพรวมของกระทรวงเสร็จเรียบร้อยแล้ว ก็จะเสนอให้กระทรวงทราบ และขอความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ต่อไป

#### ขั้นตอนที่ 5 เสนอสำนักละขาธิการคณะรัฐมนตรี

เมื่อกระทรวงได้เห็นชอบรายงานผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล แล้ว ก็จะส่งรายงานผลดังกล่าวเป็นเอกสารพร้อมทั้งบรรจุข้อมูลลงในแผ่น Diskette ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดทำรายงานผล เป็นภาพรวมของรัฐบาลต่อไป

ในขั้นตอนของการรวบรวมข้อมูลของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดทำเป็นภาพรวมของรัฐบาล นั้น กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวง จะดำเนินการประสานกับ กรม/สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง เป็นระยะ ๆ เพื่อขอให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องปรับปรุงข้อมูลที่เคยรายงานให้มีความทันสมัย เป็นปัจจุบัน รวมถึงการเพิ่มเติมข้อมูลที่สำคัญด้วย ซึ่งจากที่ผ่านมา หน่วยงานเจ้าของเรื่อง จะมีการปรับปรุง เพิ่มเติมข้อมูลอยู่ตลอดเวลา และเมื่อได้รับข้อมูลที่ปรับปรุงจากหน่วยงานเจ้าของเรื่องแล้ว กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวง จะนำข้อมูลนั้นมาปรับปรุงในเอกสารภาพรวมของกระทรวงที่เคยจัดส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ก่อนที่จะประสานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดส่งข้อมูลดังกล่าวต่อไป ซึ่งการดำเนินการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันรวมถึงการประสานงานนี้ จะมีการดำเนินการหลายครั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อมูลดังกล่าวมีความสมบูรณ์มากที่สุด

สำหรับกรณีที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีข้อสงสัย หรือข้อสังเกตจากรายงานผลของกระทรวงที่จัดส่งไป ทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ก็จะประสานมาทางกลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล เพื่อขอทราบข้อมูลเพิ่มเติม กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล ก็จะประสานต่อไปยังหน่วยงานเจ้าของเรื่อง เพื่อขอให้พิจารณาทบทวน ปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้อง หรือชี้แจงข้อมูลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

#### ขั้นตอนที่ 6 การตรวจสอบข้อมูลก่อนจัดพิมพ์เป็นเอกสาร

หลังจากที่ได้มีการส่งข้อมูลรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ในส่วนของกระทรวงแรงงาน รวมถึงการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ก็จะจัดทำเป็นร่างเอกสารรายงานผลการดำเนินงานในภาพรวมของรัฐบาล ซึ่งจะเปลี่ยนแปลงการรายงานจากแบบฟอร์มที่เป็นตารางที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด มาเป็นบทความ แล้วส่งร่างเอกสารดังกล่าวให้ทุกกระทรวง และหน่วยงานเกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบข้อมูลอีกครั้ง ก่อนจะจัดทำเป็นรูปเล่มฉบับสมบูรณ์ต่อไป เมื่อกลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล ได้ร่างเอกสารฯ ดังกล่าวแล้ว ก็จะเร่ง

ดำเนินการส่งให้กรม/สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ก่อนจะรวบรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

### ขั้นตอนที่ 7 ดำเนินการจัดพิมพ์เป็นเอกสาร

เมื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้รับร่างเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้ตรวจสอบและปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันแล้ว ก็จะดำเนินการจัดพิมพ์เป็นเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ก่อนจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และหน่วยงานเกี่ยวข้อง เพื่อรัฐบาลจะได้แถลงผลการดำเนินการฯ ต่อรัฐสภาต่อไป

### การรายงานผลต่อรัฐสภา

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. 2540 มาตรา 88 กำหนดให้ รัฐบาลที่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินครบ 1 ปี ต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตาม แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งปัญหาอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง <sup>นี้</sup>

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะ รัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยจัดพิมพ์เป็นเอกสารฉบับสมบูรณ์ ซึ่งใช้ชื่อว่า “รายงาน แสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล ..... ปีที่... (วันที่ ..... เดือน .... พ.ศ. .... ถึงวันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....)” โดยสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี จะพิมพ์เพื่อแจกจ่ายให้กับคณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หน่วยงานต่าง ๆ ก่อนที่จะนำเข้าสู่วาระการประชุมของรัฐสภา เพื่อพิจารณารับทราบรายงานแสดงผล การดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งการเสนอเอกสารให้กับ ผู้เกี่ยวข้อง / หน่วยงาน นั้น มีรายละเอียดดังนี้

### การเสนอเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะเสนอเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการของ คณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและพิจารณาก่อนที่จะมีการประชุมรัฐสภาเพื่อพิจารณารับทราบรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ดังกล่าว ซึ่งที่ ประชุมคณะรัฐมนตรี อาจจะสั่งการให้หน่วยงานเกี่ยวข้อง จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ เพื่อ เตรียมชี้แจงในการประชุมรัฐสภาต่อไป



## การเสนอเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ต่อสมาชิกวุฒิสภา

เมื่อคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็จะดำเนินการส่งเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการประชุมรัฐสภา เพื่อพิจารณารับทราบรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีการเผยแพร่เอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ให้ประชาชน และผู้สนใจ ได้รับทราบในรูปแบบเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ หรือทาง Internet ที่ website ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ [www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

ในการประชุมรัฐสภา เพื่อพิจารณารับทราบรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย นั้น จะถูกกำหนดขึ้นโดยประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา โดยจะพิจารณากำหนดวันประชุมของแต่ละสภา และในแต่ละสภาก็จะประชุมสภา เพื่อพิจารณารายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐไม่พร้อมกัน

ในส่วนของการเตรียมการเรื่องข้อมูลเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานใช้ประกอบการชี้แจงต่อรัฐสภา นั้น เมื่อได้รับทราบกำหนดวันประชุมรัฐสภาแล้ว กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวง ก็จะประสานกับกรม / สำนักงานประกันสังคม เพื่อเตรียมข้อมูลเพิ่มเติม และในส่วนของกลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล ก็จะจัดเตรียมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำรัฐสภาตลอดการประชุม พร้อมทั้งให้มีเจ้าหน้าที่อีกชุดหนึ่งปฏิบัติงาน ณ กระทรวงแรงงาน เพื่อเป็นหน่วยงานรวบรวมข้อมูล

ในการรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ต่อที่ประชุมรัฐสภานั้น นับตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ได้มีการประกาศใช้ ในสมัย รัฐบาล นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ถือเป็นครั้งแรกที่ได้มีการรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ต่อที่ประชุมรัฐสภา โดยได้แถลงผลการดำเนินการฯ เป็นครั้งแรกในปี พ.ศ. 2541 ทั้งนี้ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ได้รายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ต่อรัฐสภา จำนวน 2 ครั้ง ต่อมา สมัยรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 และได้มีการรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ มาแล้ว 3 ครั้ง รวมทั้งสิ้นมีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ แล้ว 7 ครั้ง แต่ได้มีการเสนอต่อรัฐสภา เพียง 5 ครั้ง เนื่องจากมีพระบรมราชโองการประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร 1 ครั้ง

(รัฐบาล นายชวน หลีกภัย) และรัฐบาลครบกําหนดวาระการบริหารราชการแผ่นดิน 1 ครั้ง (รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร) มีรายละเอียด ดังนี้

○ รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ปีที่ 1 (วันที่ 20 พฤศจิกายน 2540 - วันที่ 20 พฤศจิกายน 2541)

○ รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ปีที่ 2 (วันที่ 20 พฤศจิกายน 2541 - วันที่ 20 พฤศจิกายน 2542)

○ รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ปีที่ 3 (วันที่ 20 พฤศจิกายน 2542 - วันที่ 9 พฤศจิกายน 2543) ไม่มีการแถลงผลงานต่อรัฐสภา เนื่องจากมีพระบรมราชโองการประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2543

○ รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 1 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 - วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2545)

○ รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 2 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2545 - วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2546)

○ รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 3 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2546 - วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2547)

○ รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 4 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2547 - วันที่ 5 มกราคม 2548) ไม่มีการแถลงผลงานดำเนินการฯ ต่อที่ประชุมรัฐสภา เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ครบกําหนดวาระการบริหารราชการแผ่นดินสี่ปีในวันที่ 5 มกราคม 2548

จากการประชุมรัฐสภาเพื่อพิจารณารับทราบเอกสารรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทั้ง 5 ครั้งที่ผ่านมา ที่ประชุมรัฐสภาไม่มีมติรับทราบเอกสารรายงานแสดงผลดังกล่าว โดยมีได้มีการแก้ไขแต่ประการใด

## บทที่ 4

### บทสรุป และข้อเสนอแนะ

การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล เป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องจัดทำเป็นประจำปีละหนึ่งครั้ง เพื่อแสดงผลการดำเนินงานของรัฐบาลต่อที่ประชุมรัฐสภา ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 หมวด 5 มาตรา 88 ได้บัญญัติไว้ ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ มาแล้วจำนวน 7 ครั้ง และได้แถลงต่อรัฐสภา 5 ครั้ง โดยครั้งแรกได้จัดทำขึ้นในสมัยของ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย (วันที่ 20 พฤศจิกายน 2540 – วันที่ 20 พฤศจิกายน 2541)

ในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ นั้น หลังจากที่ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐแล้ว สามารถเรียงลำดับกระบวนการตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงการจัดพิมพ์เป็นรูปเล่มได้ ดังนี้

1. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งกระทรวง หน่วยงานระดับกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล

2. กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวง มีหนังสือแจ้งกรม/สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง จัดทำรายงานผลตามตัวชี้วัดในแบบฟอร์มที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด

3. กรม/สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง ส่งรายงานผลที่ได้จัดทำลงในแบบฟอร์มที่กำหนด ส่งให้กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผลฯ

4. กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผลฯ รวบรวม เรียบเรียง วิเคราะห์ ข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาจัดทำรายงานเป็นภาพรวมของกระทรวงแรงงาน ซึ่งในกระบวนการนี้ จะต้องมีการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลอย่างละเอียด รวมถึงพิจารณาความครบถ้วนของข้อมูลด้วย

5. เมื่อจัดทำข้อมูลรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ในภาพรวมของกระทรวงแรงงานตามแบบฟอร์มที่กำหนดเรียบร้อยแล้ว ก็จะเสนอผู้บริหารของกระทรวง เพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อผู้บริหารได้เห็นชอบแล้ว ก็จะนำส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารวบรวมเป็นภาพรวมของรัฐบาลต่อไป

6. เนื่องจากการส่งรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามข้อ 5 นั้น ข้อมูลที่รายงานเป็นข้อมูลที่ไม่ครบรอบระยะเวลาของรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ดังนั้น ในขั้นตอนนี้ กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผลฯ จะดำเนินการประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงแรงงาน ขอให้ปรับข้อมูลรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ให้เป็นปัจจุบันมากที่สุด โดยจะมีการปรับข้อมูลเป็นระยะ ๆ และจะส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีปรับข้อมูลให้เป็นปัจจุบันต่อไป

7. เมื่อใกล้ครบรอบระยะเวลาของรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ (ประมาณ 1 - 1 1/2 เดือน ก่อนวันครบรอบระยะเวลาของรายงาน) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะส่งร่างรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ให้กระทรวงหน่วยงานระดับกระทรวง และหน่วยงานเกี่ยวข้อง ตรวจสอบความถูกต้อง สมบูรณ์ของข้อมูล เป็นครั้งสุดท้าย ก่อนที่จะจัดพิมพ์เป็นรูปเล่ม เมื่อกระทรวงแรงงานได้รับร่างรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ แล้ว ก็จะส่งให้กรม / สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลดังกล่าว ก่อนที่จะรวบรวมส่งกลับให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

8. เมื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับข้อมูลที่กระทรวง หน่วยงานระดับกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบปรับปรุงแล้ว ก็จะไปจัดพิมพ์เป็นเอกสารรูปเล่ม ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และส่งให้ผู้เกี่ยวข้อง ทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หน่วยงานต่าง ๆ เป็นต้น ก่อนที่จะมีการประชุมรัฐสภาเพื่อพิจารณารับทราบรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ต่อไป

## ปัญหาอุปสรรค

การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล นั้น จากที่กล่าวมาแล้ว จะเห็นได้ว่า มีกระบวนการในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ หลายกระบวนการ ซึ่งจากการปฏิบัติงานที่ผ่านมา ทำให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน สามารถสรุปได้ ดังนี้

1. ในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ นั้น จะต้องจัดเป็นประจำปี ปีละ 1 ครั้ง แต่เนื่องจากบางหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ผู้จัดทำรายงานดังกล่าว ได้มีการโยกย้ายไปปฏิบัติงานในตำแหน่งอื่น หรือหน่วยงานอื่น จึงทำให้ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน
2. การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ในส่วนของกระทรวงแรงงาน นั้น มีตัวชี้วัดมากเกินไป ทำให้ใช้เวลาในการตรวจสอบข้อมูลค่อนข้างมาก

3. การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล นั้น ได้กำหนดรอบระยะเวลาการรายงาน ปีละ 1 ครั้ง โดยนับตั้งแต่วันที่รัฐบาลแถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภา ถึงวันเดียวกันในปีถัดไป ยกตัวอย่างเช่น รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 1 จะมีรอบการรายงานตั้งแต่วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 - 26 กุมภาพันธ์ 2545 แต่ในความเป็นจริงนั้น การรวบรวมข้อมูล ไม่สามารถเก็บข้อมูลให้ครบรอบระยะเวลาการรายงานได้ เนื่องจาก จะต้องมีการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ ให้เสร็จก่อนถึงวันครบรอบระยะเวลาการรายงาน ดังนั้นจึงต้องเริ่มมีการรวบรวมข้อมูลล่วงหน้าประมาณ 3 - 4 เดือน ทำให้ข้อมูลที่ใช้ในการรายงานไม่ตรงตามรอบระยะเวลาที่กำหนด และจะส่งผลให้ในการรายงานของปีต่อ ๆ ไป ข้อมูลเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาเป็นข้อมูลที่ไม่ครบรอบระยะเวลาการรายงาน จึงต้องมีการปรับปรุงข้อมูลของปีที่ผ่านมาด้วย

4. การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายรัฐบาล มีข้อมูลเนื้อหาค่อนข้างมาก และต้องมีการปรับปรุงข้อมูลอยู่ตลอดเวลา รวมถึงมีระยะเวลาในการจัดทำที่กระชั้นชิด จึงต้องมีความรวดเร็วในการจัดทำเพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทันภายในเวลาที่กำหนด แต่จากที่ผ่านมา กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวง ได้รับข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ล่าช้า ไม่ทันตามที่ได้กำหนดเวลาไว้ ส่งผลให้ในการรวบรวม วิเคราะห์ และตรวจสอบข้อมูล เป็นไปอย่างกระชั้นชิด จึงต้องมีการประสานงานภายในเพื่อขอข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ หลายครั้ง เพื่อให้จัดทำรายงานผลได้ทันภายในเวลาที่กำหนด

## ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและนโยบายรัฐบาล เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และมีความถูกต้องของข้อมูล จึงขอเสนอแนะ ดังนี้

1. ในกรณีที่มีการเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ เนื่องจากมีการโยกย้ายตำแหน่ง หรือสถานที่ปฏิบัติงาน เห็นสมควรที่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานอยู่เดิม จะต้องถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจ ในเรื่องของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในหมวด 5 เรื่อง แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ นโยบายรัฐบาล รวมถึงกระบวนการในการจัดทำ ให้เจ้าหน้าที่ที่มาปฏิบัติงานใหม่อย่างละเอียด เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ และจะส่งผลให้การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ มีความถูกต้องสมบูรณ์ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2. ควรพิจารณาเลือกตัวชี้วัด ในการจัดทำรายงานแสดงผลฯ ไม่ให้มีมากเกินไป ตัวชี้วัดบางตัวที่อยู่ในประเด็นเดียวกัน อาจจะรวมให้เป็นตัวชี้วัดเดียวกัน ยกตัวอย่างเช่น ตัวชี้วัด : จำนวนศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียนในชุมชน กับ ตัวชี้วัด : จำนวนศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียนในสถานประกอบการ เป็นต้น ทั้งนี้ ในการรายงานผลสัมฤทธิ์ของตัวชี้วัดหลังจากที่นำตัวชี้วัดมารวมแล้ว จะต้องมีข้อมูลที่ครบถ้วนด้วย

3. เพื่อให้การจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการฯ มีข้อมูลรองรับในการจัดส่ง รายงานให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในการที่จะจัดส่งให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ควรที่จะให้หน่วยงานรวบรวมในส่วนของกระทรวงแรงงาน ได้แจ้งให้ทุกหน่วยงานในสังกัด จัดทำข้อมูลล่วงหน้าก่อน โดยไม่ต้องรอหนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อที่จะได้มีเวลาในการเตรียมการ และส่งผลให้สามารถดำเนินการได้ทันตามที่กำหนด

.....

## บรรณานุกรม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย  
พื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ปีที่ 1 (วันที่ 20 พฤศจิกายน 2540 - วันที่ 20  
พฤศจิกายน 2541

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย  
พื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ปีที่ 2 (วันที่ 20 พฤศจิกายน 2541 - วันที่ 20  
พฤศจิกายน 2542

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย  
พื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล นายชวน หลีกภัย ปีที่ 3 (วันที่ 20 พฤศจิกายน 2542 - วันที่ 20  
พฤศจิกายน 2543

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย  
พื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 1 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 - วันที่  
26 กุมภาพันธ์ 2545

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย  
พื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 2 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2545 - วันที่  
26 กุมภาพันธ์ 2546

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย  
พื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 3 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2546 - วันที่  
26 กุมภาพันธ์ 2547

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย  
พื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ 4 (วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 - วันที่  
5 มกราคม 2548 (<http://www.cabinet.thaigov.go.th>)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำสั่งนโยบายรัฐบาล ของ คณะรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร แลงต่อรัฐสภา วันจันทร์ที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คู่มือกำหนดตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540